

---

## ФАКТОРЫ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОГО ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕГИОНА

*И.Ф. Петрова, к.э.н., доцент*

*ФГБОУ ВПО «Ульяновская государственная сельскохозяйственная академия»  
тел. 8(8422)55-95-52*

*М.А. Суркова, к.э.н., доцент*

*ФГБОУ ВПО «Ульяновская государственная сельскохозяйственная академия»  
тел. 8(8422)55-95-52*

**Ключевые слова:** *Продовольственная политика, государственное регулирование, государственный заказ, продовольственные рынки, целевые программы.*

*В работе обозначена проблема обеспечения региона продовольствием, требующая комплексного решения многих организационных и экономических вопросов. При проведении исследований выявлены основные внутренние и внешние факторы формирования системы устойчивого продовольственного обеспечения населения региона.*

Рост уровня потребления населением продовольствия может быть обеспечен прежде всего на основе наращивания его производства отечественными товаропроизводителями. Количественное увеличение должно осуществляться на базе применения новых технологий как в сельском хозяйстве, так и в перерабатывающей и пищевой промышленности, что позволит увеличить производство сельскохозяйственной продукции и повысить глубину ее переработки, значительно улучшить качество выпускаемой продукции АПК и расширить ассортимент с учетом потребностей различных категорий населения. Немаловажным фактором совершенствования процесса производства на основе использования достижений научно-технического прогресса является снижение издержек производства, что в конечном итоге даст возможность повысить покупательную способность населения.

Устойчивое обеспечение продовольственного снабжения населения региона предполагает бесперебойное потребление основных видов продовольствия населением вне зависимости от колебаний производства в стране или регионе, конъюнктуры мирового продовольственного рынка. При этом подходы к продовольственному обеспечению региона определяются наличием возможностей собственного производства сельскохозяйственной продукции, мощностей перерабатывающей и пищевой промышленности, рыночной инфраструктуры, возможностями закупки и поставок продовольствия из других российских регионов и по импорту. Уровень его продовольственного обеспечения во многом находится в непосредственной зависимости от социально-экономического положения в регионе, определяемого сочетанием городского и сельского населения, наличием городов и их размерами, состоянием отраслей АПК и промышленности, платежеспособным спросом

---

населения и рядом других факторов внутреннего и внешнего характера. Например, для Ульяновской области характерны достаточно высокая доля городского населения – 73,3% от общего числа населения. На ее территории расположены предприятия военно-промышленного комплекса, автомобильной промышленности, других высокотехнологичных отраслей промышленности. При наличии высокого производственного потенциала тем не менее в условиях экономических реформ именно эта сфера производства оказалась в полосе наибольшего спада производства. Низкая платежеспособность населения послужила в свою очередь основной причиной снижения востребованности продовольствия и сокращения его производства.

Как показал опыт первого десятилетия рыночных преобразований, политика, основанная преимущественно на саморегулировании рыночных процессов, привела в итоге к огромным социально-экономическим потерям. Невиданный в мировой практике спад производства, произошедший в мирное время, вызвал такие последствия, как значительное снижение жизненного уровня и сокращение продолжительности жизни населения. Все это свидетельствует о необходимости вмешательства государства в решение социально-экономических проблем в их различных аспектах, как это делается в экономически развитых странах. Причем в современных условиях государственная социально-экономическая политика призвана иметь дифференцированный характер. Задачи государственного регулирования продовольственного рынка должны содержать четкое разграничение решения проблем федерального и регионального уровней.[1]

В отношении продовольственного обеспечения населения региональную политику следует осуществлять таким образом, чтобы при сохранении единства и целостности страны в наибольшей степени использовались благоприятные местные факторы. В глобальном плане она должна быть нацелена на развитие общероссийского продовольственного рынка как совокупности функционирования региональных продовольственных рынков. Развитие последних следует осуществлять исходя из принципов правовой экономической свободы для товаропроизводителей различных форм собственности и хозяйствования. Также необходимо обеспечить единство принципов осуществления кредитно-денежной и налоговой политики, формирования развитой производственной и особенно рыночной инфраструктуры. Продовольственная политика и на федеральном, и на региональном уровнях, как правило, должна иметь протекционистский характер по отношению к отечественным товаропроизводителям. При этом региональная продовольственная политика нацелена на обеспечение достойного уровня жизни населения с использованием собственных возможностей и производственных ресурсов. Путем увеличения выпуска продовольственных товаров, доступных абсолютному большинству населения, должны быть исклечены опасные для общества социальные контрасты в условиях жизни населения.

Основными направлениями увеличения производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и стабилизации продовольственного рынка являются:

- государственное регулирование межотраслевого обмена с целью соблюдения паритета цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию. Система ценообразования на промышленную и сельскохозяйственную продукцию должна строиться таким образом, чтобы обеспечить сельскому товаропроизводителю уровень доходности, гарантирующий возможность выхода из финансово-экономиче-

---

ского кризиса, ведения простого или расширенного воспроизводства;

- восстановление системы бюджетной поддержки отраслей агропромышленного комплекса. В первую очередь это касается таких направлений, как внедрение современных наукоемких технологий, систем и средств информатики и связи, восстановление и формирование современной материально-технической базы, финансирование мероприятий по повышению плодородия почв, развитию селекции и семеноводства сельскохозяйственных культур, совершенствованию генетического потенциала животных;

- разработка и обеспечение системы мер, гарантирующих товаропроизводителям сбыт производимой ими продукции;

- формирование государственных заказов на поставку продовольствия в федеральный и региональные продовольственные фонды. При формировании федерального фонда необходимо учитывать потребности не только спецпотребителей, но и территорий, ввозящих большую часть продовольствия. На региональном уровне перечень потребителей, обеспечиваемых из централизованных фондов, дополняется исходя из специфики развития того или иного региона;

- проведение протекционистской политики по отношению к отечественным товаропроизводителям путем использования системы мер, ограничивающих доступ на российский рынок отдельных видов импортного продовольствия и сырья для его производства;

- совершенствование финансово-кредитной и налоговой политики по отношению к сельским товаропроизводителям в направлении обеспечения более благоприятных условий производства и инвестиционного климата для инвесторов, вкладывающих средства в отрасли агропромышленного комплекса;

- дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы функционирования продовольственного рынка, обеспечивающей продовольственную безопасность государства, повышение качества отечественного и импортного продовольствия, охрану здоровья населения страны.[2]

Роль продовольствия в жизни общества определяет его экономическое, социальное и стратегическое значение. Состояние обеспеченности населения продовольствием, его физическая и экономическая доступность оказывают непосредственное влияние на стабильность политической и социально-экономической ситуации в обществе. При этом уровень продовольственного обеспечения населения находится в зависимости от комплекса факторов внутреннего и внешнего характера. Укрупнено их можно подразделить на следующие группы: объем и стабильность отечественного производства основных видов продовольствия; размеры и удельный вес импортируемого продовольствия; характер и наличие ресурсов, необходимых для приобретения продовольствия по импорту; платежеспособность населения.

К числу внутренних факторов, воздействующих на уровень продовольственного обеспечения, относятся состояние агропромышленного производства, возможность или, наоборот, невозможность продовольственного обеспечения за счет собственных ресурсов основными видами продовольствия из-за неблагоприятных погодных условий, стихийных бедствий, либо из-за ухудшения экономической ситуации. В условиях несовершенства и неразвитости основных рыночных институтов это ведет к резким нарушениям в системе взаимодействия спроса и предложения, продовольственного обеспечения населения.

Несовершенство системы ценообразования на сельскохозяйственную про-

---

дукцию создало определенные диспропорции в доходности ее производства и распределения, причем в наиболее невыгодном и уязвимом положении находятся крайние звенья продовольственной цепочки – сельские товаропроизводители и население как конечный потребитель продовольствия. Правовая незащищенность этих участников продовольственного рынка служит основой несправедливого перераспределения доходов от производства и реализации продовольствия и снижения спроса на него из-за цен, в некоторых случаях неоправданно превышающих мировой уровень. Снижение покупательной способности населения как внутренний фактор влияния на продовольственный рынок зависит в свою очередь от состояния экономики в целом.

К числу внешних факторов, определяющих состояние продовольственного обеспечения, относятся степень зависимости от импорта продовольствия, удельный вес импорта в структуре важнейших видов потребляемого продовольствия и стабильность его поставок, которая складывается в свою очередь под воздействием внутренней и мировой конъюнктуры.

Одной из форм внешней зависимости является также поставка по импорту материально-технических ресурсов для отраслей агропромышленного комплекса. Прекращение таких поставок в условиях нестабильности экономических взаимоотношений участников рынка может дестабилизировать работу как отдельных предприятий, так и целых отраслей промышленности и сельского хозяйства. Поэтому развитие материально-технической базы АПК должно строиться прежде всего на основе развития отраслей, обслуживающих потребности сельского хозяйства, перерабатывающей и пищевой промышленности, хотя это и не исключает сотрудничества с зарубежными странами в данной области, например, в части освоения прогрессивных технологий производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Устойчивость продовольственного снабжения населения должна основываться на законодательной базе, адекватной рыночным условиям хозяйствования. При этом на федеральном уровне она формируется на основе федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, другими законодательными актами, на региональном уровне – нормативно-правовыми актами, базирующимися на федеральной правовой основе, но с учетом местной специфики.

На региональном уровне мероприятия по продовольственному обеспечению населения осуществляются с учетом местных условий, но в контексте единой государственной политики в области продовольственной безопасности страны. Исходя из наличия имеющихся производственных ресурсов (земельных, материально-технических, трудовых, финансовых) и потребностей в продовольствии, разрабатываются долгосрочные, среднесрочные и краткосрочные прогнозы развития производства и потребления продовольствия, обосновывается необходимость выхода на межрегиональные и межгосударственные продовольственные рынки.

Наряду с участием в разного рода федеральных целевых программах на региональном уровне также возможна и необходима разработка целевых программ с финансированием за счет бюджетов субъектов Российской Федерации.

Помимо долгосрочных целевых программ на региональном уровне целесообразны разработка и осуществление краткосрочных проектов на бюджетной и внебюджетной основе с привлечением отечественных и зарубежных инвесторов.

В современных условиях одно из важных направлений увеличения про-

---

изводства продовольствия и повышения его эффективности является создание интегрированных формирований в АПК. Эта новая для отечественного агропромышленного комплекса форма кооперации и интеграции сельскохозяйственного, промышленного и банковского капитала.

Создание региональных аграрных интегрированных формирований обусловлено стремлением к повышению эффективности производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Для сельскохозяйственных предприятий – это прежде всего гарантированный сбыт продукции по приемлемым ценам, для перерабатывающих предприятий – расширение сырьевой базы и повышение доходности производства, для финансовых учреждений – обеспечение устойчивости своих капиталов. Интегрированные формирования представляют собой агрегированную форму повышения конкурентоспособности отечественного продовольствия на внутреннем рынке. Этому способствует концентрация ресурсов их участников как финансовых, так и материально-технических, совершенствование системы налогообложения с целью сокращения налоговых выплат, концентрация ресурсов на применении более современных технологий переработки сырья и получения дополнительных доходов за счет более высокого качества выпускаемой продукции. Кроме того, интегрированные формирования способствуют повышению доходности от реализации для их участников. В конечном итоге эти мероприятия будут способствовать получению дополнительной прибыли и повышению рентабельности прежде всего за счет увеличения производства продукции АПК, а не за счет повышения цен на нее. В социальном плане увеличение производства продовольствия при снижении издержек на его производство и реализацию, сокращение числа посредников позволит сделать цены на продовольствие более доступными для конечного потребителя – населения. В свою очередь повышение спроса на отечественное продовольствие послужит стимулом к увеличению его производства, что даст возможность создать новые рабочие места в сельской местности, будет способствовать решению накопившихся на селе многочисленных производственных и социальных проблем.[3]

Устойчивое обеспечение населения продовольствием во многом будет определяться тем, насколько эффективно будет функционировать система продовольственных рынков всех уровней: федерального, регионального и местного. Для этого, в частности, на региональном уровне на основе анализа социальной обстановки, состояния рынка продовольствия должны формироваться основные положения концепции продовольственного обеспечения населения региона. Необходимо конкретизировать цели, задачи и конечные результаты развития продовольственного рынка, обосновывая возможности их достижения и определяя комплекс необходимых мер. Необходимо разрабатывать необходимый организационно-экономический механизм, намечая возможные мероприятия стимулирования отечественного производства и повышения конкурентоспособности отечественной продукции АПК. Наряду с разработкой мер по самообеспечению региона продовольствием собственного производства необходимо рассчитывать объемы недостающего продовольствия, источники их возможного пополнения за счет поставок из других регионов. При этом необходимо анализировать складывающуюся и перспективную конъюнктуру продовольственного рынка, уровень цен и возможные транспортные издержки, информационное обеспечение участников рынка и др.

---

---

#### Литература:

1. Алтухов А.И. Продовольственная безопасность – важный фактор стабильности России / А.И. Алтухов // Экономика сельского хозяйства России. – 2008. – № 12.
2. Зинина Л.И. Развитие механизма государственного регулирования продовольственного рынка региона / Л.И. Зинина, Т.В. Глухова. – Саранск: Мордовский государственный университет, 2007. – 222 с.
3. Семин А.Н. Как повысить конкурентный потенциал регионального аграрного производства / А.Н. Семин // АПК: экономика, управление. – 2007. – № 11. – С. 13.

УДК 633.2.034:631.15:33

## ЗАВИСИМОСТЬ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ МОЛОЧНОГО СКОТОВОДСТВА ОТ РАЗМЕРА ОТРАСЛИ НА ПРИМЕРЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

*Петров Алексей Анатольевич, ассистент кафедры  
«Экономика и управление на предприятиях АПК» Ульяновской  
ГСХА, т. 8-927-808-75-34, e-mail: paa\_78@mail.ru.*

*Чупахина Елена Юрьевна, к.э.н. доцент кафедры «Экономика и управление  
на предприятиях АПК» Ульяновской ГСХА, т. 8-927-631-20-41.*

**Ключевые слова:** *молочное скотоводство, экономическая эффективность, статистическая группировка, размер отрасли, сельскохозяйственные предприятия, статистика сельского хозяйства.*

*Осуществлена группировка сельскохозяйственных предприятий Ульяновской области по признаку численности поголовья коров молочного направления, на основании которой выделены шесть групп предприятий. Доказано, что устойчивое развитие отрасли возможно только в группе средних и крупных предприятий, а расширенное только в крупных. Эффективность производства и реализации молока повышается с увеличением поголовья коров молочного направления.*

Производство молока в Ульяновской области, как и в целом по России сосредоточено в трех категориях хозяйств: сельскохозяйственные предприятия, хозяйства населения и крестьянские фермерские хозяйства. Как и в большинстве субъектов федерации, в Ульяновской области наибольший удельный вес по поголовью коров и по производству молока занимают хозяйства населения. Доля общественного сектора составляет всего 34,4% и 27,4% соответственно. В сельскохозяйственных предприятиях поголовье скота молочного направления существенно сократилось за годы реформ. Причем тенденция сокращения сохраняется до сих пор, замедляясь за последние годы. Неуклонно сокращалась и продуктивность коров в общественном секторе. В 2004 году среднегодовой надой на одну корову в сельскохозяйственных