

**СЕКЦИЯ «ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ  
АСПЕКТЫ И ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И  
РАЗВИТИЯ АПК И СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ»**

УДК 338

**ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
РЕГУЛИРОВАНИЯ МАСЛОЖИРОВОГО  
ПОДКОМПЛЕКСА**

*Александрова Н.Р., ассистент  
ФГБОУ ВПО «Ульяновская ГСХА им. П.А. Столыпина»*

**Ключевые слова:** *государственное регулирование, зарубежный опыт, масложировой подкомплекс, инструменты регулирования*

*В работе представлена авторская классификация инструментов государственного регулирования масложирового подкомплекса, обобщен зарубежный опыт государственного регулирования производства, переработки и реализации масличного сырья и растительного масла.*

Для полного и устойчивого обеспечения потребностей страны в продуктах масложирового подкомплекса государство должно создавать производителям, переработчикам и потребителям необходимые условия, при которых обеспечивалось бы производство продукции в объеме, ассортименте и качестве, соответствующему спросу и норме потребления.

Система государственного регулирования производства, переработки и реализации маслосемян имеет цель повышения конкурентоспособности отечественной продукции на внутреннем и международном продовольственных рынках.

Объектами государственного регулирования в масложировом подкомплексе являются условия, процессы, виды продукции и ресурсы, хозяйствующие субъекты АПК и аграрный рынок, отношения, возникающие в производстве, переработке и реализа-

ции масличных культур и продуктов их переработки.

Государственное регулирование рынка масличных культур и продуктов их переработки – комплекс мер, направленных на создание условий, позволяющих рынку проявлять потенциальные возможности и смягчать отрицательные последствия, обеспечивая защиту интересов производителей, переработчиков и потребителей.

Меры государственного регулирования масложирового подкомплекса с определенной степенью условности можно разделить на следующие группы: административно-правовые инструменты; экономические инструменты, регуляторы прямого действия; экономические регуляторы косвенного действия.

К административно-правовым инструментам государственного регулирования относятся законы, указы, постановления органов государственной власти, государственные планы и программы директивного действия, другие государственные нормативно-правовые акты, регулирующие экономическую, хозяйственную деятельность в производстве, переработке и реализации масличных культур, а также инструменты внешнейторговой политики.

Экономические инструменты, регуляторы прямого действия представлены государственной бюджетной и внебюджетной поддержки производства и переработки маслосемян, отраслевыми программами развития (федеральными и региональными), инвестиционными проектами в отрасли, дотациями, субсидиями, субвенциями, субсидированием процентной ставки по кредитам, финансирование инновационной деятельности.

К экономическим инструментам, регуляторам косвенного действия масложирового подкомплекса, относятся налоговые ставки, налоговые льготы, ставка рефинансирования Центрального Банка, валютный курс и ограничения по обязательной продаже валюты, таможенные пошлины, тарифы на государственные услуги и услуги коммерческих организаций (рисунок 1).

Государственное регулирование производства, переработки и реализации маслосемян оказывает существенное влияние на возделывание масличных культур. В настоящее время мировое производство маслосемян сконцентрировано в ряде стран-экспортеров (США, Бразилии, Аргентине, Канаде и др.), а также

в странах с многочисленным населением и большими потребностями в пищевых продуктах, таких как Китай и Индия.



Источник: составлено автором

Рисунок 1 – Инструменты государственного регулирования масложирового подкомплекса

В дальнейшем вследствие высокой насыщенности рынка масличных культур в США и странах ЕС мировое производство маслосемян перенесется в страны Латинской Америки, Китай и Индию, где осуществляется политика стимулирования производства семян масличных культур.

Анализ опыта государственного регулирования рынка растительного масла свидетельствует о том, что в зарубежных странах государственные органы широко применяют ценовые, налоговые, кредитные и таможенные регуляторы и инструменты. Особое место в аграрной политике зарубежных стран занимает дотационная поддержка. Государственные органы контролируют ввоз продовольственных товаров в страну, вводят годовые квоты производства продукции, предпринимают меры по активизации экспорта продуктов, производство которых устойчиво превышает внутренний спрос [1, с. 13].

В целях поддержания высокой эффективности производства

масличных культур государство зарубежных стран осуществляет контроль за объемами производства, сбытом и качеством продукции.

Регулирование производства и сбыта масличных культур в странах ЕС было начато в 1966 г. в период установления единой сельскохозяйственной политики, задачами которой были следующие: достижение свободного оборота сельскохозяйственной продукции; установление торговой политики на производство дефицитных видов продукции. Суть торговой политики заключалась в способствовании развитию мировой торговли, отмене ограничения международной торговли, ликвидации таможенных барьеров [2, с. 21].

Политика ЕС в отношении растительных масел заключается в обеспечении надежного дохода фермеров; стабилизации внутренних рынков; функционировании обоснованных потребительских цен; увеличении объема производства; образовании и сохранении запасов; единстве сельскохозяйственного рынка; общем финансировании за счет импортных тарифов и налогов на импорт; введении взаимных льгот.

В странах ЕС производство масличных культур регулируется дотациями за 1 т маслосемян и системой закупок маслосемян. Введение дотаций на маслосемена в странах ЕС способствовало существенному росту производства масличного сырья.

Сбыт маслосемян регулируется ценами поддержки товаропроизводителей – целевой и ценой вмешательства. Целевая цена на маслосемена необходима для определения размера компенсации товаропроизводителю в случае более низкой цены мирового рынка. Целевые цены на маслосемена устанавливаются ежегодно на уровне, способном поддержать производство масличных культур. Превышая цену, существующую на мировом рынке, она способствует развитию отрасли [2, с. 21].

Совет Министров ЕС ежегодно устанавливает размер целевой цены, который поддерживает производство семян масличных культур на необходимом уровне, тем самым содействует развитию отечественного производства маслосемян [3, с. 40].

Цена вмешательства примерно на 10 % ниже уровня целевой цены. Она обеспечивает сбыт ограниченного количества продукции, которую затем продают по более выгодной цене, при-

нимая цену вмешательства за исходную [4, с. 60].

В странах ЕС производство и сбыт масличных семян осуществляется на основе контрактов, обеспечивающих взаимосвязь предприятий перерабатывающих отраслей пищевой промышленности и сферы обращения (торговых фирм), а также кооперативов и фермерских хозяйств. Контракты регламентируют всю хозяйственную деятельность фермы. В них определены условия (объемы, качество, сроки и т.д.) поставки семян, за нарушение которых производитель подвергается штрафу. В контракте на поставку масличного сырья может быть предусмотрено (на период его действия) оказание фермеру перерабатывающим предприятием ряда услуг: снабжение сортавыми семенами, минеральными удобрениями, средствами защиты растений, предоставление строений, кредита, проведение отдельных видов полевых работ [3, с. 43].

В Великобритании ценовое регулирование производства рапса осуществляется на основе введения компенсационной ценовой надбавки, рассчитанной как разница между целевой ценой и ценой реализации маслосемян. Компенсационная надбавка возмещает убытки фермерам в случае, если масличное сырье реализуется на рынке по цене ниже целевой. Уровень бюджетной поддержки цен на семена рапса в Великобритании достигает 50 % стоимости продукции.

В аграрной политике Австралии ведущее место занимает проблема стабилизации цен на аграрную продукцию. Так, на рынке сои доходы фермерам гарантируются через государственные ссуды.

В Канаде особое внимание уделяется стабилизации цен и доходов фермеров при производстве и реализации большинства видов сельскохозяйственной продукции. Для производителей сои установлена нижняя граница цен на продукцию – на уровне не ниже, чем 90 % средних цен за предыдущие 5 лет. В случае если среднегодовые рыночные цены ниже установленных предельных цен, то эта разница возвращается сельхозпроизводителям в форме компенсационных платежей.

В Канаде также выплачиваются специальные дотации производителям сои в засушливые годы или в годы, когда цены на сельскохозяйственную продукцию низкие и не возмещают рас-

ходов на их производство [5, с. 45].

Введение субсидирования масличных культур в стране позволяет товаропроизводителям повышать конкурентоспособность продукции за счет ее реализации на внешнем рынке по низким ценам. Среди существенных форм государственного воздействия в Канаде следует выделить кредитование экспортных операций, направленное на формирование вывоза готовых продуктов масличной группы. Государство регулирует импорт маслосемян, растительного масла и шрота посредством пошлин, квот, технических нормативов, санитарных стандартов, нетарифных ограничений [2, с. 22].

В Аргентине регулирование рынка подсолнечника направлено на субсидирование экспорта маслосемян [4, с. 9]. В стране не существует квот на экспорт подсолнечника или подсолнечного масла, но применяются весьма высокие экспортные пошлины: 32% на семена подсолнечника и 30% на подсолнечное масло.

В США реализация сельскохозяйственной политики обеспечивается через комплекс программ. Наибольшее влияние оказывает программа поддержки цен на сельскохозяйственную продукцию, которая предусматривает возможности получения «невозвратных» займов производителями ряда масличных культур. Осуществление данного направления обеспечивается через государственную товарно-кредитную корпорацию. К основным мерам ценовой поддержки относятся:

1. Прямые выплаты – производятся за каждую единицу произведённой продукции. Прямые платежи призваны непосредственно повысить доходы фермеров вне зависимости от рыночной конъюнктуры и каналов сбыта готовой продукции.

2. Антициклические целевые цены – предварительные цены на сельскохозяйственную продукцию, устанавливаемые государством в начале сезона. Если рыночная цена на продукцию ниже установленных целевых цен, то государство обязуется доплатить фермерам разницу. Механизм антициклических платежей включаются тогда, когда рыночные цены складываются не в пользу сельскохозяйственных товаропроизводителей.

3. Займы рыночной помощи – применяются для расширения системы поддержки уровня минимальных цен с помощью норм кредитования. Государство при необходимости выдает кредиты

на произведенную продукцию и таким образом стабилизирует цены. Займы могут быть возвращены по ставке ниже залоговой. Механизм займов рыночной помощи позволяют фермеру получить ссуду от правительства под фактический или возможный залог произведенной продукции, снижают риск потери дохода от колебаний рыночных цен.

Государственная поддержка производства масличных культур в США зависит от складывающейся ситуации на рынке – в кризисные годы наблюдается рост субсидий, в более стабильные годы уровень финансирования снижается. Средства выделяются на финансирование сельскохозяйственных исследований, организации маркетинга и информации о рынке и ценах; кредитования; консервации земель; поддержки цен; компенсационных платежей; поддержки снабженческих и сбытовых кооперативов; субсидировании продовольствия; экспортных субсидий, международной продовольственной помощи [6].

Регулирование рынка маслосемян и растительного масла в США осуществляется согласно программе тарифного квотирования. Программа тарифного квотирования представляет собой двухступенчатый тариф, где тарифная ставка зависит от объема импорта. Номинальный тариф взимается с импорта в пределах установленной квоты, а повышенный – применяется к импорту сверх установленной квоты. Минсельхоз США ежегодно устанавливается то количество квотируемой продукции, которое может быть импортировано по номинальной тарифной ставке. Дополнительное количество может быть импортировано только по повышенной тарифной ставке.

Существенное распространение в сельском хозяйстве США получил механизм страхования урожая. Выделяют три различные формы страховых программ: защита от катастрофических рисков, покрытие урожая, страховая программа помощи. Система страхования урожая предусматривает полное или частичное возмещение неполученного дохода исходя из рыночных цен. Кроме того, государство берет на себя полное или частичное возмещение суммы страховых премий в зависимости от видов страхования [6].

В целях развития соеводства в США создана Американская Соевая Ассоциация (АСА), которая координирует все вопросы

отрасли, начиная от научного и материально-технического обеспечения и заканчивая заготовкой и использованием получаемого белково-масличного сырья. Для фермеров, возделывающих сою, организована консультационная служба, они получают дотации на необходимые ресурсы, планы по производству соевого зерна и реализации его по стабильным выгодным ценам. Всесторонняя постоянная государственная поддержка соеводства позволяет достичь систематического прироста объемов производимого в стране сои и полностью обеспечить не только внутренние потребности, но и внешний спрос на нее и продукты переработки. В государственной доктрине развития США до 2030 г. белок выделен в приоритетную проблему. Производя уже сейчас 40 % мировых объемов соевого белка, США намечает дальнейшее развитие этой отрасли – как стратегического направления в экономическом влиянии на другие страны [7, с. 43].

Меры внутренней поддержки сельхозпроизводителей в Бразилии основаны на системе кредитования. Правительством государства ежегодно фиксируется процентная ставка на кредитование сельского хозяйства на уровне ниже среднерыночной, разница между рыночной и утвержденной ставкой компенсируется банкам. В 2012 г. правительство Бразилии объявило об увеличении объемов кредитования на 7,7% и снижении процентных ставок с 6,75 до 5,5% для производителей сельскохозяйственной продукции.

С 2005 г. в Бразилии также действует программа страхования сельского хозяйства, в рамках которой агропроизводителям предоставляется возможность снизить затраты на операции по страхованию продукции путем получения специальной субсидии в Министерстве сельского хозяйства. Размер субсидий варьируется от 40 до 70 % в зависимости от вида сельхозкультуры и не может превышать 55 тыс. дол.

В качестве поддержки сельского хозяйства используется также механизм закупок сельхозпродукции федеральным правительством по минимальной гарантированной цене. В случае если рыночная цена находится на уровне ниже минимальной гарантированной государством, используется механизм специальной премии, которая представляет собой разницу между мини-



мальной гарантированной ценой и рыночной ценой. Государство в лице Национальной компании по продовольственному обеспечению предлагает премию на публичных аукционах. Использование данного механизма выгодно для всех участвующих сторон: продавец сельхозпродукции поставляет ее по минимальной гарантированной цене, покупатель приобретает товар по рыночной цене, а государство, осуществляя компенсацию покупателю через премию, избавляется от обязанности закупки товара и пополнения госзапасов.

Степень тарифной защиты в Бразилии находится на достаточно низком уровне. Средневзвешенный импортный тариф на сельхозпродукцию составляет 10 – 12%. Экспорт сельхозпродукции в Бразилии не субсидируется.

Украина занимает лидирующие позиции на мировом рынке по производству подсолнечника и подсолнечного масла. Механизм государственной поддержки производства масличных культур основывается на целевых программах поддержки аграрного сектора экономики со стороны государства. С 2011 г. в АПК Украины отмечается возобновление программ развития аграрной отрасли за счет бюджетных средств.

Составляющей государственной поддержки сельскохозяйственных производителей Украины является удешевление процентных ставок за кредиты. Льготное кредитование сельскохозяйственных предприятий находится под воздействием макроэкономических факторов наиболее существенными из которых является: стойкость национальной валюты; степень интеграции национальной экономики в мировую; общий экономический рост; государственная регуляция рынка продовольствия; зависимость от экспортного потенциала; обеспечение ценового паритета между сельскохозяйственной и промышленной продукцией

В настоящее время в Украине действует специальный Закон о государственной поддержке сельского хозяйства. Закон содержит основные направления и виды государственной поддержки, стимулирования производства сельскохозяйственной продукции и развития аграрного рынка:

- регулирование цен на некоторые виды сельскохозяйственной продукции;

- регулирование рынка сельскохозяйственного страхования;
- введение залоговых закупок сельскохозяйственного сырья;
- предоставление кредитных субсидий и компенсация лизинговых платежей [8, с. 380].

Основным инструментом государственного регулирования масложировой промышленности Украины является кредитование и регулирование экспорта/импорта путем изменения таможенной ставки на ввоз/вывоз семян подсолнечника и подсолнечного масла.

В Турции государственной мерой поддержки производства масличных культур является предоставление производственных бонусов. Государственные субсидии производителям масличных культур и поддержка контролируемых государством кооперативов пользуются умеренным успехом. В 2014 г. производственные бонусы на выращивание подсолнечника увеличатся на 25%, на производство семян хлопчатника – на 10%, а бонусы на производство соевых бобов останутся на прежнем уровне.

В Японии основными направлениями регулирования аграрного рынка являются государственные цены и внешнеторговое регулирование. Относительно регулирования цен на сельскохозяйственную продукцию реализуется жесткая государственная политика. Цены на сельскохозяйственную продукцию регулируются по трем основным направлениям – твердые закупочные цены (пшеница, рис); минимальные гарантированные цены, на основе которых государство осуществляет закупочные интервенции (мясо, сахарная свекла, сухое молоко); стандартные цены, в соответствии с которыми определяются разностные платежи производителям (рапс, соя).

В Индии действует система минимальных цен для производителей сельскохозяйственной продукции. В случае снижения цен ниже гарантированного уровня Национальная федерация сельскохозяйственных кооперативов и маркетинга осуществляет закупку у фермеров семян масличных культур [9, с. 129].

В Китае в целях стабилизации цен и обеспечения достаточности поставок сои, рапса и хлопка на внутренний рынок государство осуществляет специальные интервенции по предварительно зафиксированным ценам. Данный механизм распространяется тогда, когда объем государственных закупок по

минимальным ценам признан недостаточным [9, с. 127].

Стимулирование производства маслосемян в Китае и Индии компенсируется налоговыми поступлениями на растительное масло, которые сохраняются на высоком уровне: от 100% на соевое и рапсовое масло до 300% на пальмовое и подсолнечное масло. Кроме того, поскольку в мире все еще остается высокий спрос на семена масличных культур и продукты их переработки, в странах с низкими издержками (дешевой землей и рабочей силой), например, в Аргентине, введены системы экспортных пошлин на маслосемена, шрот и растительное масло, которые служат бюджетным целям, но не оказывают значительного воздействия на мировой рынок [10].

Одним из главных направлений регулирования цен на сою в Китае является регулирование цен путем установления рациональных цен, гарантированных государством, в том числе фьючерсных. В Китае сохраняется «двухуровневая система цен» (государственные фиксированные цены и разные виды негосударственных цен). Цены на сою определяются рынком, но при непосредственном контроле со стороны государства для гарантирования уровня и стабильности цен. Поддержка баланса между спросом и предложением на рынке осуществляется посредством системы переходных страховых и резервных запасов продовольствия. Эти резервы используются в целях ценового регулирования, товарных поставок на рынок и смягчения колебаний в объемах производства.

Другими инструментами поддержки отрасли в Китае являются: освобождение от налога на железнодорожные перевозки, субсидирование портовых сборов, возврат НДС за поставленные на экспорт продукцию [11].

Государственная поддержка сельского хозяйства в развитых странах занимает значительный удельный вес в стоимости масличных культур. Так, наибольший показатель зафиксирован в Швейцарии – 82%, Норвегии – 75%, Исландии – 73%, Японии – 74%, странах ЕС – 49%, США – 30%. К странам с наименьшим уровнем субсидирования масличных культур относятся Австралия (10%) и Новая Зеландия (3%).

Таким образом, для повышения эффективности производства, переработки и реализации масличных культур в зарубежных

странах используется система прямых и косвенных рычагов государственного влияния: регулирование цен и фермерских доходов, бюджетное финансирование, кредитование, налогообложение и т.д. При этом практически все развитые страны в вопросах экспорта и импорта сельскохозяйственного сырья придерживаются принципа аграрного протекционизма. Более того, успехи сельского хозяйства стран Западной Европы, США, Канады, Китая обязаны не столько развитию рыночных отношений, сколько ограничению действий рыночных механизмов саморегулирования с использованием внешних рычагов влияния.

### **Библиографический список:**

1. Новосад, А.С. Организационно-экономический механизм государственного регулирования рынка растительного масла: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидат экономических наук / А.С. Новосад. – М. – 2002. – 26 с.

2. Чумакова, В.В. Регулирование производства и переработки маслосемян подсолнечника: диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук. – М. – 2005. – 170 с.

3. Яшина, М.Л. Повышение эффективности производства и переработки семян подсолнечника (на материалах Ульяновской области): диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / М.Л. Яшина – М. – 2004. – 202 с.

4. Лужецкий, М.Г. Производство и реализация семян масличных культур в странах ЕЭС / М.Г. Лужецкий // Технические культуры. – 1991. - № 3. – С. 59 – 64.

5. Ковшик, И.Г. Соевый сектор Канады / И.Г. Ковшик // Дальневосточный аграрный вестник. – 2011. – № 4. – С. 44 – 46.

6. Развитие производства и переработки масличных культур – Казахстан. – 2013. – 203 с.

7. Об истории, развитии и перспективах соеводства в России: монография / Лукомец В.М., Кочегура А.В. – ГНУ ВНИИ масличных культур имени В.С. Пустовойта. – 2013. – 43 с.

8. Щербина, С.В. Механизмы государственной поддержки сельскохозяйственного производства в условиях глобализационных трансформаций // Россия: тенденции и перспективы развития. Ежегодник. Вып. 8. / РАН. ИНИОН. Отд. науч. сотрудни-

чества и междунар. связей; Отв. ред. Ю.С. Пивоваров. – М., 2013. – Ч. 1. – С. 378 – 382.

9. Мальцева, В.А. Эволюция государственной поддержки сельского хозяйства: зарубежный опыт, рекомендации для России: диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / В.А. Мальцева. – Екатеринбург. – 2014. – 212 с.

10. Абакумов, И.Б. Формирование специализированных зон производства маслосемян в РФ: диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / И.Б. Абакумов. – М. – 2014. – 194 с.

11. Филлипова, О.Б. Тенденции развития мирового рынка продукции масличного комплекса в начале XXI века и перспективы российского экспорта: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук / О.Б. Филлипова. – М. – 2005. – 28 с.

## **FOREIGN EXPERIENCE OF STATE REGULATION OF OIL AND FAT SUBCOMPLEX**

*Aleksandrova N.R.*

**Keywords:** *government regulation, foreign experience, fat subcomplex regulatory tools*

*The paper presents the author's classification of the instruments of state regulation of oil and fat subcomplex, generalized foreign experience of state regulation of production, processing and marketing of oilseeds and vegetable oil.*