

## **РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОГО ПИТАНИЯ И АДРЕСНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ**

*Дульзон С.В., кандидат экономических наук, доцент,  
ведущий научный сотрудник отдела экономики и  
социологии труда*

*Эрюкова И.Д., кандидат экономических наук, ведущий на-  
учный сотрудник отдела экономики и социологии труда  
ГНУ ВНИОПТУСХ*

**Ключевые слова:** *ВТО, меры государственной поддержки, доходы домохозяйств, адресная помощь группам населения, Ульяновская область*

*Статья посвящена разработке новой государственной аграрной политики, формированию механизмов оказания адресной помощи группам населения, уровень доходов которых не позволяет им обеспечить полноценное питание, в целях повышения доступности пищевых продуктов для всех групп населения*

Вступление России во Всемирную торговую организацию несет серьезные риски для отечественного АПК. Снижение уровня таможенно-тарифной защиты открывает внутренний рынок для зарубежных производителей и поставщиков продовольственных товаров. Применение компенсационных мер государственной поддержки ограничено обязательствами по их сокращению. В перспективе эти факторы неизбежно приведут к сложностям в достижении и поддержании показателей продовольственной безопасности.

В этих условиях актуальным представляется опережающее наращивание мер государственной поддержки АПК, предусмотренных «зеленой корзиной» ВТО. Одной из таких мер является внутренняя продовольственная помощь. Данная мера государственной поддержки предусмотрена Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации [2].

В число механизмов обеспечения продовольственной безопасности входит формирование механизмов оказания адресной помощи группам населения, уровень доходов которых не позволяет им обеспечить полноценное питание, в целях повышения доступности пищевых продуктов для всех групп населения. А, как известно, доходы сельского населения значительно ниже доходов городского (табл.1).

Таблица 1 – Доходы домохозяйств РФ по месту проживания

	2000г.	2006г.	2010г.	2011г.	2012г.	II кв. 2013г.	II кв. 2013г. к	
							2000г., раз	2012г., %
Располагаемые ресурсы в среднем на члена домохозяйства (РРДХ) в месяц, руб.								
город	1761	7986	16265	18291,1	20405,0	25295,6	14,4	124,0
село	1152	4495	10128,7	11745,8	3320,3	13923,6	12,1	104,5
разрыв между городом и селом	610	3491	6136	6545,3	7084,7	11372	18,6	160,5
город в % к селу	152,9	177,7	160,6	155,7	153,2	181,7		1,2

Источник: рассчитано по данным бюллетеня «Доходы, расходы и потребление домашних хозяйств» по итогам выборочного обследования их бюджетов 2001-2013 гг., [www.gks.ru](http://www.gks.ru)

При общем росте в расчете на одного сельского жителя доходы сельского населения по абсолютным размерам продолжают отставать от городского и, более того, этот разрыв продолжает нарастать.

Ранжирование Росстатом доходов домохозяйств по профессиональной деятельности и социальному статусу глав домохозяйств также показывает, что наименьший доход и самый его низкий ранг у домохозяйств, главы которых являются работниками или квалифицированными рабочими сельского и лесного хозяйства. При общей низкой доходности труда сельского населения, оно характеризуется глубоким социальным расслоением и, если оценить его по дифференциации на 10% -ые децильные группы по РРДХ, то кажется, что все бедные жители нашей страны сконцентрированы на селе.

Анализ состояния другого важного показателя доходности труда – заработной платы – показывает, что, как и по доходам, работники сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства ус-

тойчиво занимают последнее и предпоследнее место среди всех 32-х сфер деятельности в экономике страны.

Таким образом, сельское население, как объект адресной продовольственной поддержки, требует более пристального внимания.

Механизмы адресной продовольственной поддержки населения (не относящиеся к социальному питанию) в России практически не используются. Нормативная правовая база на федеральном уровне, несмотря на требования Доктрины, не сформирована. В некоторых субъектах Российской Федерации имеются положительные примеры, однако их масштаб незначителен. Помощь малоимущим гражданам, оказываемая по линии Минтруда России, не имеет прямого отношения к продовольствию и, соответственно, поддержке АПК.

Оказание внутренней продовольственной помощи через сферу социального питания в России осуществляется во всех субъектах Российской Федерации, однако уровень ее развития крайне неоднороден и в среднем недостаточен.

Ульяновская область одна из первых в России нормативно закрепила правила организации социального питания граждан. В регионе создается базовая модель для формирования системы социального питания, которая может быть применена в других субъектах РФ.

Законопроект, как известно, был разработан областным Минсельхозом [5]. Его наличие позволило региону наряду с Республиками Мордовия и Бурятия, а также Омской и Саратовской областями войти в «пилотный» проект Минсельхоза России по созданию системы социального питания и адресной продовольственной поддержки населения.

По мнению экспертов, предлагаемая продовольственная политика улучшит ситуацию с питанием в учреждениях социальной сферы, обеспечит жёсткий многоступенчатый контроль и высокую степень безопасности продуктов, поставляемых в социальную сферу. Что очень важно, при организации соцпитания планируется использовать сырьё местных производителей.

Ульяновская область представляет собой весьма перспективную территорию для реализации такого проекта. Здесь накоплен огромный опыт в сфере создания системы социального питания.

В области выстроено взаимодействие между региональными производителями пищевой продукции, операторами социального питания и потребителями. Такого опыта в стране ещё нет [6].

Важнейшей задачей в рамках создания системы социального питания является поддержка отечественных производителей. Это позволит применить своеобразную форму скрытого субсидирования, которая в связи с вступлением России в ВТО приобретает особое значение [6].

По информации регионального министерства образования и науки, в 2013 – 2014 учебном году горячее питание организовано в 450 ульяновских школах и в 374 детских садах. На сегодняшний день в общеобразовательных организациях обучаются 107024 школьника, горячее питание получают 91802 учащихся, что составляет 85,8% (для сравнения: по ПФО — 90,8%; по РФ — 83,7%). К примеру, в 2006 г. школьным меню «подкреплялись» лишь 56,8% учащихся. Согласно мониторингу, на сегодняшний день бесплатным горячим питанием охвачены на заявительной основе 19617 школьников. Кроме того, с 2012 г. в Ульяновской области активно реализуется проект «Центры здорового питания». Сегодня в регионе создано 215 таких центров и их количество будет увеличиваться.

Отдельный разговор о питании в больнице, где человеку просто необходимо полноценное питание и сбалансированный рацион. На сегодняшний день в Ульяновской области ведется работа по утверждению стандартов социального питания, учитывающих особенности региона, для дальнейшего применения в системе образования, здравоохранения и социального обеспечения.

Реализация проекта создания системы социального питания и адресной продовольственной поддержки в Ульяновской области позволит как оказать реальную поддержку социально незащищенным слоям населения, так и обеспечить сельхозтоваропроизводителей Ульяновской области стабильным рынком сбыта натуральной продукции и станет дополнительной поддержкой со стороны государства предприятий агропромышленного комплекса.

Программа предусматривает не только систему социального питания в школах да детсадах. В рамках программы в Ульянов-

ской области разрабатывается система адресной продовольственной помощи незащищенных категорий населения: малообеспеченных, беременных, кормящих матерей, матерей (отцов)-одиночек, пенсионеров и других продуктами питания, произведенными в регионе, с помощью электронной платежной системы — социальной продовольственной карты. То есть по этой социальной карте «льготники» смогут купить определенные продукты местного производства. Планируется, что размер «продуктовой субсидии» на карте на одного человека в месяц составит порядка 850 руб. По подсчетам, эта сумма составляет 30% от месячных «продуктовых» потребностей ульяновца. Но получить наличными эти деньги нельзя. Картой можно лишь рассчитаться в магазине по аналогу с обычной банковской картой. В настоящее время в регионе прорабатываются вопросы технической реализации этого проекта.

Число потребителей социального питания в России составляет 32,5 млн. чел. Адресной продовольственной поддержкой может быть охвачено ещё 15 млн. малоимущих граждан. Потенциальная емкость рынка социального питания и продовольственной помощи составляет 640 и 150 млрд. руб. в год соответственно [7]. Следовательно, при грамотной организации эта потребность может сформировать стабильный долгосрочный спрос на продукцию отечественного АПК.

### **Библиографический список:**

1. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

2. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

3. Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года,

утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2012 № 559-р [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

4. Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации», принят Госдумой 20 ноября 2012г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

5. Проект Закона «Об организации социального питания в Ульяновской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.ulgov.ru](http://www.ulgov.ru)

6. Никитин В. Социальное питание в Ульяновской области: такого опыта в России ещё нет [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.media73.ru](http://www.media73.ru)

7. Концепция разработки мер поддержки отечественных производителей и переработчиков сельскохозяйственной продукции на основе механизмов внутренней продовольственной помощи в рамках «зеленой корзины» ВТО [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.dairynews.ru](http://www.dairynews.ru)

## **REGIONAL EXPERIENCE OF DEVELOPMENT OF SOCIAL FOOD AND TARGETED FOOD SUPPORT OF COUNTRY PEOPLE**

*Dulzon S.V., Eryukova I.D.,*

**Keywords:** *WTO, measures of the state support, income of households, address help to groups of the population, Ulyanovsk region*

*Article is devoted to development of new state ararny policy, formation of mechanisms of rendering the address help to groups of the population which level of the income doesn't allow them to provide good nutrition, for increase of availability of foodstuff to all groups of the population*