

мельным ресурсам.

3. Ликвидация Всероссийского проектно-изыскательского института по землеустройству и его региональных филиалов.

4. Отмена федерального закона «О государственном земельном кадастре» от 02.01. 2000г. № 28 – ФЗ.

Библиографический список:

1.Земельный кодекс РФ. М., ЭКСМО, 2012 г.

2.Конституция Российской Федерации. М.,1995г.

3.Республиканская программа проведения земельной реформы на территории РСФСР. Земельные отношения и землеустройство в России. Комов Н. и др.Изд-во «Рус-слит», М., 1995г.

4. Федеральный закон «О государственном прогнозировании программах социально-экономического развития в РФ» от 20. 06. 1995 г. № 115 –ФЗ

5. Федеральный закон «О государственном земельном кадастре» от 02. 01. 2000 г. № 28 – ФЗ.

REALIZATION OF COMPETENCES IN THE FIELD OF USE OF LANDS OF AGRICULTURAL PURPOSE

V. N. Grechikhin, YU.Shestopalova

Keywords: *powers, legislation requirements, governing bodies, forecasts, project documentation.*

Summary: In article on the example of shortcomings of use of lands the facts not executions by executive authorities of the powers established to them regarding development expected and design on land management are noted.

УДК 528.46

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГЕОДЕЗИЧЕСКИЙ НАДЗОР ЗА ГЕОДЕЗИЧЕСКОЙ И КАРТОГРАФИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ НА ТЕРРИТОРИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Ю. В. Ермошкин, кандидат сельскохозяйственных наук, доцент

ФГБОУ ВПО «Ульяновская ГСХА им. П.А. Столыпина»

тел. 8(8422)55-95-07, epmoskin@yandex.ru

Е. В. Провалова, кандидат сельскохозяйственных наук,

старший преподаватель

ФГБОУ ВПО «Ульяновская ГСХА им. П.А. Столыпина»

тел. 8(8422)55-95-07, elenaprovalova@rambler.ru

Е.С. Черных, ассистент

Ключевые слова: *геодезический надзор, геодезическая и картографическая деятельность, лицензирование, инструкция, плановые проверки, нарушения.*

Актуализирована проблема и дана объективная оценка состояния государственного геодезического надзора за геодезической и картографической деятельностью на территории Ульяновской области. Произведен анализ результатов Управления за геодезической и картографической деятельностью по обеспечению соблюдения порядка организации работ, технических требований к ним, норм и правил их выполнения. Сделаны объективные выводы и рекомендации.

Введение. Одной из важнейших задач государственного управления в области геодезии и картографии является осуществление законодательства Российской Федерации путём обеспечения высокого качества геодезической, топографической и картографической продукции, ее соответствия современному развитию техники и технологии работ, требованиям действующих нормативных актов.

Государственный геодезический надзор осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальными органами (далее - органы государственного гео. надзора).

Результаты исследований и их обсуждение. В связи с тем, что в целях приведения нормативной базы в области геодезии и картографии в соответствие с законодательством РФ, 26 июля 2011 г. вступил в силу приказ министерства экономического развития РФ N 371, в котором отменена Инструкция о порядке осуществления государственного геодезического надзора в Российской Федерации, утвержденная Федеральной службой геодезии и картографии России 15 октября 1993 г., следовательно топографо - геодезические и картографические работы (к которым относятся, астрономо - геодезические, гравиметрические, топографические, топографо - геодезические в составе маркшейдерских работ и инженерных изысканий, аэросъемочные, картографические, картоиздательские и кадастровые работы, а также создание цифровых, электронных карт и геоинформационных систем) остаются без соответствующего гео-надзора [2,3].

Актуализация последствий наступивших в результате утраты силы Инструкции о порядке осуществления государственного геодезического надзора в Российской Федерации, является актуальной. В связи с этим, одной из важнейших задач государственного управления в области геодезии и картографии является обеспечение высокого качества геодезической, топографической и картографической продукции, для целей кадастра недвижимости и ее соответствия современному развитию техники и технологии работ, требованиям действующих нормативных актов.

Функции государственного геодезического надзора в Управлении Росреестра по Ульяновской области возложены на главного государственного инспектора государственного геодезического надзора по Ульяновской области – руководителя Управления, его заместителя курирующего данное направление и специалистов отдела геодезии и картографии: начальника отдела, главного специалиста-эксперта, ведущего специалиста-эксперта, специалиста-эксперта [3].

В соответствии с утратившим силу Положением об Управлении Росреестра по Ульяновской области - Управление при организации гос. гео. надзора осуществляло следующие основные функции:

1. выдача разрешения на пользование материалами и данными федерального картографо-геодезического фонда;
2. регистрация геодезических и картографических работ;
3. выявление и предотвращение незаконной (без лицензий) геодезической и картографической деятельности;
4. участие в качестве эксперта при рассмотрении дел о правонарушениях в области геодезии и картографии;
5. подготовка экспертных заключений о степени секретности геодезических и картографических материалов и данных;
6. надзор за геодезической и картографической деятельностью, передачей материалов и данных в картографо-геодезические фонды, а также за их хранением и использованием;
7. предоставление сведений о геодезической и картографической изученности местности на участках планируемых работ;
8. хранение параметров перехода (ключей) от местной к государственной системе координат и каталогов координат геодезических пунктов;
9. рассмотрение вопросов об интеллектуальной собственности;
10. учет геодезических пунктов;
11. ведение дежурной справочной карты;
12. составление протоколов и рассмотрение дел об административных правонарушениях и наложение административных штрафов.

За действия уполномоченных органов, связанные с лицензированием, в соответствии с ч.92 ст. 333.33, Налогового кодекса Российской Федерации взималась Государственная пошлина (таблица 1).

Таблица 1 – Размер государственной пошлины за услуги лицензирования на 2011 г.

пп №	Вид услуги	Стоимость, руб.
1	предоставление лицензии	2 600
2	переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, и (или) приложения к такому документу в связи с внесением дополнений в сведения об адресах мест осуществления лицензируемого вида деятельности, о выполняемых работах и об оказываемых услугах в составе лицензируемого вида деятельности, в том числе о реализуемых образовательных программах	2600
3	переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, и (или) приложения к такому документу в других случаях	200
4	выдачу дубликата, подтверждающего наличие лицензии	200
5	продление срока действия лицензии	200

В связи с признанием не подлежащей применению Инструкции о порядке осуществления государственного геодезического надзора от 1993 года можно выделить ряд проблем [2,3]:

1. Отменено лицензирование геодезических и картографических работ;
2. Возникает проблема со сроками предоставления субъектами геодезической деятельности информации о геопунктах, используемых в ходе их деятельности;
3. Не определен порядок учета и регистрации геодезических и картографических работ, что вызывает трудности в осуществлении функции по ведению картографической и геодезической изученности территории области; и многое другое.

В соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2011 год, согласованным с Прокуратурой и утвержденным Руководителем Росреестра по Ульяновской области было запланировано 8 проверок субъектов геодезической и картографической деятельности (таблица 2) [4].

Таблица 2 - Результаты проведения плановых проверок за 2011-03.2012 гг.

№ п/п	Наименование юридического лица, индивидуального предпринимателя	Сроки проведения проверки	Информация о результатах проверки
1	ООО «ВИТАН»	27 июля 2011	должностному лицу вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа и предписание об устранении выявленных нарушений
2	ООО «Центр технической инвентаризации, землеустройства и оценки».	12 сентября 2011	В результате проведенной проверки нарушений не выявлено
3	ООО «Нефтегазовая проектная компания»	03-05 октября 2011	Не соблюдаются требования Инструкции, регламентирующей выполнение топографо-геодезических работ
4	ООО «Нефтегазовая проектная компания».	06 декабря 2011	Установлено, что все выявленные нарушения устранены, требования предписания государственного инспектора по геодезическому надзору выполнены в срок, составлен акт проверки.
5	ООО «Землемер»	10-12 января 2012	Выдано предписание об устранении нарушений.
6	ЗАО «Стройизыскания»	13-15 февраля 2012	В результате проведенной проверки нарушений не выявлено
7	ИП Сазонова Л.А.	12-14 марта 2012	Выявлены нарушения обязательных требований. Выдано предписание об устранении нарушений.
8	ООО «Стройартель»	14 мая 2012	Выдано предписание об устранении нарушений.

По состоянию на 31 декабря 2011 года в соответствии с планом проведено все 8 проверок, что составляет 100% от общего числа запланированных.

Задачей проверок являлся контроль за соблюдением порядка выполнения геодезических и картографических работ в соответствии с нормативно-правовыми актами и нормативно-техническими документами.

В ходе проведенных плановых проверок обнаружены характерные нарушения:

1. Отсутствие регистрации геодезических и картографических работ (нарушение требований п.2 ст.13 Федерального закона «О геодезии и картографии» и п.п. 3 п.5 Положения о государственном геодезическом надзоре за геодезической и картографической деятельностью, от 28.03.2000 № 273).

2. Получение исходных данных из неофициальных источников (нарушение требований абз.2 п.10.3 Инструкции о порядке осуществления государственного геодезического надзора в РФ).

3. Непредставление сведений в случае изменения адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности (нарушение ч.1 ст. 11 Федерального закона от 08.08.2001 №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

4. Непредставление в органы государственного геодезического надзора сведений о состоянии геодезических пунктов, использованных при производстве работ (нарушены требования п.5 «Положения об охранных зонах и охране геодезических пунктов на территории Российской Федерации», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 1996 г. №1170 и требования п.9.3 «Инструкции о порядке осуществления государственного геодезического надзора» ГКИНП-17-002-93).

5. Неосуществление внутриведомственного контроля качества и приемки полевых и камеральных работ (нарушены требования «Инструкции о порядке контроля и приемки геодезических, топографических и картографических работ»).

По результатам каждой проверки были оформлены акты проверок и выданы предписания.

Кроме того, было проведено 7 внеплановых проверок исполнения предписаний, выданных по результатам проведения плановых проверок.

Рассмотрим конкретные примеры:

1. В ходе мониторинга картографической продукции, размещенной в сети Интернет, государственным инспектором обнаружена электронная карта Ульяновской области, на которой наименования географических объектов нанесены с нарушением требований Федерального закона №152 «О наименованиях географических объектов». Выявлены произвольная замена одних наименований географических объектов другими и употребление искаженных наименований, что в соответствии с ФЗ не допустимо. В результате составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст.19.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях [1]. По итогам возбужденного и рассмотренного дела указанному должностному лицу организации-изготовителя данной продукции вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа и предписание об устранении выявленных нарушений.

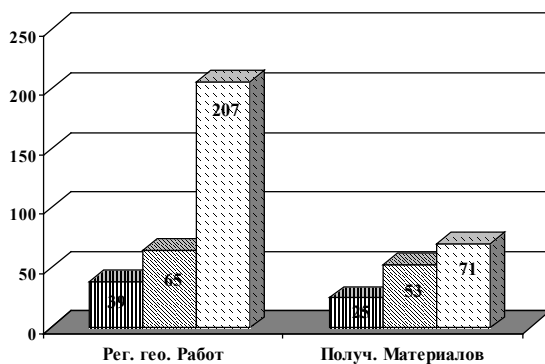
2. В результате проведенной плановая выездной проверки в отношении ООО «ВИТАН» были выявлены следующие нарушения:

- непредставление документов для регистрации геодезических работ, выполняемых по отдельным муниципальным контрактам.
- использование при производстве геодезических работ координат и высот исходных геодезических пунктов без разрешения органа гос. гео. надзора.
- непредставление в орган гос. гео. надзора сведений о состоянии пунктов геодезических сетей, используемых при производстве геодезических работ.
- отсутствие на праве собственности или на ином законном основании геодезических приборов и оборудования, необходимых для проведения заявленных геодезических и картографических работ.
- отсутствие в штате работников, имеющих высшее или среднее профессиональное образование по специализированным инженерным специальностям.

ООО «ВИТАН» выдано предписание об устранении нарушений и составлен протокол об административном правонарушении. 27 июля 2011 года Арбитражный суд Ульяновской области, рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению Управления Росреестра о нарушении ООО «ВИТАН» законодательства в области геодезии и картографии, вынес Решение по делу об административном правонарушении в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ВИТАН».

Исходя из вышеизложенного, анализ исполнения плана проведения плановых проверок показал, что некоторые предприятия и организации, выполняющие работы в области геодезии и картографии работают с нарушениями несовместимыми с их профессиональной деятельностью[4].

Положительную динамику отражает сравнительный анализ количества обращений за регистрацией геодезических и картографических работ и заявлений на получение материалов и данных Федерального картографо-геодезического фонда (Рисунок 1).



■ 2 полугодие 2010 г.; ▨ 1 полугодие 2011 г.; ▤ 2 полугодие 2011 г.;

Рис. 1. - Сравнительный анализ количества обращений за регистрацией геодезических и картографических работ

Наблюдается следующая тенденция - за 1,5 года произошло значительное увеличение обращений за регистрацией геодезических и картографических работ в 5,3 раза и

заявлений на получение материалов и данных Федерального картографо-геодезического фонда в 2,8 раза, что свидетельствует, прежде всего, об увеличении объёмов топографо-геодезических работ.

Заключение. Таким образом, результаты контроля Управления Росреестра по Ульяновской области за геодезической и картографической деятельностью по обеспечению соблюдения порядка организации работ, технических требований к ним, норм и правил их выполнения, за период действия Инструкции о порядке осуществления гос. гео. надзора в Российской Федерации от 1993 г. дают видимые результаты. К тому же, за действия уполномоченных органов, связанные с лицензированием, взималась Государственная пошлина.

В связи с этим, в целях регулирования геодезической и картографической деятельности требуется разработать новую Инструкцию о порядке осуществления государственного геодезического надзора в Российской Федерации, так как топографо-геодезические и картографические работы (к которым также относятся и кадастровые работы) остаются без соответствующего гео-надзора, что влечёт за собой увеличение характерных нарушений и снижение ответственности исполнителей работ.

Библиографический список:

1. Российская Федерация. Законы. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации №195-ФЗ. [Текст]: Федер. закон // от 30.12.2001
2. Приказ министерство экономического развития РФ N 371 «О признании не подлежащей применению инструкции о порядке осуществления государственного геодезического надзора в Российской Федерации» [Текст]: Приказ // Э.С. Набиуллина от 26 июля 2011 г.
3. Инструкция о порядке осуществления государственного геодезического надзора в РФ [Текст]: // ГКИНП-17-002-93 Утверждена Руководителем Федеральной службы геодезии и картографии России Н. Д. Ждановым 15 октября 1993 года.
4. Лебедев Л.И. Обеспеченность Ульяновской области базовыми пространственными данными/ [Текст]: семинар на тему Создание региональной сети постоянно действующих спутниковых станций / г. Ульяновск, 9 июня 2011г.

STATE GEODETIC SURVEILLANCE SURVEYING AND MAPPING ACTIVITIES IN THE ULYANOVSK REGION

Ermoshkin Y.V., Provalova E.V., E.S. Chernykh

Keywords: *geodetic supervision, surveying and mapping, licensing, manual, scheduled inspections, violations.*

Actualized the problem and give an objective assessment of the state-venous geodetic supervision surveying and mapping activities in the Ulyanovsk region. The analysis of the results of the Office of geodetic and cartographic activities to ensure compliance of the ordering the organization of work, their technical requirements, rules and regulations of their performance. Draw objective conclusions and recommendations.