

ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

*А.И. Бобровник, 4 курс, экономический факультет
Научный руководитель – ст. преподаватель Ю.В. Нуретдинова
ФГОУ ВПО «Ульяновская ГСХА»*

История России хранит примеры создания подобных территорий с налоговыми, таможенными, административными льготами как в масштабе страны, так и в масштабе регионов и даже муниципалитетов. «Старожилы» ульяновского бизнеса, наверняка, помнят и попытки создания особой таможенной зоны в рамках аэропорта «Ульяновск – Восточный», которые предпринимало Законодательное Собрание области первого созыва, и существовавшие в середине 1990-х годов особые зоны в Заволжском районе Ульяновска, в Новочеремшанске Новомалыклинского района и на станции Нaleyка Кузоватовского района. Эти три зоны были антикризисной мерой для спасения депрессивных территорий региона, «прожили» недолго, но свою роль в экономической истории Ульяновской области сыграли.

Сегодня создание особых зон для бизнеса регулируется как федеральным, так и региональным законодательством. Действующий ныне федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22 июля 2005 года оговаривает условия создания таких зон, классифицирует их по функциям, степени интеграции в экономику и системам предоставляемых льгот. «Зональные» интересы власти и бизнеса в чем-то совпадают, а в чем-то расходятся. Цель государства – привлечение прямых инвестиций новых технологий производства, создание новых рабочих мест, увеличение налоговых поступлений, развитие экспортной базы, импортозамещение, развитие территорий. Для инвесторов важно освоение новых рынков сбыта, доступ к инфраструктуре, минимизация затрат, снижение административных барьеров на разных этапах развития бизнеса.

В стране существуют особые экономические зоны четырех типов: технико-внедренческие, промышленно-производственные, портовые и туристско-рекреационные. По данным генерального директора ООО «Особые экономические зоны» Игоря Косова, с момента создания зон на начало мая 2010 года государство выделило на их развитие порядка 44 млрд. рублей. В 16 особых экономических зонах работают 223 резидента: 26 – в промышленных, 176 – в технико-внедренческих, 21 – в туристических. Особые портовые зоны в стране еще только создаются. И один из двух пилотных проектов федерального уровня реализуется в Ульяновске.

Конкурс Правительства РФ на право создания портовой особой экономической зоны (ПОЭЗ) Ульяновская область выиграла в июне 2008 года вместе с Красноярским и Хабаровским краем. Плюсом стало то, ульяновская зона частично «ложится» на готовую инфраструктуру аэропорта «Ульяновск-Восточный», а значит, требует меньших госинвестиций. Кроме того, ввиду не слишком большой эффективности капитальных вложений в уже существующие особые зоны (особенно промышленно-производственные) приоритет отдавался тем регионам, у кого есть реальные резиденты с инвестиционно емкими проектами.

Для Ульяновской ПОЭЗ первый потенциальный инвестор уже был – свой и не

собирающийся отказываться от задуманного. Двадцать лет назад компания «Волга-Днепр» стала первым акционерным обществом, зарегистрированным в Ульяновске. Сегодня дочерняя компания ГК «Волга-Днепр» – ООО «Волга-Днепр Техникс Ульяновск» имеет все шансы стать первым официальным резидентом ПОЭЗ.

Однако первоначальные масштабы особой зоны пришлось пересмотреть. В связи с посткризисными корректировками общую площадь ПОЭЗ в 640 га разбили на пусковые комплексы. Под первый – в 120 га – выделено 762 млн. рублей федерального финансирования (на всю портовую зону предусматривалось 6,7 млрд. рублей). Соответственно, снизилось и региональное финансирование – до 375 млн. рублей. Кроме того, правительство РФ приняло решение, чтобы часть инфраструктуры особых зон строилась за счет частных инвесторов.

Актуальность портовой зоны в Ульяновске не вызывает сомнений. В стране идет постоянное выбытие воздушных судов советского производства. Авиаперевозчики в массе своей заменяют отечественные самолеты зарубежными – «Боингами», «Эйрбасами». Большая часть парка ведущих авиакомпаний приходится на «иностранцев», а обслуживать эти машины нигде, таких специалистов никто в нашей стране не готовит. Так что в Ульяновске ситуация уникальна: здесь сконцентрированы и образовательный авиапотенциал, и производственный, и технический.

Развитием этих трех компонентов занимаются: правительство региона, предприятия авиационного кластера, Корпорация развития. Персонал для технического обслуживания воздушных судов компания «Волга-Днепр» готовит самостоятельно. Правительство области ведет переговоры о возможности подготовки технических специалистов с компанией «Lufthansa Technical Training», о подготовке летного персонала на зарубежные типы воздушных судов – с Оксфордской авиационной академией. Ульяновск становится центром транспортного авиастроения страны: и по стратегии Объединенной авиакорпорации (выпуск самолетов «Ил», возобновление производства «Русланов»), и в рамках проектов, которые будут реализовываться благодаря Корпорации развития. Ближайший из них – проект по конвертации пассажирских самолетов «А-320» и «А-321» компании «Airbus» в грузовую версию. На первом этапе это производство будет размещаться на площадях «Авиастар-СП», в дальнейшем, вероятно, переместится на территорию ПОЭЗ. В настоящее время идет разработка концепции ПОЭЗ в Ульяновске, затем будет разрабатываться проект планировки территории. При хороших темпах и достаточном финансировании осенью 2011 года начнется строительство таможенной инфраструктуры, а к лету-осени 2012 года появятся огражденная территория, таможенный пост, пункты досмотра, здание для размещения таможенников. Только после этого зона может работать в полномочном таможенном режиме. Таким образом, режим зоны заработает к концу 2012 года.

Недалеко от ПОЭЗ в Ульяновске развивается еще одна особая экономическая зона – регионального уровня. Ее территория в 500 гектаров – это площади города Ульяновска и Чердаклинского района. Промзона «Заволжье» начинала создаваться на бюджетные деньги Ульяновской области и областного центра. Впоследствии к финансированию присоединился Чердаклинский район. Четвертым источником поступлений стал федеральный Инвестиционный фонд – после того, как ульяновский проект выиграл конкурс федерального правительства. Общий объем бюджетных инвестиций в создание инфраструктуры промышленной зоны «Заволжье» – 734,8 млн. рублей, 279,56 млн. из них удалось привлечь за счет Инвестиционного фонда РФ.

Начало же создания особых промышленных зон в Ульяновской области в их современном понимании приходится на 2007 год. В сентябре того года была принята областная целевая программа «Формирование и развитие промышленных зон в Ульяновской области на 2008-2010 годы». Целью программы называлось привлечение в регион инвестиций через развитие промзон – земельных участков промышленного назначения с понятным правовым статусом и всеми необходимыми инженерными коммуникациями. Заботы о подготовке земельных участков и обеспечению их необходимыми коммуникациями (дорогами, водо- и газопроводом, линией электропередачи, системой наружного освещения) регион взял на себя. Первыми проектами промзоны «Заволжье», с которых началось создание площадки, стали: завод транснациональной пивоваренной компании «SABMiller» и производство по выпуску влажных кормов для домашних животных американской компании «MARS». Совместный объем инвестиций по двум проектам составляет 7,1 млрд. рублей. Во второй половине 2009 года на этих заводах состоялся пуск первых линий.

За пять месяцев 2010 года от резидентов промзоны «Заволжье» в областной бюджет поступило более 340 млн. рублей налоговых отчислений. По подсчетам экспертов Корпорации развития, затраты региона по зоне возвратятся в областную казну в виде налогов уже через год после выхода на полную мощность одного лишь пивоваренного завода.

Созданная на данный момент в промзоне инфраструктура позволяет без дополнительных затрат разместить там еще 5 – 7 крупных предприятий; всего же площадка готова принять порядка 20 производств. Уже выделен участок под строительство завода по производству авиа- и автокомпонентов ульяновскому ООО «Халтек». Правда, в связи с кризисом проект оказался заморожен, но отказываться от дальнейшего инвестирования в новое производство «Халтек» не намерен.

Корпорация развития ведет переговоры о размещении в промзоне трех крупных промышленных предприятий.

Еще один проект, находящийся в стадии подготовки, – производство стройматериалов с применением нанотехнологий. Его инвестором выступает ульяновская компания совместно с зарубежным партнером.

Наряду с промзоной «Заволжье» областной целевой программой предусмотрено строительство еще двух промышленных зон – в Новоспасском и Новоульяновске. Ближе всего к реализации первая из них – долина реки Сызранки, южный участок Ульяновской области, район с открытыми месторождениями нефти. Земельные участки, выделенные под эту зону, весьма интересны для инвесторов: вдоль федеральной трассы М5 и магистральной железной дороги. В районе поселка Новоспасское ведется активное жилищное строительство. Единственный недостаток – отдаленность от городов регионального уровня. Пока на эту территорию не пришел первый инвестор, иностранные компании идти туда опасаются.

Потенциальные проекты промзоны «Новоспасское» связаны с переработкой сырья, природных ресурсов и производством стройматериалов.

В Новоульяновске ситуация сложнее. Муниципалитет менее активен в создании промышленной зоны, оформление земли только началось, потенциальные инвесторы, заявлявшие о реализации проектов, тоже осторожничают. Однако площадка перспективная, ее будущее связано преимущественно с развитием промышленности стройматериалов, на чем уже много лет специализируется Новоульяновск.

Четвертая особая промышленная зона регионального уровня в будущем,

возможно, появится в Инзе. Это муниципальное образование богато природными ресурсами – лесом, диатомитами, плюсом является электрифицированная железная дорога.

А в городе атомщиков и машиностроителей, Димитровграде, будет создаваться индустриальный парк. Эта особая территория для бизнеса расположится на площадях Димитровградского автоагрегатного завода. Основные преимущества этой площадки – наличие готовых помещений для размещения производства, наличие обученного производственного персонала, обеспеченность всеми необходимыми энергоресурсами и транспортными коммуникациями, а также расположение в непосредственной близости от автосборочных центров страны.

С 2010 года в Ульяновской области введено понятие еще одной особой зоны для бизнеса – туристско-рекреационной. Формируются такие зоны в рамках закона «О некоторых мерах по развитию туристской деятельности на территории Ульяновской области», который вступил в силу с 1 января 2011 года. Уже есть три заявки на оформление статуса туристско-рекреационных зон. Это агротуристический комплекс «Русский берег» в Старомайском районе, научно-познавательный «Центр ремесел» в Ульяновском районе и «Волжская ривьера», в состав которой входят «Ленинские горки» (горнолыжный туризм), «Симбирская гавань» (речные круизы, проект Ульяновского речпорта) и «Центр зимних видов спорта». На реализацию этих проектов планируется привлечь до 6 млрд. рублей частных инвестиций и 980 млн. рублей из федерального бюджета. Проекты «Русский берег» и «Центр ремесел» реализуются совместно с Самарской областью и Татарстаном, проект «Симбирская гавань» – совместно с Самарской областью.

Первый опыт создания тандема – туркомпания «Волгакруизсервис», зарегистрированная в Старомайском районе. Учредителем этой фирмы стал известный туроператор «Самараинтур». Новая компания берет на себя довольно солидную долю рынка волжских круизных передвижений. Работать она намерена совместно с «Русским берегом». Кластер выгоднее, потому что это удобнее при формировании продукта и его продвижении: внутри кластера существует определенная ценовая политика, единый стандарт обслуживания, гарантированное качество услуги. Кроме того, есть возможность улучшить качество самого турпредложения: в рамках одного тура можно, скажем, совершить познавательную поездку в «Центр ремесел», а затем насладиться безмятежным отдыхом на «Русском берегу».

По предварительной оценке, реализация лишь трех приоритетных проектов позволит привлечь дополнительно в Ульяновскую область до 500 тыс. туристов и экскурсантов.

Три проекта, вокруг которых будут создаваться туристско-рекреационные зоны, – это бизнес-идеи, поддержанные региональной властью. Есть и иные варианты, когда регион видит перспективные площадки и начинает переговоры с бизнесом по возможному развитию таких территорий. Так, есть уникальная площадка в Радищевском районе, в районе села Панщино. Великолепная природа, красивые острова, мимо которых пролегает трасса практически всех круизных теплоходов, замечательные рыбные места – идеальная площадка для зеленых стоянок, уникальная возможность для создания современного туркомплекса.

Одно из семи чудес Ульяновской области – природный сад камней «Скрипинские Кучуры» также обладает значительным потенциалом для формирования туристского комплекса.