

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УСТАНОВЛЕНИЯ ПЕРСПЕКТИВ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

А.А. Пшеничников, кандидат экономических наук, доцент
ФГБОУ ВПО «Пермская ГСХА им. Д.Н. Прянишникова»
тел. 8(342) 240-52-97, zemproekt@pgsha.ru

Ключевые слова: земельные ресурсы, сельскохозяйственное землепользование, прогнозирование использования земель.

В статье на основе детального анализа современного состояния аграрного землепользования Пермского края определены тенденции в распределении земельных ресурсов по целевому назначению. Сформулированы актуальные проблемы прогнозирования развития сельскохозяйственного землепользования в регионе и обоснованы направления совершенствования системы прогнозирования. Определена результативность мероприятий по установлению перспектив развития аграрного землепользования региона.

Установление перспектив развития аграрного землепользования на основе обоснованного прогнозирования имеет в современных условиях важное значение. В настоящее время проблемы стабилизации негативных тенденций в использовании земель сельскохозяйственного назначения стоят достаточно остро во всех регионах страны. Так, по данным Министерства сельского хозяйства Российской Федерации только за период с 2009 - 2012 гг. площадь сельскохозяйственных угодий в стране сократилась на 16.2 млн.га, а площадь пашни – почти на 0.2 млн. га. [7].

По мнению академика С.Н. Волкова за 1991 - 2012 гг. не выполнялись работы по изучению, охране, освоению и улучшению земель, повышению и восстановлению плодородия почв. Это обстоятельство, а также отсутствие должного финансирования мероприятий по федеральным целевым программам, связанным с развитием сельского хозяйства, осуществлением земельной реформы на землях сельскохозяйственного назначения привели к ухудшению использования земель данной категории земельного фонда [2].

Современная государственная политика в области поддержки сельского хозяйства направлена на обеспечение мероприятий по сохранению и повышению уровня почвенного плодородия [3]. В соответствии с федеральной Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы и параметрами, обозначенными в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации в сфере развития отечественного сельского хозяйства особый акцент должен быть сделан на повышение уровня почвенного плодородия, сохранение и увеличение площади

под посевами сельскохозяйственных культур, вовлечение в производство неиспользуемых продуктивных угодий [6]. По мнению профессора В.Г. Брыжко развитие земельно-ресурсного потенциала является необходимым условием регулирования аграрного производства [4].

Определение и реализация стратегических направлений в сфере развития сельскохозяйственного землепользования и производства должны основываться на научно обоснованном прогнозировании [10].

По нашему мнению под прогнозированием следует понимать процесс установления возможных, приоритетных для отрасли и общества, направлений развития аграрного землепользования и определение средств достижения прогнозируемого результата по организации рационального использования земель сельскохозяйственного назначения. Применительно к области использования земельных ресурсов понятие прогноза должно обозначать систему аргументированных представлений, носящих вероятностный, но достаточно достоверный характер о целесообразном развитии аграрного землепользования на перспективу в целях создания необходимых территориальных условий развития сельского хозяйства, сохранения земельно – ресурсного потенциала отрасли, социального развития сельских территорий [3].

Научно обоснованное прогнозирование развития аграрного землепользования играет важную роль в совершенствовании земельных отношений и управлении землями сельскохозяйственного назначения [1]. Решение данной проблемы имеет высокую практическую значимость для страны в целом и отдельных ее регионов, в том числе, для Пермского края.

Таблица – Соотношение земель различного целевого назначения в Пермском крае за 2007 – 2013 годы.

Категория земель	Удельный вес земель в земельном фонде края, % %		2013 г. к 2007 г. (+,-)
	2007 г.	2013 г.	
1. Земли сельскохозяйственного назначения	27.1	26.9	-0.2
2. Земли населенных пунктов	2.8	2.8	0.0
3. Земли промышленности и иного специального назначения	0,7	0,6	-0.1
4. Земли особо охраняемых территорий и объектов	1.8	1.8	0.0
5. Земли лесного фонда	63.0	63.4	+ 0.4
6. Земли водного фонда	1.9	1.9	0.0
7. Земли запаса	2.7	2.6	-0.1
Итого	100	100	0

По данным Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пермскому краю

По данным Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пермскому краю общая площадь территории региона составляет 16023,6 тыс. га. Земельные ресурсы края в соответствии с их целевым назначением распределяются по категориям земель следующим образом: земли сельскохозяйственного назначения – 4315,9 тыс.га; земли населенных пунктов – 446,1 тыс.га; земли промышленности, энергетики, транспорта и иного специального назначения – 95,1 тыс. га; земли особо охраняемых территорий и объектов - 283,5 тыс.га; земли лесного фонда – 10162 тыс.га; земли водного фонда – 304,2 тыс. га; земли запаса – 416,8 тыс.га.

Площадь сельскохозяйственных угодий в регионе составляет 2412,2 тыс.га, или 55.9% от площади категории земель сельскохозяйственного назначения; площадь несельскохозяйственных угодий в составе этой же категории – 1903.7 тыс.га, или 44.1% соответственно.

В структуре сельскохозяйственных угодий всего земельного фонда края наибольший удельный вес составляет пашня – 1975,5 тыс.га,(69,5%); площадь кормовых угодий составляет 765,5 тыс.га (27%), многолетние насаждения занимают 25,4 тыс. га (0,9%), залежь – 74,1 тыс.га (3%) [7].

В регионе низкий уровень мелиорации земель. Площадь орошаемых земель составляет 16.8 тыс.га, а осушенных – 31 тыс.га. При этом, по данным специальных обследований, улучшение земель и повышение технического уровня мелиоративных систем необходимо для орошаемых земель на площади 16,5 тыс. га (98%), для осушенных земель – на площади 37 тыс.га (44%).

Нашими исследованиями установлено, что за 2007 - 2013 гг. в регионе произошли серьезные структурные изменения земельного фонда.

Анализ соотношения земель различного целевого назначения позволяет заметить, что площадь земель промышленности уменьшилась за эти годы на 2,6%, что связано с упорядочением промышленного землепользования и высвобождением ненужных участков в результате введения платежей за землю. Площадь земель населенных пунктов увеличилась на 1,4%, что объясняется закреплением земель за муниципальными образованияами. Формирование зон с особым режимом использования земель вокруг водоемов и других природных объектов обусловило рост площадей земель водного фонда, и особо охраняемых территорий и объектов на 2,3% и 2,0% соответственно. Сокращение площади земель лесного фонда на 1,7% объясняется передачей их в категорию земель природоохранного назначения.

Сокращение площади земель сельскохозяйственного назначения на 4,5% можно объяснить межотраслевым перераспределением земельных ресурсов, рыночным оборотом продуктивных земель, сокращением обрабатываемых угодий из-за низкого уровня развития аграрного сектора экономики. Этим же можно объяснить увеличение площади земель запаса на 3,1%, которое произошло за счет передачи неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения.

Проведенный анализ использования земельного фонда края позволяет заметить, что в регионе существуют резервы развития аграрного землепользования за счет земель различных категорий и возможности сельскохозяйственного освоения земель путем организации рационального межотраслевого перераспределения земельных ресурсов в целях соблюдения принципа приоритета сельскохозяйственного землевладения и землепользования региона и позволил выделить тенденцию продолжающегося

уменьшения площади земель, пригодных к использованию в сельском хозяйстве.

Продолжающиеся негативные процессы в области аграрного землепользования свидетельствуют о сокращении земельно-имущественного потенциала сельского хозяйства края. Данное обстоятельство диктует необходимость совершенствования механизма прогнозирования развития аграрного землепользования региона в современных условиях. Процесс совершенствования должен быть направлен на решение наиболее важных проблем в области прогнозирования.

Наши исследования показывают, что основными проблемами прогнозирования развития аграрного землепользования в Пермском крае является:

1. Отсутствие достаточной нормативно – правовой базы.
2. Отсутствие действенного контроля за состоянием сельскохозяйственных земель.

3. Отсутствие, институциональной, научно-методической, финансовой, технологической, организационной основы для прогнозирования развития сельскохозяйственного землепользования в современных условиях.

4. Отсутствие единой системы прогнозирования развития сельского хозяйства и землепользования на межотраслевом, отраслевом и территориальном уровнях.

Мероприятия по прогнозированию использования сельскохозяйственных земель должны способствовать сохранению земель сельскохозяйственного назначения, развитию сельскохозяйственного производства и аграрного землепользования, социальному развитию сельских территорий, повышению уровня продовольственной безопасности региона, повышению эффективности мероприятий по государственному регулированию сельского хозяйства.

Библиографический список:

1. Волков, С.Н. Землеустройство. Теоретические основы землеустройства [Текст]. Т.1. – М: Колос, 2001. – 496 с.
2. Волков, С.Н. Концепция управления земельными ресурсами и землеустройства сельских территорий в Российской Федерации [Текст] // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель.-2013. № 11 – С. 7 – 9.
3. Брыжко, В.Г. Назначение и принципы прогнозирования аграрного землепользования в рыночных условиях [Текст]/ В.Г. Брыжко, А.А. Пшеничников // Аграрный вестник Урала. – 2010.- №3 (69). – С. 34-37.
4. Брыжко В.Г. Регулирование сельскохозяйственного производства: ресурсный аспект//В мире научных открытий.-2013.-№8.1(44).-С.64-80.
5. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 гг. [Электронный ресурс] // <http://www.rost.ru/agriculture>
6. Федеральная Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы [Электронный ресурс]// <http://www.rost.ru/agriculture>
7. Доклад о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения по состоянию на 01.01.2013 г. [Текст] // Министерство сельского хозяйства Российской Федерации – 2013.- 61 с.
8. Региональный доклад о наличии земель и распределении их по формам собственности, категориям, угодьям и пользователям Пермского края по состоянию на 01.01.2008 г. [Текст]// Управление Роснедвижимости по Пермскому краю. – 2008. – 74с.
9. Региональный доклад о наличии земель и распределении их по формам собственности, категориям, угодьям и пользователям Пермского края по состоянию на 01.01.2013 г. / [Текст]/ Управление Роснедвижимости по Пермскому краю. – 2013. – 74с.
10. Ушачев, И.Г. Продовольственная безопасность России [Текст] // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2008.- №11. – С. 1-5.

ACTUAL PROBLEMS OF ESTABLISHMENT OF PROSPECTS DEVELOPMENTS OF AGRICULTURAL LAND USE

Pshenichnikov A.A.

Keywords: *land resources, agricultural land use, forecasting land use.*

In article on the basis of the detailed analysis of a current state of agrarian land use of Perm region tendencies in distribution of land resources are determined by purpose. Actual problems of forecasting of development of agricultural land use in the region are formulated and the directions of improvement of system of forecasting are proved. Productivity of actions for establishment of prospects of development of agrarian land use of the region is defined.