УДК 349

ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Трешникова П.С., студент 4 курса инженерно-экономического факультета
Научный руководитель – Суетин И.Н., доктор исторических наук, профессор
ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный технический университет»

Ключевые слова: *государственная власть, местное самоуправление, муниципальная автономия, разграничение полномочий.*

В данной статье рассматриваются ключевые проблемы взаимодействия государственной власти и местного самоуправления (МСУ) в современной России. Основное внимание уделяется противоречию между конституционным принципом самостоятельности МСУ и его фактической интегрированностью в вертикаль исполнительной власти.

Введение. В настоящее время тема взаимодействия государства и МСУ сохраняет высокую актуальность в связи с несколькими факторами. Во-первых, продолжается практическая реализация конституционных поправок 2020 года, включивших МСУ в единую систему публичной власти, что требует выстраивания новых балансов. Во-вторых, в условиях внешнего давления и фокуса на достижение технологического суверенитета эффективность работы на местном уровне напрямую влияет на качество жизни граждан и исполнение социальных обязательств государства. В-третьих, сохраняющиеся системные дисбалансы ведут к дефициту кадров, снижению инициативы на местах и, как следствие, к рискам снижения доверия населения к институтам власти в целом.

Целью статьи является анализ основных структурных проблем во взаимодействии государственных и муниципальных органов власти, а также определение возможных направлений для повышения эффективности этого взаимодействия в рамках курса на укрепление управленческого единства.

Результаты исследования. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления в современной России представляет собой сложный симбиоз правовой, финансовой и административной зависимостей, который часто характеризуется экспертами как «управляемая автономия». Несмотря на декларируемую в Федеральном законе № 131-ФЗ самостоятельность [1], на практике МСУ сталкивается с рядом системных проблем, к которым относятся.

Финансово-экономическая зависимость как ключевое ограничение, связана с тем, что подавляющее большинство муниципальных образований (особенно сельских поселений и малых городов) остаются глубоко дотационными [2; 3]. Их собственные доходные источники (в основном, налоги на имущество физических лиц и земельный налог) не покрывают даже текущих расходов. Эта проблема усугубляется в условиях перераспределения бюджетных потоков на приоритетные национальные проекты и задачи специальной военной операции. Муниципалитеты вынуждены активно лоббировать свои интересы в региональных правительствах, что превращает межбюджетные отношения в инструмент административного влияния. «Финансовая петля» остается главным механизмом интеграции МСУ в вертикаль власти.

Проблема «перегруженного мандата» и исполнения переданных полномочий состоит в том, что муниципалитеты выполняют два типа полномочий: собственные (вопросы местного значения) и переданные государственные (например, в социальной сфере, земельном контроле) [4]. К 2025 году объем последних не сократился. Зачастую средства, выделяемые из регионального бюджета на их исполнение, не покрывают реальных затрат, создавая «нефинансируемые мандаты». Это приводит к дефициту средств на собственные проекты по благоустройству, развитию местной экономики, что подрывает саму суть самостоятельности МСУ. Контроль за исполнением переданных

полномочий со стороны государственных органов носит жёсткий административный характер, оставляя мало места для манёвра.

Административная субординация и кадровый вопрос состоят в том, что формально глава муниципального образования подотчётен населению и представительному органу. Однако на практике складывается система неформальной подотчётности перед руководством региона [5]. Это проявляется в согласовании ключевых кадровых назначений, в участии губернаторов в предвыборных кампаниях «нужных» кандидатов (там, где сохранились прямые выборы), а также в оценке эффективности работы местных властей по показателям, спущенным сверху. Такая система ограничивает приток независимых и инициативных управленцев на муниципальный уровень, способствуя его бюрократизации.

Выводы. Таким образом, для гармонизации взаимодействия органов государственной власти и МСУ требуются не точечные корректировки, а системные решения: закрепление за муниципалитетами устойчивых доходных источников, чёткое финансовое обеспечение переданных полномочий, развитие реальных, а не декларативных форм общественного контроля на местах. Только так можно обеспечить эффективное управление, отвечающее как стратегическим целям государства, так и насущным потребностям конкретных граждан.

Библиографический список

1. Патрикеева Я. В. Правовое регулирование кадрового менеджмента в органах государственной власти / Я. В. Патрикеева, И. Н. Суетин // Современные тренды управления, экономики и предпринимательства: от теории к практике: сб. мат. Всеросс. науч.-практ. конф. – Чебоксары: УлГПУ им. И.Н. Ульянова, 2023. – С. 164-167.

2. Рябова М. А. Правовой режим бюджетных закупок, предусмотренный региональными и местными нормативно-правовыми актами / М. А. Рябова, И.Н. Суетин // Актуальные вопросы права, экономики и управления: сб. мат. V Всеросс. науч.-практ. конф. – Чебоксары: УлГПУ им. И.Н. Ульянова, 2023. – С. 312-315.

3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 03.02.2026).

4. Афанасьев А. А. Местное самоуправление и конституционная реформа / А. А. Афанасьев // Конституционное и муниципальное право. – 2021. – № 5 (70). – С. 69-71.

5. Павлов Н. В. Ответственность органов местного самоуправления перед населением / Н. В. Павлов, А. А. Мирзоян // Молодой ученый. – 2019. – № 49 (287). – С. 381-383.

PROBLEMS OF INTERACTION BETWEEN STATE AUTHORITIES AND LOCAL SELF-GOVERNMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION AT THE PRESENT STAGE

Treshnikova P.S.
Scientific supervisor - Suetin I.N.
FSBEI HE Ulyanovsk STU

Keywords: *state power, local government, municipal autonomy, delineation of powers.*

This article examines the key issues of interaction between state power and local government (LSG) in modern Russia. The main attention is paid to the contradiction between the constitutional principle of independence of LSG and its actual integration into the vertical of executive power.