

УДК 630.61

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСНЫМ ФОНДОМ

Провалова Е.В., кандидат сельскохозяйственных наук, доцент,
тел. 89278152201, provalova2013@yandex.ru

Сафиуллова Н.Е., студентка, тел. 89020073699,
safiullova_0209@mail.ru

Коннов А.Г., студент
ФГБОУ ВО Ульяновский ГАУ

Ключевые слова: лесной кодекс, законодательство, лесной фонд, границы

Прежде чем говорить о управлении лесным фондом, стоит уточнить что относится к лесному фонду. Так согласно Земельному кодексу Российской Федерации (ЗК РФ) статьи 101 к землям лесного фонда относятся лесные земли и нелесные земли, состав которых устанавливается лесным законодательством.

Введение. Порядок использования и охраны земель лесного фонда устанавливается Земельным кодексом и лесным законодательством.

В статье 6.1 Лесного кодекса Российской Федерации (ЛК РФ) прописано следующее:

– к землям лесного фонда относятся лесные земли и нелесные земли;

– к лесным землям относятся земли, на которых расположены леса, и земли, предназначенные для лесовосстановления;

– к нелесным землям относятся земли, необходимые для освоения лесов (просеки, дороги и другие), и земли, неудобные для использования (болота, каменистые россыпи и другие).[1]

Границы земель лесного фонда определяются границами лесничеств.

Также, согласно ст. 10 ЛК РФ леса в пределах лесного фонда Российской Федерации делятся по целевому назначению на: защитные; эксплуатационные; резервные.

Земли, занятые эксплуатационными и резервными лесами, выделяются только в составе земель лесного фонда. Защитные леса могут выделяться в других категориях земель.

Выделяются следующие категории защитных лесов (ст. 102 ЛК РФ):

1. Леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях;
2. Леса, расположенные в водоохраных зонах;
3. Леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов.
4. Ценные леса:

В составе защитных и эксплуатационных лесов могут выделяться особо защитные лесные участки.

К эксплуатационным лесам относятся леса, которые подлежат освоению в целях устойчивого, максимально эффективного получения высококачественной древесины и других лесных ресурсов, продуктов их переработки с обеспечением сохранения полезных функций лесов.

К резервным лесам относятся леса, в которых в течение двадцати лет не планируется осуществлять заготовку древесины. Использование резервных лесов допускается после их отнесения к эксплуатационным лесам или защитным лесам.

В России традиционной является классификация лесов по преобладающим породам в составе древесного яруса (еловые, сосновые, лиственничные, дубовые, берёзовые и др.). Далее леса дифференцируют в зависимости от плодородия и водного режима почв. Такая классификация называется лесной типологией.[4]

Следовательно, границы лесного фонда определяются путем отграничения земель лесного фонда от иных земель. Участки лесного фонда должны быть обозначены в натуре с помощью лесохозяйственных знаков и указаны в планово-картографических материалах. Включение земель в состав лесного фонда и их изъятие из него осуществляются в соответствии с лесным и земельным законодательством России.

Лесные отношения могут регулироваться также указами Президента Российской Федерации, которые не должны противоречить Лесному Кодексу, другим федеральным законам.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. [2]

Также закон регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации. [5]

Управление лесным фондом базируется на следующих основных документах:

1. Лесной кодекс Российской Федерации – это главный документ, регулирующий лесные отношения. Лесной кодекс определяет:

- правовой режим лесов: деление лесов по целевому назначению;
- виды использования лесов: от заготовки древесины до рекреационной и научной деятельности;
- принципы управления: устанавливает права собственности на лесные участки (в основном, федеральная собственность) и принципы аренды, постоянного (бессрочного) пользования и безвозмездного пользования;
- обязанности по охране и воспроизводству: требования к тушению пожаров, защите от вредителей и лесовосстановлению.

Федеральный закон «О введении в действие Лесного кодекса РФ» от 04.12.2006 г. № 201-ФЗ – этот закон содержит важные переходные и фундаментальные положения:

– федеральная собственность: закрепляет, что земли лесного фонда находятся в федеральной собственности

– «Лесная амнистия», она предусматривает механизмы устранения противоречий между данными лесного реестра и Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН). Это особенно актуально для граждан, чьи участки (дома, сады) оказались формально в границах лесного фонда.

Государственное управление лесным фондом осуществляется через ряд ключевых инструментов:

1) Государственный лесной реестр (ГЛР). Систематизированный свод документированной информации о лесах, об их использовании, охране, защите, воспроизводстве, а также о лесничествах и лесопарках;

2) Лесоустройство. Система мероприятий, направленных на обеспечение рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов. Включает в себя таксацию (оценку) лесов и проектирование мероприятий по их сохранению;

3) Лесные планы субъектов РФ. Основные документы лесного планирования на уровне регионов, определяющие цели и задачи в области использования и охраны лесов;

4) Государственный лесной контроль и надзор. Деятельность уполномоченных органов (например, Рослесхоза, региональных министерств) по проверке соблюдения лесного законодательства. [3]

Заключение. Подводя итог можно сказать следующее земли лесного фонда – это одна из категорий земель Российской Федерации. К данным землям относятся участки, на которых расположены леса, а также участки, необходимые для освоения лесов. В правовом отношении, порядок использования и охраны земель лесного фонда регламентирует Лесной кодекс Российской Федерации. Отдельные отношения, в том числе оборот лесных участков, могут регулироваться гражданским и земельным законодательством, но при условии, что иной порядок не предусмотрен ЛК РФ

Библиографический список:

1. Российская Федерация. Законы. Лесной кодекс Российской Федерации (с изм. на 29.12.2025 г.) (ред. от 01.03.2026 г.): Федеральный закон № 200-ФЗ [принят Государственной Думой 08.11.2006 г.; одобрен

Советом Федерации 24.11.2006 г.]. – Текст: электронный // Электронный фонд нормативно-технической и нормативно-правовой информации Консорциума «Кодекс»: [сайт]. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/901982862> (дата обращения: 26.03.2026 г.).

2. Особенности проведения лесной амнистии / Е. В. Провалова, С. Е. Ерофеев, Н. А. Зайцев, Д. А. Борисов // Аграрная наука и образование на современном этапе развития: опыт, проблемы и пути их решения : Материалы XIV Международной научно-практической конференции, Ульяновск, 25 июня 2024 года. – Ульяновск: Ульяновский государственный аграрный университет им. П.А. Столыпина, 2024. – С. 312-316. – EDN BLPNCF.

3. Провалова, Е. В. К некоторым аспектам реализации лесной амнистии / Е. В. Провалова, А. А. Лушников, Д. А. Борисов // Аграрная наука и образование на современном этапе развития: опыт, проблемы и пути их решения : Материалы XIV Международной научно-практической конференции, Ульяновск, 25 июня 2024 года. – Ульяновск: Ульяновский государственный аграрный университет им. П.А. Столыпина, 2024. – С. 304-307. – EDN ESCSUV.

4. Провалов, В. Е. Промежуточные итоги реализации лесной амнистии в Российской Федерации / В. Е. Провалов, Е. В. Провалова // Вклад молодых ученых в инновационное развитие АПК России : Сборник материалов Международной научно-практической конференции молодых ученых, Пенза, 27–28 октября 2022 года. Том I. – Пенза: Пензенский государственный аграрный университет, 2022. – С. 138-141. – EDN NYLONO.

5. Провалова, Е. В. Методы повышения эффективности использования земли / Е. В. Провалова, В. Е. Провалов // Наука в современных условиях: от идеи до внедрения : материалы Национальной научно-практической конференции с международным участием, посвященной 80-летию Ульяновского государственного аграрного университета имени П.А. Столыпина, Ульяновск, 15 декабря 2022 года. – Ульяновск: Ульяновский государственный аграрный университет им. П.А. Столыпина, 2022. – С. 573-578. – EDN AMAOKI.

LEGAL AND REGULATORY FRAMEWORK FOR FOREST MANAGEMENT

Provalova E.V. Safiullova N.E., Konnov A.G.
FSBEI HE Ulyanovsk SAU

Keywords: *Forest Code, legislation, forest fund, borders*

Before talking about the management of the forest fund, it is worth clarifying what belongs to the forest fund. So according to the Land Code of the Russian Federation (LC RF) Article 101 to the lands of the forest fund include forest lands and non-forest lands, the composition of which is established by forest legislation.