

строится в размерах меньших, сообразно фактору, находящемуся в минимуме» [1].

По мере увеличения размеров производства отчетливее проявляются и недостатки: ухудшение управляемости производством; увеличение транспортных расходов и других издержек, приходящихся на единицу продукции; возрастающие потери скоропортящихся видов продукции за счет увеличения расстояния и времени их доставки. Поэтому в настоящее время большое значение имеет оптимизация размеров производства.

Библиографический список

1. Чаянов А.В. Основные идеи и формы организации сельскохозяйственной кооперации. – М.: Наука, 1991. – 454 с.

UDK 338.33

THE ESSENCE OF CONCENTRATION AS AN ECONOMIC CATEGORY

Dozorova N.A.

The essence of concentration as an economic category is given, its relationship with specialization and intensification of production is shown.

Key words: *concentration, specialization and intensification*

УДК 338.431.7

ФОРМИРОВАНИЕ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ АПК РЕГИОНА

Дозорова Татьяна Александровна, доктор экономических наук, профессор кафедры «Статистика и организация предприятий АПК» ФГБОУ ВПО «Ульяновская ГСХА им. П.А.Столыпина»

432017, г. Ульяновск, бульвар Новый Венец, 1 Тел. 8(8422) 55-95-01

Ключевые слова: *региональная политика, стратегия развития регионального АПК*

В статье рассмотрены предпосылки, принципы и подходы формирования стратегии региональной политики. Даны методические рекомендации по формированию и реализации стратегии развития регионального развития АПК.

Формирование стратегии региональной политики субъекта Федерации, направленной на самостоятельное развитие, должны исходить из следующих методологических предпосылок:

экономику региона следует рассматривать как систему взаимодействующих субъектов (предприятий, организаций различных форм собственности, обладающих широкими правами в производстве и реализации продукции);

субъекты могут быть сгруппированы в соответствии с видом деятельности в агропромышленный, топливно-энергетический, машиностроительный, инвестиционно-строительный, инфраструктурный комплексы, непроизводственную сферу, финансово-кредитная система, региональные органы управления, население;

региональный воспроизводственный процесс осуществляется посредством взаимодействия субъектов в сферах производства, распределения, обмена и потребления;

предшествующий период развития между субъектами экономики региона сложились устойчивые производственно-технологические, социально-экономические и организационно-управленческие связи (вертикальные и горизонтальные), которые обладают значительной инерционной силой;

в период перехода к развитым рыночным отношениям вместе с изменением отношений собственности, структуры управления, сферы хозяйственных взаимоотношений меняется система вертикальных и горизонтальных связей, возникают новые отношения, трансформируются экономические интересы, стимулы и мотивации субъектов.

С учетом вышеизложенных предпосылок можно сформулировать принципы формирования стратегии региональной политики субъекта Федерации:

- эквивалентность финансово-экономических отношений между государством и регионом, предприятиями и регионом, между субъектами региональной системы, позволяющая обеспечить сбалансированное самостоятельное развитие региона;

- взаимовыгодность региональной политики для субъекта Федерации в целом и для каждого субъекта региональной системы, способствующая обеспечению экономической заинтересованности;

- непротиворечивость региональной политики интересам субъектов региональной системы для достижения согласованности интересов;

- эффективность региональной политики, предполагающая оптимальное распределение произведенного валового регионального продукта, использованного национального дохода, региональных ресурсов.

В рыночных условиях развития экономики изменились

объективные факторы разработки региональной экономической политики. Если раньше она формировалась в условиях жестко централизованного управления, ограниченных возможностей региональных органов в обеспечении самодостаточного развития регионов, низкой степени свободы хозяйствующих субъектов, нормированной системы материально-технического снабжения, то в настоящее время главными условиями, непосредственно влияющими на региональную политику, является правовая, экономическая и финансовая самостоятельность региональных органов управления и хозяйствующих субъектов, демонополизация, усиление роли финансово-экономических методов в региональном воспроизводственном процессе. В рыночной экономике каждый субъект региональной системы обладает экономической самостоятельностью, активно участвует в формировании рыночных отношений, определяет объемы предложения продукции на потребительском рынке и спроса на материально-технические ресурсы на рынке средств производства, а также пропорции распределения произведенного дохода на накопление, оплату труда и развитие социальной сферы. Следовательно, роль региональной политики как набора регламентирующих условий преобразуется в новую роль – регулятора пропорций регионального воспроизводственного процесса в целях обеспечения финансово-экономической сбалансированности и самодостаточности в развитии региональной системы.

В связи с этим разработка стратегии развития агропромышленного комплекса на региональном уровне управления должна базироваться на следующих подходах:

- удовлетворение потребностей региона в конкретном виде продукции, создание возможности трансрегионального обмена и экспортных продаж соответствующих видов продукции;
- прогнозирование структурных сдвигов в агропромышленном производстве в связи с изменениями в объемах и потребительском спросе на продукты питания, производимые в каждом подкомплексе;
- внедрение интенсивных и ресурсосберегающих технологий производства и реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, использование зарубежного опыта в области менеджмента и маркетинга;
- балансы производства и потребления ресурсов с учетом межрайонных и межзональных связей в рамках региональной агропродовольственной системы;
- структурные изменения в региональной организации и размещении мощностей перерабатывающей промышленности,

ожидаемые в связи с восстановлением, углублением и совершенствованием специализации и концентрации производства;

- экономическая эффективность предлагаемых решений проблем продуктовых подкомплексов АПК на перспективу.

Разработка стратегии развития АПК должно осуществляться с ориентацией на состояние продовольственного рынка и во взаимосвязи со стратегическими приоритетами развития смежных отраслей. Предприятия переработки сельскохозяйственной продукции располагают достаточно развитой производственной инфраструктурой, использование которой в последние годы остается на низком уровне. Выходом из создавшегося положения может стать выбор интеграционной стратегии. При этом имеется в виду интеграция не только на уровне региона, но и межрегиональная. Это будет способствовать укреплению конкурентных позиций региональных предприятий на рынке продовольствия, благодаря увеличению сбыта готовой продукции, что позволит перерабатывающим предприятиям вовлекать в сферу своих интересов сельскохозяйственное производство.

Учитывая многокомпонентность целей социально-экономического регионального развития и теоретически возможное многообразие траекторий их достижения, кажется, что арсенал возможных сценариев развития у региональных властей весьма широк. На самом же деле существуют объективные ограничения, резко сужающие возможности региональных властей по выбору и реализации принципиально различных сценариев развития.

Главными ограничениями при формировании совокупности сценариев социально-экономического развития региона и выборе наиболее адекватного являются его критерии и условия. Основным критерием регионального развития, то есть признаком, на основании которого производится оценка поступательного движения регионов и эффективности действий региональных администраций, служит степень реализации региональных интересов. При формировании совокупности сценариев социально-экономического развития региона должен быть реализован подход, при котором обеспечивается приращение (пусть и в разной степени) по каждому из критериев регионального развития. В то же время можно считать принципиально различными типы сценариев, позволяющие за прогнозируемый срок значительно повысить или уровень жизни населения региона, или уровень бюджетной самообеспеченности региона. К разработке стратегии развития регионального АПК следует подходить с точки зрения повышения уровня жизни населения и доходности предприятий АПК.

Немаловажное значение при формировании стратегии развития регионального АПК имеет развитие межрегиональных продовольственных связей. В России, с ее огромным разнообразием природных и экономических условий производства и реализации продукции сельского хозяйства, развитие агропромышленного комплекса в значительной мере определяется территориальным разделением труда. Под ним понимается взаимосвязанная специализация отдельных регионов на производстве определенных видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия. В условиях рыночной экономики взаимосвязь специализированных аграрных территорий осуществляется в форме ввоза и вывоза их товарной продукции. Безусловно, на потребность регионов во ввозе продовольствия или возможности его вывоза влияют уровень развития пищевой и перерабатывающей промышленности, условия транспортировки продукции и ряд других факторов внутреннего и внешнего характера.

В рыночных условиях продовольствие, поступающее из одних российских регионов в другие, конкурирует с импортной продукцией. Поэтому значение межрегиональных продовольственных связей будет тем больше, чем выше степень обеспеченности населения страны продовольствием за счет собственного производства. Однако, в развитии межрегиональных продовольственных связей так же, как и в решении других проблем АПК, не следует полностью рассчитывать на рыночную саморегуляцию и ожидать стихийного формирования необходимых для продовольственного обеспечения того или иного региона товарных потоков продовольствия и сырья для его производства.

Анализ современной экономической ситуации в стране свидетельствует об острой необходимости государственного регулирования межрегиональных продовольственных связей с помощью системы многообразных правовых, экономических, организационных и административных мер. Основная цель этого регулирования – способствовать концентрации на основе территориального разделения труда, производства определенных видов продукции в регионах с наиболее благоприятными условиями и поставкам произведенного ими продовольствия с наименьшими издержками из одних российских регионов в другие при защите отечественных товаропроизводителей от конкуренции импортных товаров.

Осуществление регулирующей роли государства в межрегиональных продовольственных связях – важное средство улучшения продовольственного положения населения страны и ее

территорий путем насыщения отдельных региональных рынков высококачественными и более дешевыми продовольственными товарами, обеспечения возрастающего сбыта продукции АПК, преодоления кризисной ситуации в его отраслях и повышения степени продовольственной безопасности страны. Поэтому развитие межрегиональных продовольственных связей требует целенаправленной и скоординированной деятельности не только производителей сельскохозяйственной продукции, предприятий и организаций, осуществляющих ее заготовку, хранение, переработку и реализацию, но и федеральных и региональных государственных управленческих структур, а также их учета при формировании стратегии развития АПК регионов. Для успеха этой сложной и многогранной работы необходимо решение ряда методических вопросов:

- обосновать место каждого региона страны в системе межрегиональных продовольственных и сырьевых связей;
- определить потребности регионов в продовольствии, потенциальные возможности, целесообразность их удовлетворения за счет местного производства и выделения продовольственных ресурсов для вывоза;
- обосновать выбор регионов-поставщиков и потребителей продовольствия, объем и направления межрегиональных товарных продовольственных потоков;
- разработать систему мер по совершенствованию механизма государственного регулирования межрегиональных продовольственных связей.

При обосновании перспектив стратегического развития АПК региона важное значение имеет уровень его самообеспеченности продуктами питания. В дореформенный период региональные АПК были ориентированы преимущественно на удовлетворение общенациональных потребностей в продуктах питания и в меньшей степени – потребностей населения своего региона. Это было связано с тем, что за обеспечение каждого региона продовольствием ответственность в конечном счете лежала на центральных органах. С переходом на рыночные отношения она была перенесена на региональный уровень. Тем не менее именно динамика общеэкономической ситуации и действия федеральных властей, создавших ее, предопределили основные тенденции в производстве и потреблении продовольствия в стране.

- Отличительной особенностью агропромышленных регионов является отсутствие «компенсаторных механизмов», позволяющих

территориальному образованию снивелировать негативное воздействие рыночных сил (ограничение роста цен на сельскохозяйственную продукцию ввиду высокой конкуренции, дешевая импортная продукция и др.). Разработка стратегии развития АПК региона связана с решением задач повышения уровня продовольственного обеспечения населения внутри региона, а также усиления ее роли в формировании общероссийских продовольственных ресурсов. Для решения этих задач в стратегии необходимо рассмотреть следующие вопросы:

- интенсификация сельского хозяйства и увеличение продовольствия в аграрных предприятиях различных форм собственности. Должны быть разработаны мероприятия, позволяющие на основе инновационных технологий, рациональной специализации и концентрации производства повысить урожайность сельскохозяйственных культур, продуктивность животных, эффективность аграрного производства, увеличить объем производства продуктов питания;

- ликвидация причин, порождающих потери продовольственных ресурсов, так как имеются возможности сокращения потерь и увеличения продовольственных ресурсов во всех сферах комплекса – сельскохозяйственном производстве, промышленной переработке сельскохозяйственного сырья, инфраструктуре продовольственного обеспечения;

- создание системы регулирования и оказание поддержки личным хозяйствам со стороны региональных органов управления, потребительской кооперации, предприятий и организаций путем выделения сенокосных угодий, укрепления кормовой базы, технического оснащения, обеспечения транспортом;

- развитие интеграционных процессов в АПК, которое обеспечит более тесное сотрудничество организационно-хозяйственных структур, объединенных общими технологическими процессами и стадиями воспроизводства конечного продукта: выработкой сельскохозяйственного сырья, его хранением, переработкой и реализацией продукции, материально-техническим и научным обеспечением, а также сервисным обслуживанием производства;

- развитие рыночной инфраструктуры агропромышленного комплекса. В целях обеспечения пропорциональности между объемом производства продовольствия и мощностями инфраструктуры необходимо ее сбалансированное развитие, большое внимание при этом следует уделять проблеме оптимального распределения ресурсов

продовольствия.

Следовательно, важнейшим направлением стратегии развития АПК региона являются межотраслевые внутрирегиональные вопросы агропромышленного комплекса: продовольственное обеспечение населения, развитие инфраструктуры и интеграционных процессов, материально-техническое обеспечение предприятий.

Стратегическое прогнозирование развития АПК региона предполагает сценарное исследование функционирования комплекса в различных условиях внешней среды и сопряжено с объективностью учета неопределенности перспектив изучаемых процессов. К основным источникам неопределенности относятся:

- недостаточность и неполнота знаний об объекте прогнозирования, системе его внутренних и внешних связей, устойчивости по отношению к возмущениям внешней среды, реакции на управляющие воздействия;

- глубокие изменения в условиях агропромышленного производства, произошедшие в начале рыночных преобразований, проявившиеся в коренном переломе ранее имевшихся тенденций и приведшие к резкому падению объемов выпуска продукции АПК, снижению эффективности функционирования комплекса, с одной стороны; с другой – сложившиеся за последнее десятилетие тенденции, обусловленные главным образом экзогенными причинами и малой продолжительностью динамики, представляются недостаточно репрезентативными;

- значительные годовые колебания результатов производства вследствие тесной зависимости отрасли от погодных условий;

- быстрое и глобальное увеличение степени открытости внутренних российских рынков для импортируемой продукции; усиление зависимости страны от внешнеторговой конъюнктуры, политики стран-производителей и потребителей основных статей российского экспорта и импорта, деятельности международных финансовых и торговых организаций;

- альтернативность перспективной экономической, в том числе аграрной и продовольственной политики государства, которая, отражая различные системы приоритетов, может быть направлена на достижение различных целей; негативный во многом опыт экономических преобразований последних лет и не до конца сложившаяся структура политических отношений в обществе и государстве дают достаточные основания полагать, что на протяжении прогнозируемого этапа возможны принципиальные изменения в проводимой экономической политике.

Таким образом, общую концептуальную модель развития агропромышленного комплекса региона можно представить в виде системы следующих моделей прогнозирования: формирования альтернатив государственной продовольственной и аграрной политики; прогноза спроса на продовольствие, сырье и сельскохозяйственную продукцию; прогноза предложения продукции АПК; межотраслевых связей и развития отдельных отраслей АПК региона.

В процессе прогнозирования предполагается проведение итеративных процедур, направленных на последовательное совершенствование получаемых прогнозных оценок. При этом если в системе жесткого директивного планирования подход осуществлялся по схеме «стратегии – ресурсы», то в условиях возрастающей нестабильности внешней среды повышается роль системы гибкого стратегического прогнозирования, реализация механизмов которого требует применения альтернативного подхода «ресурсы – стратегии». Одновременно регион целесообразно рассматривать в качестве производной системы, на входе которой имеются известные параметры (ресурсы), проводя их оценку не по отдельности, а в совокупности (с учетом синергетического эффекта системы).

UDK 338.431.7

FORMING OF THE REGIONAL AIC DEVELOPMENT STRATEGY

Dozorova T.A.

The prerequisites, principles and approaches in formation of strategy of regional policy are considered in the article. Methodological recommendations on formation and realization of regional AIC development strategy are given.

Key words: regional policy, regional AIC development strategy.