

– 233 с.

7. Постнова, М.В. Проблемы обеспеченности трудовыми ресурсами сельскохозяйственных организаций Ульяновской области / М.В. Постнова, Е.А. Смирнова // Материалы Всероссийской научно-практической конференции «Столыпинские чтения. Агробизнес в устойчивом развитии сельской местности. 70 лет УГСХА»: сборник научных трудов. – Ульяновск: УГСХА им. П.А. Столыпина, 2013. – С. 100 – 108.

8. Сатдимов, М.Ж. Тенденция изменения численности работоспособного сельского населения Ульяновской области / М.Ж. Сатдимов, А.А. Петров // Научное обозрение. – 2013. – № 9. – С. 566 – 571.

STAFFING - BASIS OF SUSTAINABLE RURAL DEVELOPMENT

Dolgova R.A., Lapshina G.V.

Keywords: *rural areas, village cadres, human resources, agriculture*

The work deals with the problem of security of agricultural production with qualified personnel. Makes a number of proposals to address the problems of staffing within the sustainable development of rural areas.

УДК 338.431

ПРОБЛЕМЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

*Еварестова М.С.,
доктор экономических наук, помощник губернатора
Ульяновской области*

Ключевые слова: *сельские территории, основные направле-*

ния развития, целевая программа, Ульяновская область

Работа посвящена рассмотрению проблем и основных направлений развития сельских территорий, устойчивой системы сельских поселений нового типа, реализации федеральной целевой программы.

Устойчивое развитие сельских территорий является важнейшей целью государственной политики, достижение которой позволит обеспечить не только продовольственную безопасность, но и повысить конкурентоспособность российской экономики и благосостояние граждан. Поэтому стратегическим интересом России является наиболее полное использование всего потенциала сельских территорий, а также сохранение их социального контроля и освоенности.

В настоящее время на селе проживает 37,1 млн. чел. (26 % общей численности населения России). В Ульяновской области численность сельских жителей составляет 326,7 тыс. чел. (25,7% общей численности населения региона).

Успешное развитие аграрного производства является основой жизни и благополучия на селе. Благодаря своевременно выделенным и вложенным финансовым ресурсам в агропромышленный комплекс Ульяновской области, аграрии добились неплохих результатов.

Общая посевная площадь под урожай 2014 года составила 1 млн. 13,4 тыс. га. Это наивысший показатель, начиная с 2002 г.

Несмотря на тяжёлые погодные условия (засуха в мае-июле и обильные осадки в августе-сентябре), собран достойный урожай зерна, позволяющий обеспечить потребности населения области. Полученный урожай подсолнечника по объёмам производства сырья позволяет обеспечить Ульяновскую область на 300% собственным растительным маслом. Высокие урожаи сахарной свёклы позволили третий год подряд обеспечить Ульяновскую область сахаром собственного производства в полном объеме.

В целом, в денежной оценке, производство продукции растениеводства в Ульяновской области за прошлый год возросло на 15,4 %, это пятый показатель в Приволжском федеральном округе.

Более тяжелая ситуация наблюдается в развитии животноводства, однако есть и позитивные моменты.

Начиная с 2011 г. в Ульяновской области отмечается увеличение объемов производства молока. В 2013 г. валовой надой молока составил 267,6 тыс. т – 100,0% к прошлому году. Ульяновская область входит в число 26 субъектов Российской Федерации (в том числе 5 – по Приволжскому федеральному округу), которые сумели сохранить производство молока на уровне не ниже 2012 г.

Однако в современных условиях наличие работы не всегда является решающим фактором при выборе места жительства. Необходимо создавать комфортные условия проживания на селе.

Реализация федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года», приоритетного национального проекта «Развитие АПК» и других государственных и региональных программ создали предпосылки для укрепления производственного и инфраструктурного потенциала сельских территорий, развития их экономики, повышения занятости и доходов сельских граждан, улучшения жилищных условий и социальной инфраструктуры на селе.

За годы реализации федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года» в 2003 –2013 гг. в Ульяновской области на финансирование мероприятий программы направлено 2 млрд. 212,2 млн. руб., из них: 1 млрд.163,2 млн. руб. из федерального бюджета (52,6 %) и 1 млрд. 049,0 млн. руб. (47,4 %) из областного бюджета. Выделенные средства федерального и областного бюджетов были направлены на финансирование следующих мероприятий Программы:

- 694,9 млн. руб. на газификацию 122 сёл;
- 549,5 млн. руб. на улучшение водоснабжения 68 сёл;
- 805,7 млн. руб. на улучшение жилищных условий граждан, молодых семей и молодых специалистов. Это позволило 2475 семьям получить социальные выплаты на строительство (приобретение) жилья в сельской местности, в том числе 979 из них являлись молодыми семьями и молодыми специалистами.
- 152,8 млн. руб. на строительство двух школ в сёлах Старая Тюгальбуга Новомалыклинского района на 100 ученических

места и Большой Чирклей Николаевского района на 224 ученических места;

- 6,2 млн. руб. на приобретение трёх пожарных автомашин;

- 3,0 млн. руб. на реконструкцию линии электропередачи в с.

Ундоры Ульяновского района.

Несомненно, реализация федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года» позволила улучшить социальную ситуацию на селе. Однако, несмотря на положительные перемены, происходящие в последние годы, ситуация в социально-экономической сфере села остается очень сложной. Проблемы сельских территорий хорошо известны и неоднократно озвучивались на самом разном уровне.

Уровень общей безработицы и уровень бедности на селе остаются почти вдвое выше, чем в городе. Зарплата в сельской местности традиционно ниже, чем в городах.

Экономика села всё ещё сохраняет моноотраслевой характер. Вместе с тем, даже традиционное фермерство и аграрное производство далеко не везде развиваются успешно.

Растёт амортизация сельского жилищного фонда. Доля жилья, оборудованного всеми видами коммунальных удобств, в 3 раза меньше, чем в городе. Сейчас на «хорошо» и «отлично» свои жилищные условия оценивают только 15% жителей сёл и деревень Ульяновской области.

Слабо используется рекреационный потенциал территорий. Не в полной мере решены вопросы транспортной доступности сельских населённых пунктов. К сожалению, именно в последние годы происходит интенсивное ухудшение качества дорог, большинство из которых были построены в 80 годы. Результат – более чем на 90 % протяженности дорог требуется их ремонт.

Все это способствует оттоку населения из села в город. За последние 10 лет численность сельского населения в нашей области сократилась более чем на 40 тыс. чел., т.е. почти на 11%. А с 1990 года – уменьшилось почти на 70 тыс. чел. или почти на 20%!

В буквальном смысле «пустыми» в настоящее время стоят 68 ульяновских сёл, деревень и посёлков, 86 фактически находятся на грани вымирания – численность населения в них не превышает 10 чел. В целом за 15 последних лет число сельских насе-

лѐнных пунктов без населения в нашей области выросло почти на четверть.

В настоящее время по всем отраслям региональной экономики реализуются профильные программные документы. Газификация и водоснабжение, связь и жилищное строительство, образование и здравоохранение, социальное обслуживание, культура и спорт, сельское хозяйство. Но если взглянуть с позиций долгосрочной эффективности и единства действий, то мы увидим, что эта работа проводится несколько разрозненно – не учитывается взаимный вклад отраслей в развитие сельской местности. Кроме того, проводимая работа не всегда совпадает территориально. Она «рассеяна» по всей области – по малым и большим, по перспективным и «умирающим» населѐнным пунктам.

При этом необходимо понимать, что село по-прежнему остаѐтся одним из ключевых гарантов продовольственной безопасности нашего региона. Если мы не станем его развивать эффективно, негативный стереотип села сохранится, и впоследствии это попросту уничтожит наши сельские территории как таковые.

На Губернаторском совете, прошедшем в нашем регионе в июне текущего года, главой региона поставлена задача – кардинально изменить нынешнее восприятие села. Совместными усилиями создать устойчивую систему сельских поселений нового типа – населѐнных пунктов с развитой инфраструктурой, активно работающим производственным и социальным потенциалом. Тем самым повысить привлекательность сельской местности – как для работы, так и для жизни. Губернатор Ульяновской области озвучил самые главные решения и действия, которые Правительство будет предпринимать в самое ближайшее время.

Первое. Необходимо провести глубокий анализ – в разрезе каждого населѐнного пункта, чтобы понять истинное положение дел на селе. Важно, чтобы вся эта работа имела типовой характер, проводилась по единым правилам, вне зависимости от населенного пункта. В связи с этим региональным Министерством сельского хозяйства подготовлено для этого техническое задание. Необходимо оценить не только состояния всей сельской инфраструктуры и основных фондов, но и демографические показатели и прогнозы, имеющийся человеческий потенциал, «ин-

декс счастья» на той или иной территории. Благодаря этому мы сможем понять, как именно и где именно мы сможем комплексно развивать сельскую местность в приоритетном порядке.

Второе. На основе проведённого анализа необходимо определить точки роста сельских территорий. Во-первых, с территориальной точки зрения, во-вторых, в отраслевом разрезе. Что это означает? С одной стороны, нужно сделать весьма сложный выбор среди самих населённых пунктов – выбрать наиболее перспективные из них: те, которые впоследствии смогут стать настоящими «локомотивами» развития на уровне сельских поселений. А с другой стороны, выбрать приоритетные, базовые для развития каждого отдельно взятого сельского населённого пункта отрасли. Для каждой сельской территории необходимо определить свои приоритетные направления развития (агропромышленное, перерабатывающее, рекреационное, развитие дорожного хозяйства, связи, коммунального комплекса и так далее). То есть выбрать тот профиль работы, который в населённом пункте развивать будет выгодно. А для создания основ благоприятной социальной среды: отрасли образования и здравоохранения. При этом обязательно с учётом мнения сельского населения, проживающего в том или ином населённом пункте. Позиция самих жителей должна быть определяющей в развитии села.

В настоящее время в регионе уже начата работа, связанная с анализом текущей ситуации в границах сельских населённых пунктов. В области функционируют 245 сельхозпредприятий и 647 крестьянских фермерских хозяйств. К сожалению, многие из них в экономическом плане переживают далеко не лучшие времена. Но по предварительной оценке на первом этапе можно выделить около 100 сельских населённых пунктов, являющихся своего рода «точками развития».

С ними будут заключаться соответствующие Соглашения «Четырёх ключей», подписанные ОГБУ «Агентство по развитию сельских территорий Ульяновской области», администрацией поселения, в состав которого входит населённый пункт, сельским старостой и представителем бизнеса данного населённого пункта. Данное Соглашение будет регламентировать базисные принципы и условия сотрудничества сторон в целях со-

действия комплексному развитию сельских территорий и решению вопросов местного значения с привлечением широкого круга сельских жителей, по следующим направлениям:

а) мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов;

б) развитие сети общеобразовательных организаций в сельской местности;

в) развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности;

г) развитие сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности;

д) развитие сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности;

е) развитие газификации в сельской местности;

ж) развитие водоснабжения и водоотведение в сельской местности;

з) развитие сети автомобильных дорог в сельской местности;

и) благоустройство сельских населённых пунктов.

Предполагается, что реализация данного Соглашения будет способствовать более эффективной реализации государственной программы Устойчивого развития сельских территорий. Развитие точек роста будет способствовать созданию зон опережающего развития с самыми лучшими условиями проживания, которые станут «Центрами притяжения» на селе, что даст мультипликативный эффект и простимулирует развитие близлежащих депрессивных территорий.

Третье. Необходимо учитывать и естественные процессы, происходящие на селе, в первую очередь демографические, то есть процессы сокращения количества сельских населённых пунктов и численности сельского населения. Сегодня зачастую мы стараемся поддерживать самые разные населенные пункты, в том числе и те, численность населения которых не превышает 50 чел. (а таких у нас более чем 25% (219) сельских населённых пунктов). Стараемся охватить максимально возможное количество сёл и деревень, в том числе и труднодоступных. Хотя, пожалуй, эффективнее было бы перевезти жителей ближе к лучшему уровню жизни. Во многих случаях такой вариант не ли-

шён смысла и логики. Предложить людям более выгодные, более комфортные условия жизни с переездом в соседние, более перспективные населённые пункты: и по жилью, и по бытовому обустройству, и по социальной инфраструктуре. Безусловно, может встать вопрос, связанный с эмоциональной привязанностью к земле, к обжитым местам. Поэтому такие переселения должны проводиться исключительно на добровольной основе. В данном случае мы можем лишь стимулировать появление такого желания у сельского населения – путём предложения более выгодных условий проживания в сельских поселениях нового типа деревень в перспективные населённые пункты. В связи с этим Губернатором области поставлена задача – разработать механизм поддержки граждан, изъявивших желание переехать на постоянное место жительства в перспективные сельские населённые пункты из малых, наиболее слабых сёл и деревень.

Четвертое. Необходимо искать возможности для привлечения инвесторов, готовых вкладывать средства в долгосрочные проекты на селе. В проекты, которые будут закладывать основу развития того или иного населённого пункта. Таким проектам на местном уровне должно уделяться первоочередное внимание. Это, конечно, не значит, что нужно отказываться от предлагаемых инвесторами краткосрочных и среднесрочных проектов. Но все мы понимаем, что нужна стабильность на селе. Она достижима только в долгосрочной перспективе.

Привлечение инвестиций – это наиболее правильный и эффективный путь развития, по которому должны идти не только областные структуры, но и каждое муниципальное образование вплоть до поселенческого уровня. Несколько простых фактов. Ульяновская область буквально за последние пять-шесть лет стала признанным лидером в сфере создания благоприятного инвестиционного климата. Регион занимает первые места по России, нас знают в зарубежье. За 13 лет, с 2000 по 2013 г. объем инвестиций, привлекаемых в экономику области вырос более, чем в 18 раз – с 4 до 76 млрд. руб. Только в прошлом году в сельские территории инвесторами вложено более 2 млрд. руб. инвестиций. Более 10 млрд. руб. было вложено в развитие уже действующих сельскохозяйственных организаций (в 3 раза больше по сравнению с уровнем 2004 г.). Но для достижения

поставленных целей комплексного развития сельских территорий инвестиций нужно ещё больше.

Достижению обозначенной цели призваны способствовать созданные нами на региональном и муниципальном уровнях такие инструменты развития села, как Агентство по развитию сельских территорий, а также Центры развития муниципальных образований, организованные на базе муниципальных Центров развития предпринимательства. Переформатирование центров сегодня в полном объеме завершено и созданы все условия для начала их деятельности. Они являются филиалами региональных институтов развития, отвечая и за взаимодействие с инвесторами, и за диалог с предпринимательским сообществом.

Пятое. Говоря о задачах стратегических, рассчитанных на перспективу, мы должны в самое ближайшее время в соответствии с Федеральным Законом 136-ФЗ грамотно провести перераспределение полномочий, имущества и финансов. В противном случае можно столкнуться с ситуаций, когда есть полномочия, но нет денег. Когда есть полномочия, но их исполнение не подкреплено имущественным комплексом. Необходимо тщательно продумать, взвесить и просчитать, какие именно компетенции останутся в поселениях, а какие перейдут на районный уровень. Просчитать с учётом экономических, социальных, финансовых, кадровых и организационных возможностей каждого района и каждого поселения. Это вопрос является основным в настоящее время и для Правительства региона и для глав муниципальных образований.

Говоря о планах федерального центра в отношении развития сельских территорий мы знаем, что на федеральном уровне сформулирована чёткая позиция – они должны носить стратегический характер, быть долгосрочными.

Именно поэтому на федеральном уровне обсуждается новая Стратегия комплексного развития сельских территорий России рассчитанная на период до 2030 года. Это будет комплексный долгосрочный документ. Очень важно разработать и принять аналогичные документы на региональном уровне:

- Региональную долгосрочную Стратегию устойчивого развития сельских территорий, нацелив её на улучшение демографической ситуации, развитие социальной и инженерной инфра-

структуры.

- Закон «О комплексном развитии сельских территорий».

Кроме этого отдельное внимание необходимо уделить проблеме благоустройства на селе. Для этого разработать Стандарт, устанавливающий чёткие требования и нормативы к облику современных сельских поселений нового типа.

В нашем регионе часть из этих документов уже разрабатывается, работа над другими должна начаться в самое ближайшее время. Аналогичные стратегические документы, программы долгосрочного характера будут разработаны в каждом муниципальном образовании. Не только в районах в целом, но и по каждому отдельно взятому сельскому поселению.

С учётом новых принятых документов будут пересмотрены все имеющиеся программы, касающиеся развития села, пересмотрен сам порядок разработки и реализации первоочередных мероприятий, направленных на развитие сельских территорий. При этом необходимо учитывать уже существующие наработки и достижения во всех сферах, поскольку определённые основы этого процесса уже заложены, т.е. приняты такие меры, которые уже сложно обратить вспять. Например, в сфере образования развивается система базовых школ (в том числе в сельской местности). За счёт концентрации материально-технических, финансовых и кадровых ресурсов постепенно повышается качество образовательного процесса. Уже сейчас на селе действует 65 таких базовых школ. Очевидно, что со временем населённые пункты, в которых они расположены, станут доминирующими центрами образования. Нельзя не учитывать такую перспективу в ходе комплексного развития сельских территорий.

Новая система работы по комплексному развитию сельских территорий станет эффективной при выстраивании ЕДИНОЙ политики взаимодействия властей всех уровней, общественных структур и политических партий, представителей бизнеса.

В соответствии с поручением Губернатора области Министерство сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области стало координатором проводимых мероприятий, наделено дополнительными полномочиями по согласованию всех программных мероприятий, направленных на развитие села:

- согласовывать государственные и инвестиционные программы, которые реализуются на сельских территориях;
- согласовывать направления и объёмы выделения бюджетных ассигнований областного бюджета на проведение ремонтных и строительных работ в сельских районах.

Иными словами, за Министерством будет последнее слово при принятии решений об оптимизации сельских школ, строительстве фельдшерско-акушерских пунктов, детских садов, строительстве и ремонте дорог. Решение будет приниматься с учётом наличия производственной деятельности на данной территории.

Говоря о задачах, поставленных перед регионами Главой государства на апрельском заседании Государственного Совета Российской Федерации, Президент Владимир Владимирович Путин дал целый ряд поручений, касающихся вопросов развития села.

Первое. В рамках исполнения поручений регионы должны возобновить работу по развитию сельскохозяйственной потребительской кооперации, созданию сети оптово-распределительных центров для сбыта сельскохозяйственной продукции. Эту работу в Ульяновской области уже начали – создали региональный «Агропромпарк». В ближайшее время необходимо создавать аналогичные объекты по всей территории региона. При этом необходимо определиться, как и где конкретно такие центры будут создаваться (по кустовому принципу, по районному или как-то ещё).

Необходимо подготовить инвестиционные площадки и привлечь инвесторов для реализации соответствующих проектов. На областном уровне планируется создание большого Государственного агропромышленного холдинга.

В настоящее время разрабатывается дорожная карта по развитию сети кооперативных машинно-технологических станций для малых форм хозяйствования на селе с учётом мнения сельских жителей и их готовности участвовать в этом процессе. Предполагается, что эта работа будет проводиться на условиях государственно-частного партнёрства, подключая к ней представителей бизнес-сферы.

Говоря о комплексном развитии территории, мы должны по-

нимать, что в нём должны принимать участие все заинтересованные стороны, а не только государство. Широкое привлечение граждан к решению вопросов местного значения является гарантом устойчивого развития. Международный опыт реализации подобной политики основан на привлечении и объединении местных жителей к решению проблемных вопросов, созданию институтов развития, реализации механизмов государственно-частного партнёрства.

Второе. Особое внимание в регионе намерены уделить вопросам транспортной доступности для сельских жителей учреждений здравоохранения, образования, культуры и социального обслуживания. При этом Губернатором области дано поручение Министерству сельского хозяйства при согласовании решений о финансировании дорожных работ в качестве важнейшего приоритета рассматривать ремонт дорог, связывающих населенные пункты с базовыми объектами социально-культурной сферы.

Третье. Предполагается принять дополнительные меры по поддержке граждан, переезжающих на постоянное место жительства в село, особенно это касается выпускников учреждений образования. Подобные меры в Ульяновской области уже действуют. Благодаря им за последние три года на работу в сельскую местность, к примеру, только в сферу здравоохранения привлечено более 7,5 тыс. чел. Эта практика будет продолжена. Кроме этого, необходимы механизмы поддержки граждан, изъявивших желание переехать на постоянное место жительства в перспективные сельские населённые пункты из наиболее слабых сёл и деревень. Аналогичный механизм, только уже в другом ракурсе, необходимо запустить и для городских жителей, желающих переехать в сельскую местность.

Согласно инициативе Губернатора в Ульяновской области будет готовиться ежегодный региональный Доклад о развитии сельских территорий, итогах сельскохозяйственного года. Несомненно этот документ будет востребован и позволит не только информировать граждан о происходящих процессах, о результатах работы за год по всему комплексу проблем, но и будет способствовать вовлечению всего общества в решение проблем, стоящих перед селом.

Библиографический список:

1. Губернатор и Правительство Ульяновской области официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.ulgov.ru

2. Дозорова, Т.А. Аграрная политика: сущность, приоритеты и региональные особенности / Т.А. Дозорова // Вестник Ульяновской государственной сельскохозяйственной академии. – 2014. – № 2. – С. 167 – 172.

3. Национальный доклад «О ходе и результатах реализации в 2012 г. государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы». – М.: Росинформгротех, 2013. – 281 с.

4. Сушкова, С.Н. Типология сельских территорий Ульяновской области / С.Н. Сушкова, Т.Ю. Сушкова, В.А. Бушов // Вестник Ульяновской государственной сельскохозяйственной академии. – 2013. – № 4 (24). – С. 134 – 139.

5. Щербина, С.В. Механизмы государственной поддержки сельскохозяйственного производства в условиях глобализационных трансформаций // Россия: тенденции и перспективы развития. Ежегодник. Вып. 8. / РАН. ИНИОН. Отд. науч. сотрудничества и междунар. связей; Отв. ред. Ю.С. Пивоваров. – М., 2013. – Ч. 1. – с. 378 – 382.

PROBLEMS AND MAIN DIRECTIONS SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF RURAL TERRITORIES

Evarestova M.S.

Keywords: *rural territories, main directions of development, target program, Ulyanovsk region*

Work is devoted to consideration of problems and the main directions of development of rural territories, steady system of rural settlements of new type, implementation of the federal target program.