

UDK 631.15

PRODUCTION CAPABILITIES OF AGRICULTURAL ORGANIZATIONS OF THE ULYANOVSK REGION DURING THE POST-CRISIS PERIOD

Sushkova S.N., Sushkova T.Y., Leshina Y.

In article the assessment of a current state of social and economic development of agricultural organizations of the Ulyanovsk area, their potential production capabilities is this, and also the reasons of adverse effects of agrarian reforms are established and measures for overcoming of the crisis phenomena in the region are offered

Keywords: *economic potential, regional economy, agricultural industry, investment appeal, regional development*

УДК 332.365

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕТОДОВ СТИМУЛИРОВАНИЯ ЭФФЕКТИВНОГО СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

Хамзин Ильназ Ильдусович, кандидат экономических наук, старший преподаватель кафедры «Статистика и организация предприятий АПК» ФГОУ ВПО «Ульяновская ГСХА им. П.А. Столыпина» 432063, г. Ульяновск, бульвар Новый Венец 1

Хамзина Оксана Ивановна, кандидат экономических наук, доцент кафедры «Бухгалтерский учет и аудит» ФГОУ ВПО «Ульяновская ГСХА им. П.А. Столыпина» 432063, г. Ульяновск, бульвар Новый Венец 1

Ключевые слова: *государственные программы развития сельского хозяйства, землепользование, методы эффективного стимулирования.*

В методическом обеспечении разработки государственных региональных программ развития сельского хозяйства отсутствуют механизмы их формирования и реализации с учетом условий и эффективности землепользования. В статье представлены основные направления совершенствования методов стимулирования эффективного сельскохозяйственного землепользования.

В государственных программах развития сельского хозяйства отсутствует механизм их формирования с учетом условий землепользо-

вания. Кроме того, не достаточно разработан и механизм их реализации, представленный в основном организационными элементами, связанными с заключениями государственным заказчиком соглашений о реализации мероприятий Программы с уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации включающих их обязательства по финансированию мероприятий за счет средств бюджетов субъектов и привлеченных внебюджетных средств, а также по выполнению ими показателей мероприятий Программы. В свою очередь, органы государственной власти субъектов заключают с участниками мероприятий Программы соглашения, предусматривающие предоставление государственной поддержки на приобретение удобрений, семян и современной сельскохозяйственной техники в интересах концентрации и эффективного использования средств федерального бюджета, направляемых на ресурсное обеспечение Программы, с целью достижения конечных результатов, предусмотренных в региональных программах [1].

В начальном варианте проекта государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» (Основные положения) были предусмотрены подпрограммы, непосредственно связанные с повышением эффективности землепользования. В частности, в их состав входили подпрограммы «Стимулирование роста производства сельскохозяйственной продукции», «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года», «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России» и «Стимулирование эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения».

Остановимся на некоторых из них касающихся исследуемой нами проблемы. В подпрограмме «Стимулирование роста производства сельскохозяйственной продукции» в качестве цели определено повышение конкурентоспособности производимой сельскохозяйственной продукции и обеспечение продовольственной независимости Российской Федерации. Целевыми индикаторами и показателями приняты: посевные площади и урожайность по культурам; объемы производства кормов и белков на полевых землях и всех видов сельскохозяйственной продукции по отраслям и др. В задачи подпрограммы входят рациональное размещение отраслей по регионам страны и формам хозяйствования, оптимизация структуры посевов и др. Инструментами реализации подпрограммы будут служить субсидии на компенсацию части затрат на семена, удобрения, средства борьбы с

вредителями и болезнями, на энергоресурсы, корма, на уплату страховых взносов по договорам страхования, заключенным товаропроизводителями, а также субсидирование процентных ставок по инвестиционным кредитам и краткосрочным кредитам (займам).

Целью подпрограммы «Стимулирование эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения» является повышение эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения, а задачами обеспечение доступности сельскохозяйственных товаропроизводителей к землям сельскохозяйственного назначения; стимулирование вовлечения неиспользуемых ценных сельскохозяйственных угодий в сельскохозяйственное производство и деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей по поддержанию временно неиспользуемых сельскохозяйственных угодий в состоянии, обеспечивающем их быстрое вовлечение в сельскохозяйственное производство при благоприятных рыночных сигналах, сохранение наиболее ценных сельскохозяйственных земель в сфере сельскохозяйственного производства. Подпрограмма реализуется посредством стимулирования товаропроизводителей по сохранению и повышению плодородия сельскохозяйственных земель, субсидирования процентных ставок по долгосрочным кредитам и предоставления субсидий на компенсацию части затрат на работы по формированию участков из земель сельскохозяйственного назначения и регистрацию прав на них.

Как видно, обоснование параметров и механизмы реализации госпрограммы и её подпрограмм представлены концептуально и фрагментарно. Поэтому необходима разработка методического обеспечения по оценке возможных объёмов роста производства с учетом условий и резервов землепользования на стадии формирования программы.

Считаем, что разработка программы развития сельского хозяйства должна основываться на учете особенностей и природно-экономических условий производства в регионе. Приоритетным направлением здесь является анализ эффективности и оценка резервов землепользования, как базиса ведения хозяйственной деятельности. При этом для обеспечения сопоставимости необходим учёт внутрирегиональных различий в условиях производства. В этих целях наиболее приемлемым представляется использование агроклиматического зонирования территории, основанного на классификации земель по их пригодности для использования в сельском хозяйстве [2]. Отличительной методической особенностью этого зонирования является учет затрат, связанных с поддержанием почвенного плодородия на основе обеспечения бездефицитного баланса гумуса.

Земли Российской Федерации делят по показателям пригодности

на четыре группы – пригодные для использования в качестве любых угодий, т.е. под пашню, сенокосы, пастбища; пригодные для использования только под естественные кормовые угодья; непригодные для сельскохозяйственного использования; уникальные земли. В свою очередь каждую из четырех этих групп делят на классы, классы - на разряды. Агроклиматическое зонирование выполняется в рамках территории субъекта РФ. Оно позволяет более полно учесть влияние варьирующих климатических условий на качество земель. В процессе зонирования выявляются территории, существенно различающиеся по агроклиматическим показателям, определяющим ассортимент и нормативную урожайность сельскохозяйственных культур. Территориальной единицей зонирования является административный район. Результаты зонирования районов области по совокупности почвенно-климатических и экономических показателей целесообразно использовать при планировании объемов производства, а также для обоснования государственных субсидий для поддержания воспроизводства и стимулирования эффективного использования продуктивных угодий.

В силу объективных причин (диспаритета цен, рентных условий производства и др.) сельскохозяйственные предприятия существенно различаются по уровню рентабельности и значительная их часть не располагает финансовыми ресурсами не только для расширенного, но и для простого воспроизводства. В этих целях при разработке мер по выполнению программ развития сельского хозяйства на основе сохранения и использования производственного потенциала предприятий в области необходимо проводить и оценку влияния природно-экономических условий сельскохозяйственного производства на уровень его доходности. Сельскохозяйственные товаропроизводители, находящиеся в объективно худших условиях (в первую очередь по рентным факторам), при нормальном уровне хозяйствования должны получать в определенных размерах средства государственной поддержки, обеспечивающие простое воспроизводство.

Слабым звеном в механизме реализации программ развития сельского хозяйства является недостаточное стимулирование эффективно землепользования. Например, в областной целевой программе «Развитие сельского хозяйства Ульяновской области на 2009-2012 годы» для устойчивого развития растениеводства были предусмотрены лишь отдельные меры (стимулирование сельскохозяйственных товаропроизводителей к увеличению площади, засеваемой элитными семенами, посевных площадей рапса и валового сбора семян рапса и др.). Кроме того субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям, как правило по единым ставкам. Поэтому, необходима

разработка дополнительных стимулов для товаропроизводителей с учётом условий производства и эффективности их землепользования в механизме реализации программ.

В экономическом механизме стимулирования выполнения программ при обосновании инвестиционных субсидий, связанных с расширенным воспроизводством, необходимо компенсировать дополнительные затраты на продукцию для сельхозтоваропроизводителей, находящихся в относительно худших рентных условиях производства. Кроме того необходимо оптимизировать распределение субсидий с учетом обеспечения максимизации их отдачи. Поэтому, по нашему мнению, стимулирование прироста производства продукции целесообразно осуществлять путём разделения субсидий на две составляющие - для выравнивания рентных условий и для поддержки эффективных землепользователей.

Важным резервом роста производства продукции служит вовлечение неиспользуемых продуктивных угодий, в особенности наиболее ценного их вида – пашни, в производственный оборот. Поэтому необходимо стимулирование этого процесса. В настоящее время субъекты РФ используют различные подходы к решению этой проблемы.

Программой предусматривается создание условий, направленных на стимулирование землепользователей по введению в сельскохозяйственное производство неиспользуемых ими земель сельскохозяйственного назначения, повышение продуктивности сельскохозяйственного производства, улучшение социальной обстановки и жизни на селе. Важным аспектом программы является её направленность на формирование крупных земельных массивов в целях повышения инвестиционной привлекательности региона.

По нашему мнению, целесообразно с учетом объективных (в первую очередь рентных) условий устанавливать размер субсидий, обеспечивающих прибыль необходимую, как минимум, для простого воспроизводства.

Увеличение производства сельскохозяйственной продукции осуществляется в основном за счет роста инвестиций, определяющих его технический уровень и эффективность. Неэквивалентность отношений сельского хозяйства с другими отраслями народного хозяйства, особенности сельскохозяйственного производства, связанные с низкой эластичностью спроса и предложения на его продукцию, высокой капиталоемкостью производства, относительно низкой рентабельностью по сравнению с другими отраслями экономики и невозможностью быть самокупаемой отраслью, обуславливают необходимость государственной поддержки и стимулирования инвестиционного процесса.

Вместе с тем, неудовлетворительное финансовое состояние сель-

скохозйственных товаропроизводителей, низкие уровни рентабельности и платежеспособности, ограниченные возможности государственного инвестирования привели к значительному падению инвестиционных возможностей развития производства - ухудшению обеспеченности сельскохозяйственной техникой, низкому уровню применения минеральных удобрений, химических средств защиты растений и т.д. Поэтому актуальной является разработка экономических условий для привлечения частных инвесторов.

Базовое значение с позиции создания условий для активизации инвестиционных процессов в регионе имеет оценка сельскохозяйственных товаропроизводителей по уровню инвестиционной привлекательности. По нашему мнению, принципиально важным для оценки инвестиционной привлекательности является учет, как самих рентных различий в плодородии угодий, местоположении земельных участков, их технологических свойствах, так и оценок эффективности землепользований с учетом этих факторов.

В этой связи, для привлечения финансовых средств инвесторов на условиях софинансирования аграрных проектов целесообразен подход, основывающийся на снижении и разделении рисков между государством и предпринимателями путем относительно большего участия государства в худших природно-экономических условиях ведения производства, оцениваемых на нормативной основе.

Другим направлением формирования благоприятного инвестиционного климата является разработка набора регуляторов стимулирования частных инвестиций для повышения эффективности землепользования. К ним могут быть отнесены списание и реструктуризация долгов в зависимости от объемов частных инвестиций и темпов прироста объёмов производства, предоставление льгот по налогообложению (на имущество, землю и др.), по арендной плате за землю, субсидированию процентной ставки за кредит в зависимости от результатов производства и др.

Таким образом, системный подход к обоснованию направлений совершенствования методов стимулирования эффективного сельскохозяйственного землепользования включает: обеспечение доступности сельскохозяйственных товаропроизводителей к землям сельскохозяйственного назначения; стимулирование вовлечения неиспользуемых ценных сельскохозяйственных угодий в сельскохозяйственное производство и деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей по поддержанию временно неиспользуемых сельскохозяйственных угодий в состоянии, обеспечивающем их быстрое вовлечение в сельскохозяйственное производство при благоприятных рыночных сигналах.

лах, сохранение наиболее ценных сельскохозяйственных земель в сфере сельскохозяйственного производства; субсидирование процентных ставок по долгосрочным кредитам и предоставление субсидий на компенсацию части затрат на работы по формированию участков из земель сельскохозяйственного назначения и регистрацию прав на них [3].

Библиографический список

1. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы. - М.:2007. – С. 76.
2. Экономические проблемы воспроизводства в АПК - ВНИЭСХ, М.: 2003.
3. Хамзин И.И. Стимулирование эффективного землепользования в сельском хозяйстве / Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук: 08.00.05. Москва, 2012.

UDK 332.365

DIRECTIONS TO PROMOTE EFFECTIVE METHODS TO IMPROVE AGRICULTURAL LAND

Khamzin I.I., Khamzina O.I.

The policy of government responsible for developing regional programs for the development of agriculture there are no mechanisms of their formation and implementation with regard to the conditions and efficiency of land use. The paper presents the main trends of the methods to promote effective agricultural land use.

Keywords: *state program of agricultural development, land use, methods of effective incentives.*