

УДК 336.14:352:330.131.7

## РИСКИ ДОХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ И ПУТИ ИХ МИНИМИЗАЦИИ

*Пономаренко А. А., студентка 4 курса, факультет  
экономики и управления*

*Глухова В. И., к.э.н., доцент*

*Кременчугский национальный университет*

*имени М. Остроградского*

*Кременчуг, Украина*

*Ключевые слова: риски доходов, местные бюджеты, финансо-  
вая устойчивость, налог с доходов физических лиц.*

*Осуществлен анализ и оценка рисков доходов бюджета  
г.Кременчуга и факторов, влияющих на возникновение его рисков,  
определены основные направления минимизации бюджетных рисков.*

Развитие современной системы государственных финансов в Украине характеризуется динамичностью и переходом на новый этап развития бюджетной системы. Несовершенный бюджетный менеджмент, чрезмерная централизация финансовых ресурсов ведут к рискованности наполнения доходной базы местных бюджетов, а следовательно – и надлежащего, эффективного выполнения собственных и делегированных полномочий в расходной части бюджетов. Поэтому на современном этапе особое значение приобретает исследование проблем возникновения, анализа и оценки рисков доходов местных бюджетов и дальнейшего эффективного управления ими.

Оценку бюджетных рисков рассмотрим на примере бюджета города Кременчуга, который является одним из высокоразвитых налогоспособных регионов Украины. Формирование доходов бюджета г. Кременчуга в течение 2007–2012гг. характеризуется данными, приведенными в табл. 1.

Анализ данных свидетельствует, что доходы местного бюджета в целом за исследуемый период выросли более чем в 2 раза, в т.ч. официальные трансферты, доля которых в динамике возросла с 27,4% до 38,3%. Темп роста налоговых поступлений, доля которых соответственно в доходной части составляет 59% (2007 г.) и 58,4% (2012 г.), преобладает над всеми другими доходами, кроме трансфертов, и составляет 207,4%.

**Таблица 1 – Динамика и структура доходов местного бюджета г. Кременчуга, млн. грн.**

Показатели	2007		2008		2009		2010		2011		2012		Отклонения 2012/2007	
	Сум- ма	%	+/-	%										
Налоговые посту- пления	250,4	59,0	339,1	63,0	290,3	59,9	357,8	63,3	522,3	65,7	519,4	58,4	269	207,4
Неналоговые посту- пления	29,4	6,9	41,9	7,8	45,3	9,3	44,7	7,9	52,1	6,5	15,2	1,7	-14,2	51,7
Доходы от операций с капиталом	25,7	6,1	18,6	3,5	10,1	2,1	14,3	2,5	6,2	0,8	8,6	1,0	-17,1	33,5
Целевые фонды	2,5	0,6	4,3	0,8	3,4	0,7	4,2	0,7	12,3	1,5	5,5	0,6	3	220,0
Официальные транс- ферты	116,3	27,4	134,5	25,0	135,7	28,0	144,3	25,5	202,5	25,5	340,9	38,3	224,6	293,1
Всего доходов	424,2	100	538,4	100	484,6	100	565,3	100	795,5	100	889,7	100	465,5	209,7

Проведенный нами анализ и оценка рисков доходов бюджета г.Кременчуга различными методами, а именно статистическим, экспертной оценки, дисперсионного анализа, показывает в целом, что финансовое состояние бюджета Кременчуга является неустойчивым. В результате был выявлен ряд факторов, которые влияют на возникновение рисков доходов местных бюджетов как Украины в целом, так и бюджета г. Кременчуга в частности. К ним можно отнести следующие: уровень занятости населения в сферах экономической деятельности, завышение доведенных Министерством финансов Украины плановых показателей, налоговые льготы, легализация заработной платы, задолженность по заработной плате, растущая зависимость от трансфертов, изменения бюджетно-налогового законодательства, невысокая эффективность администрирования налогов.

Поскольку налог на доходы физических лиц (НДФЛ) является одним из наибольших источников доходов бюджета г. Кременчуга, то считаем также целесообразным провести анализ и оценку бюджетных рисков его поступления. Так, в 2012 г. факторами, которые повлияли на недопоступления НДФЛ в местный бюджет в размере 19478,1 тыс. грн. являются:

- 1) Задолженность по заработной плате по бюджетобразующих предприятиях города, которая составляет 679,8 тыс. грн. на 01.01.2013 г.
- 2) Завышения плановых показателей Минфина на 60 млн. грн.
- 3) Уменьшение количества работающих в 1,5 раза по сравнению с 2011г.
- 4) Прекращение деятельности в течение 2012 года 192 предприятиями, что привело к потенциальной потере суммы НДФЛ в размере 700 тыс.грн.

Основными направлениями минимизации рисков выполнения доходов местного бюджета являются следующие: уменьшение неофициальной занятости и детенизации заработной платы, уменьшение задолженности по выплате заработной платы, наращивание объемов производства, более совершенное планирование, увеличение объема собственных доходов бюджетов на местном уровне, расширение перечня местных налогов и сборов, сокращение объема налоговых льгот, уменьшение финансовой зависимости местных бюджетов от государственного бюджета.

### Библиографический список:

1. Данные финансового управления об исполнении бюджета г. Кременчуга за 2007–2012 гг.

2. Яшина, М.Л. Проблемные вопросы формирования доходов бюджетной системы России / М.Л. Яшина // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2011. – № 7. – С. 37–40.

3. Разумова, А.С. Понятие и классификация рисков / А.С. Разумова, В.В. Роон // Материалы II Всероссийской студенческой научной конференции «В мире научных открытий». – Ульяновск: УГСХА им. П.А. Столыпина, 2013. – Том III. – С. 231–234.

4. Шаброва, А.И. Эффективность использования методов управления экономическим риском общеэкономическим риском / А.И. Шаброва, Е.А. Голубева, Г.Л. Юсупова // Экономические науки: Ученые записки. – Ульяновск: Ульяновский государственный университет, 2001.

### **THE RISKS OF INCOME OF LOCAL BUDGETS AND WAYS OF THEIR MINIMIZATION**

*Ponomarenko A.A., Glukhova V.I.*

**Key words:** *risk of income, local budgets, financial stability, personal income taxation.*

*The analysis and estimation of the risks of Kremenchug budget and its riskness factors are determined. The basic directions of the local risks minimization are formulated.*