
STATE SUPPORT FOR LIVESTOCK FARMING IN RUSSIA

Farvazova E.A.

Key words: *agriculture, livestock farming, government support, subsidies, strategy, meat products.*

The work is devoted to the development of measures of state support for livestock in Russia. Increased attention from the state to the sphere of livestock due to objective needs of economic entities engaged in the production and processing of livestock products in the comprehensive financial support. A comprehensive approach to addressing the financing of livestock identified within the Strategy development of beef cattle in the Russian Federation for the period up to 2020.

УДК 332.3

МОНИТОРИНГ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

О.И. Хамзина, кандидат экономических наук, доцент
8(8422) 55-95-52, e-mail: okh2007@mail.ru

И.И. Хамзин, кандидат экономических наук, доцент
e-mail: ilnaz_2007@mail.ru

ФГБОУ ВПО «Ульяновская ГСХА им. П.А. Столыпина»

Ключевые слова: *рациональное землепользование, землеустройство, мониторинг, земли сельскохозяйственного назначения.*

В работе приведены качественные характеристики сельскохозяйственных угодий Ульяновской области. Рассмотрены цели, задачи и виды мониторинга сельскохозяйственных угодий, а также определена его роль в прогнозировании состояния и рациональном использовании сельскохозяйственных угодий.

В современных условиях особое внимание уделяется проблемам рационального землепользования. Реформирование земельных отношений привело к существенным изменениям в организации правовых и экономических механизмов хозяйственного использования земель, что на сегодняшний день негативно сказывается на качественном состоянии наиболее ценных земель – сельскохозяйственных угодий.

В сельском хозяйстве следует обращать внимание на три качественные характеристики земельного фонда.

Во-первых, по данным исследований за последние 100 лет почвы утратили около 45 % перегноя. Содержание гумуса в верхнем слое почвы (0-30 см), в целом по Ульяновской области за последние 15 лет уменьшилось с 5,08 % до 4,71 %. На пашне этот процесс выражен более резко и составляет соответственно 5,07

% – 4,60 %. В настоящее время по данным агрохимического обследования 106,0 тыс. га пашни характеризуется очень низким содержанием гумуса, 561,0 тыс. га – низким. Истощение запасов гумуса отрицательно влияет на агрофизические, физико-химические свойства и биологическую активность почв, ухудшает ее водо-воздушный, тепловой и пищевой режимы.

В целях обеспечения земледелием оптимальных параметров продуктивности отрасли растениеводства следует улучшать энергетический потенциал почв. Но в области практически прекратились работы по улучшению земель. Недостаточно восполняется в почве органическое вещество.

Во-вторых, в результате большой распаханности и хозяйственного воздействия, земли сельскохозяйственного назначения подвержены эрозионным и другим негативным процессам.

В-третьих, общая площадь кислых пахотных почв Ульяновской области составляет 636,3 тыс. га, в том числе очень сильнокислых и сильнокислых – 12,5 тыс. га, среднекислых почв – 191,3 тыс. га и слабокислых – 432,5 тыс. га. Содержание гумуса: очень высокое – 0,5 тыс. га, высокое – 36,3 тыс. га или 2,8 % обследованной площади, повышенное – 263,8 тыс. га (20,0 %), среднее – 544,8 тыс. га (41,3 %), низкое – 421,8 тыс. га (31,9 %), очень низкое – 53,4 тыс. га или 4,0 % обследованной площади.

В целом по области кислые почвы составляют 48,2 %. На таких почвах плохо используются удобрения, сдерживается рост урожайности всех сельскохозяйственных культур. Поэтому задачей системы земледелия на таких землях является устранение избыточной кислотности путем химической мелиорации.

Основным способом решения вышеизложенных проблем является осуществление мероприятий по землеустройству. Землеустройство включает в себя изучение состояния земель, планирование и организацию рационального использования земель и их охраны, описание местоположения и (или) установление на местности границ объектов землеустройства, организацию рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства.

Документы, подготовленные в результате проведения землеустройства, используются при осуществлении мониторинга земель.

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (статья 67) мониторинг земель представляет собой систему наблюдений за состоянием земель для своевременного выявления изменений, прогноза и выработки рекомендаций о предупреждении и об устранении негативных процессов.

Государственный мониторинг земель является многофункциональной подсистемой Единой государственной системы экологического мониторинга земель. Объектом мониторинга земель являются все земли Российской Федерации независимо от форм собственности, целевого назначения и характера использования.

В зависимости от целей наблюдения и наблюдаемой территории государственный мониторинг земель может быть федеральным, региональным и локальным. Государственный мониторинг земель осуществляется в соответствии с федеральными, региональными и местными программами.

Порядок осуществления государственного мониторинга земель устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Государственный мониторинг земель на федеральном уровне организуется по федеральным целевым программам на всей территории Российской Федерации или территориях нескольких регионов. Государственный мониторинг земель на региональном уровне ведется по региональным программам

за динамикой природно-хозяйственных, физико-географических, ландшафтно-экологических, административных и иных границ, состоянием и использованием земель субъектов Российской Федерации.

Государственный мониторинг земель на территориальном уровне организуется по местным целевым программам за динамикой границ, состоянием и использованием земель административно-территориальных образований в границах территориальных зон, земельных участков, а также иных природно-хозяйственных, физико-географических, ландшафтно-экологических и других комплексов (выделов).

Задачами мониторинга сельскохозяйственных угодий являются:

- сбор информации о состоянии земель – формирование информационной базы;
- непрерывное наблюдение за использованием земель, исходя из их целевого назначения и разрешенного использования;
- анализ и оценка качественного состояния земель с учетом воздействия природных и антропогенных факторов;
- обеспечение граждан и юридических лиц информацией о состоянии земель.

Наблюдения и обследования, осуществляемые в ходе проведения мониторинга в зависимости от срока и периодичности проведения делятся на:

- базовые (проводятся для получения данных о состоянии земель момент начала ведения мониторинга;
- периодические (проводятся для получения данных о состоянии земель за определенный период – раз в 3 года и более);

3) оперативные (проводятся для получения данных о состоянии земель на текущий момент).

В основу базового исходного состояния земель положено природно-сельскохозяйственное районирование земельного фонда Российской Федерации, учитывающее биоклиматический потенциал территории и особенности сельскохозяйственного производства.

Сведения о состоянии земель по выявлению деградированных и загрязненных земель содержатся в следующих материалах и документах: почвенных картах районов обследования; почвенных картах землепользования сельскохозяйственных организаций; почвенно-мелиоративных картах; материалах почвенной съемки; материалах изучения агрофизических и водно-физических свойств почв; материалах агрохимических обследований и т.д.

Базовый мониторинг сельскохозяйственных угодий проводится путем обобщения, систематизации и анализа материалов почвенных, почвенно-мелиоративных, почвенно-эрозионных изысканий и лабораторных исследований с целью установления происшедших изменений основных почвенных свойств во времени. Все материалы систематизируются по зонам, подзонам и провинциям.

Периодический мониторинг проводится на стационарных экологических полигонах ежегодно или с интервалом в 5 лет для выявления процессов, оказывающих влияние на качественное состояние земель. При этом определяются наиболее мобильные показатели почвообразовательного процесса: засоление, карбонатность, гипс, солонцеватость, гумусированность, полевая влажность, вид сельскохозяйственных культур, сорт, урожайность, общая мощность гумусового горизонта А+В, запас продуктивной влаги в корнеобитаемом слое. Оценка состояния земель дается на основе анализа результатов сравнения полученной информации с нормативными показателями и данными базового мониторинга.

Региональный мониторинг развития и влияния негативных техногенных загрязнений на экологическое состояние территорий имеет целью:

- определение размеров распространения техногенных загрязнителей сельскохозяйственных угодий;
- разработку системы показателей по каждому виду загрязнителя, методик и нормативно-инструктивной базы по оценке показателей мониторинга земель различного назначения, комплексных показателей и методов получения интегральных оценок для выявления суммарного негативного воздействия различных факторов на состояние и продуктивность сельскохозяйственных угодий;
- создание стационарных и полустационарных пунктов наблюдений и полигонов, обеспечивающих экспериментально - производственную отработку технологий и непосредственные наблюдения в целях получения информации по показателям состояния земель.

По материалам крупномасштабных почвенных изысканий составляются почвенные карты и картограммы эродированности, засоления, затопления, эталонные, прогнозные, а также карта рекомендуемых мероприятий.

Оперативный мониторинг обеспечивает слежение за текущим изменением качественного и количественного состояния земель путем наблюдений за локальным развитием ветровой и водной эрозии, изменением солевого режима почв, деградации растительности природных кормовых угодий, химического загрязнения земель тяжелыми металлами и радионуклидами, нефтепродуктами, пестицидами, нарушенными землями. По материалам локального мониторинга составляются мониторинговые картограммы, характеризующие динамику развития тех или иных негативных процессов.

Развитие мониторинга сельскохозяйственных угодий обеспечивается наличием полной информационной базы состояния земельного фонда, где важное место отводится автоматизированной информационной системе банка данных мониторинга земель.

Информационная система мониторинга формируется снизу-вверх: земельный участок предприятия - муниципальная территория – район – регион

– федерация на основе результатов разных направлений мониторинга – базового, территориального, оперативного. Текущей систематической информацией за состоянием сельскохозяйственных угодий по пунктам наблюдений являются данные контролируемых параметров, сгруппированных по блокам:

- физико-химических свойств почв (валовые, подвижные формы элементов; поглощенные катионы, углекислота карбонатов, гипс, РН, воднорастворимые соли, механический, микроагрегатный состав, содержание водопрочных агрегатов, характеристика грунтовых вод);
- водно-физических свойств почв (удельный, объемный вес; естественная влажность, максимальная гигроскопия, влажность завядания, запас продуктивной влаги, коэффициент фильтрации);
- загрязнение земель (содержание тяжелых металлов, остаточных количеств пестицидов, радионуклидов);
- агротехнические и мелиоративные мероприятия (культура, сорт, урожайность, вносимые удобрения, технология);
- экономические (форма собственности, кадастровая стоимость, рыночная цена, сделки с землей, налоги, аренда, залог, другие элементы оборота земель, эффективность использования земель различных категорий и форм собственности).

Вся поступающая информация систематизируется по административно-территориальному признаку в разрезе природно-сельскохозяйственных провинций, земельных участков и является основой разработки рекомендаций по сертификации качества земельных участков, оптимальных параметров и моделей плодородия земель, проектирование систем земледелия на ландшафтной основе, мероприятий по устранению воздействия основных негативных процессов на состояние земель.

Мониторинг экономического состояния земель включает в себя экономическую (хозяйственную) оценку, кадастровую и нормативную, характеризующихся различными целями и задачами.

Анализ источников информации, представляющих интерес для государственного мониторинга земель, свидетельствует о низкой степени изученности состояния земель Ульяновской области. В ГФД Управления имеются материалы почвенных обследований, проведенных в период с 1973 по 1974 годы, которые в настоящее время являются неактуальными и не представляют интереса при изучении качественного состояния земель.

Обследования земель, позволяющие выявить негативные изменения в их состоянии, не проводятся, соответственно прогнозы и рекомендации по предупреждению и устранению негативных процессов также не разрабатываются.

Низкая площадь покрытия ортофотопланами межселенной территории области наряду с необнов-

ляемыми имеющимися материалами не позволяет получать актуальную информацию о фактическом использовании земельных участков данной территории.

В настоящее время отсутствует оперативная информация о количестве и местоположении земель подверженных загрязнению химическими веществами и соединениями, водной и ветровой эрозии, подтоплению, заболачиванию, захламлению, радиоактивными веществами и нефтепродуктами, заражению и другим негативным воздействиям.

Причиной чего является, в первую очередь, отсутствие финансирования на проведение работ по государственному мониторингу, отсутствие разработанных программ мониторинга.

Отсутствие информации об описании местоположения земельных угодий не позволяет рас-

считать показатель правомерности использования земель (отношение площади угодий, используемых в соответствии с разрешенным использованием ко всей площади угодий).

В связи с изложенным, для реализации задач, поставленных перед государственным мониторингом земель, необходимо проведение работ, позволяющих выявить негативные изменения состояния земель, а так же выработку рекомендаций о предупреждении и об устранении их последствий, разработку проектов по улучшению и рекультивации нарушенных земель, защиты земель от негативных процессов. Систематизация и обработка различных сторон мониторинга должна быть положена в основу прогноза состояния и рационального использования сельскохозяйственных угодий.

Библиографический список:

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ (принят ГД ФС РФ 28.09.2001).
2. Доклад о состоянии и использовании земель в Ульяновской области в 2013 году/ Управление федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области. — Ульяновск, 2014.
3. Концепция развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, и формирования государственных информационных ресурсов об этих землях на период до 2020 года // <http://www.mcx.ru>.
4. Миндрин, А.С. Арендная форма оборота сельскохозяйственных угодий / А.С. Миндрин, О.И. Столетова. - М.: Отдел оперативной полиграфии ФГУП «ВО Минсельхоза России», 2005.-134с.
5. Павликова, Е. В. Результаты мониторинга земель сельскохозяйственного назначения в Пензенской области / Е. В. Павликова, О. А. Ткачук // Молодой ученый. — 2013. — №6. — С. 395-398.
6. Столетова, О.И. Мониторинг как основа рационального использования сельскохозяйственных угодий / О.И. Столетова, Т.В. Филичкина // Современное развитие АПК: региональный опыт, проблемы, перспективы. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. - Ульяновск: УГСХА, 2005. – С. 316-321.
7. Хамзин, И.И. Направления совершенствования методов стимулирования эффективного сельскохозяйственного землепользования / И.И. Хамзин, О.И. Хамзина // Столыпинские чтения. Агробизнес в устойчивом развитии сельской местности. 70 лет УГСХА. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. - Ульяновск: ГСХА им. П.А. Столыпина, 2013. –С. 179-185.

MONITORING USE OF AGRICULTURAL LAND

Khamzina O.I., Khamzin I.I.

Keywords: *land management, land management, monitoring, agricultural land.*

The paper presents qualitative characteristics of agricultural land of the Ulyanovsk region. The aims, objectives and types of monitoring of agricultural land and determined its role in predicting the status and management of agricultural land.