

## NEW ECONOMIC POLICY AS THE FACTOR FOR PRIVATE SECTOR DEVELOPMENT

A.S.Dan'ko, M.V.Postnova

**Key words:** *the NEW ECONOMIC POLICY, agriculture, economy, market from-carrying, a private property, an individual country economy.*

*The new economic policy has created conditions for lifting as agriculture, and for restoration and industry development. The young Soviet industry couldn't provide during this period village with enough of the goods in exchange for its products, therefore the state has temporarily allowed to open small private enterprises: small factories, benches etc.*

## ЗНАЧЕНИЕ СТОЛЫПИНСКОЙ АГРАРНОЙ РЕФОРМЫ ДЛЯ РАЗВИТИЯ КРЕСТЬЯНСКИХ ХОЗЯЙСТВ

А.С.Данько, студентка 4 курса экономического факультета  
Научный руководитель М.В.Постнова, к.э.н., доцент  
ФГБОУ ВПО «Ульяновская государственная  
сельскохозяйственная академия»

**Ключевые слова:** *Сельское хозяйство, экономика, аграрная реформа, крестьянские (фермерские) хозяйства, формы собственности.*

*Выработанная П.А. Столыпиным концепция аграрных преобразований состояла в переходе земельных участков в собственность крестьянам и включала несколько направлений, в частности, ликвидацию чересполосицы; переход к хуторам; использование коопераций; развитие мелиорации; введение трехступенчатого сельскохозяйственного образования; организация дешевого кредита для крестьян. Несмотря на то, что не все планы были реализованы, с помощью столыпинских реформ были созданы условия для развития личной инициативы хозяйствования, а также приняты меры по мобилизации крестьянских земель и их сосредоточению в руках наиболее умелых хозяев.*

Становление многоукладной экономики и развитие рыночных отношений в нашей стране вызвали появление большого многообразия форм собственности и хозяйствования. В аграрном секторе появились такие специфические формы хозяйствования как крестьянские (фермерские) хозяйства. Они получили значительное развитие в сельскохозяйственном производстве за последние годы. [1]

Однако крестьянские (фермерские) хозяйства в России появились со времен проведения Столыпинских аграрных реформ, суть которых состояла в том, что каждому крестьянину царским Указом от 9 ноября 1906 г. было разрешено выйти из общины со своим наделом и стать самостоятельным и независимым хозяином. Его концепция предлагала путь развития смешанной, многоукладной экономики, где государственные формы должны были конкурировать с коллективными и частными формами в сельском хозяйстве. По мере прогресса крестьянского хозяйства фермерского типа, ориентиру-

ванного на рынок, в ходе развития отношений купли-продажи земли должно было произойти естественное сокращение помещичьего фонда земли.

Составными элементами программы были: ликвидация чересполосицы; переход к хуторам; использование коопераций; развитие мелиорации; введение трехступенчатого сельскохозяйственного образования; организация дешевого кредита для крестьян.

Землеустройство в России должно было стать системой мелких и средних фермерских хозяйств, объединенных местным самоуправлением, и не крупных по размерам дворянских усадеб, которые по мере развития крестьянских хозяйств фермерского типа, ориентированных на рынок, в ходе купли-продажи земли должны были выделиться естественным путем за счет сокращения помещичьего земельного фонда. [2]

Выработанная П. А. Столыпиным концепция перехода к частному землевладению посредством изменений земельных отношений в сельской общине стала воплощаться в жизнь через проведение повсеместного землеустройства посредством издания пакета земельных законов, направленных, с одной стороны, на укрепление прав крестьянских землевладений через расширение деятельности Крестьянского поземельного банка, и с другой, – на ликвидацию сельской общины и реформирование наделного землевладения.

В состав этих государственных актов входили следующие земельные законы:

- Указ о землеустроительных комиссиях от 4 марта 1906 г.
- Указ о продаже удельных земель от 12 августа 1906 г.
- Указ о продаже казенных земель малоземельным крестьянам от 27 августа 1906 г.
- Указ о снятии с крестьян сословных ограничений от 5 октября 1906 г.
- Указ о землеустройстве от 9 ноября 1906 г.
- Закон о землеустройстве от 14 июня 1910 г.
- Положение о землеустройстве от 29 мая 1911 г.
- Указ о залоге крестьянских земель Крестьянскому поземельному банку от 20 августа 1911 г.

Таким образом, Столыпинская аграрная реформа состояла из комплекса последовательных мероприятий. Одним из основных её направлений являлась финансовая помощь из государственного бюджета Крестьянским Банком при выкупе земель у владельцев и последующей перепродаже крестьянам на льготных условиях, при которых Банк платил большой процент по своим обязательствам, чем платили ему крестьяне за счет субсидий из бюджета. [3]

После выхода в свет Указа от 27 августа 1906 г. о продаже казенных земель малоземельным крестьянам с 20% скидкой против номинала оценки, были расширены операции Крестьянского банка по самостоятельной покупке помещичьих земель. На банк была возложена продажа казенных и удельных земель, охрана интересов землевладельцев и проведение землеустроительной политики в целом. [4]

Дешевизна банковского кредита и его значительная долгосрочность (до 50 лет) составляли основу экономической рыночной конъюнктуры, в связи с чем платежи банку всегда поступали исправно и были ниже других арендных платежей. По закону от 5 июля 1912 года Крестьянский Банк выдавал ссуды под залог любой земли с предостав-

лением разных видов ипотечного кредита на мелиоративные и другие организационно-хозяйственные нужды по землеустройству на новых землях.

По данным статистических учетов за время реформ ссуды были выданы около 16% вновь устраиваемых единоличных хозяйств и только 4% были выплачены безвозвратные пособия в размере от 150 до 500 рублей в особых случаях.

Из расходов на помощь крестьянам оплачивались:

- содержание агрономов и специалистов по землеустройству (более 7 млн рублей);
- устройство прокатных и зерноочистительных пунктов (более 4 млн рублей);
- снабжение единоличных владельцев сельскохозяйственными орудиями и посевными материалами (более 3 млн рублей).

Всего за годы реформ крестьянами с помощью Банка было приобретено около 10 млн десятин земли, и основную долю покупок (около 80%) составляли единоличные хозяйства. Крестьянский Банк, как финансовый орган, осуществлял все посреднические операции по покупке (приобретению) и перепродаже (распределению) земельного фонда в интересах индивидуального землепользования, с помощью которого было сформировано свыше 250 тысяч единоличных хозяйств, в том числе около 4 млн десятин из его собственного земельного фонда и 6 млн за счет посреднических операций. За период с 1906 по 1917 годы за счет субсидий из бюджета была покрыта разница в платеже на сумму 1 457 500 тыс. рублей. [3]

Центральное место в реализации реформы занимал Указ от 9 ноября 1906 г. «О землеустройстве». Этот Указ был направлен на создание частной собственности на наделенных землях через ликвидацию сельских общин.

Чтобы поощрить переход общины к собственности и ее распад, правительство предоставило право выделяющимся из обществ, не производивших переделов в течение 24 лет, укрепить за собой все количество земли, находящейся в фактическом пользовании выделяющихся.

Собственник стремился не только индивидуализировать, но и расположить землю так, чтобы насовсем изжить общность и чересполосность владений и по возможности выделить ее в один участок. Закон 14 июня 1910 г. как раз и предоставил право выдела земель к одному месту, и всемерно поддерживал такие формы владения, которые в максимальной степени индивидуализируют и разобщают территорию при организации хутора и отруба. Организация этих форм землевладения и была главной задачей и главным видом землеустроительных действий. [4]

Конкретный опыт Столыпинской реформы по созданию условий для развития личной инициативы хозяйствования, по мобилизации крестьянских земель и их сосредоточению в руках наиболее умелых хозяев дает возможность в современных условиях наглядно увидеть все позитивные моменты по тактике и стратегии аграрных преобразований, стоящих в последние годы перед сельскохозяйственным производством.

К положительным итогам аграрной реформы можно отнести: выделение из общины до четверти хозяйств; 4 млн. десятин общинных земель были вовлечены в рыночный оборот; стоимость сельскохозяйственных орудий увеличилась с 59 до 83 рублей на один двор; потребление суперфосфатных удобрений выросло с 8 до 20 млн. пудов; за 1890-1913 гг. доход на душу сельского населения вырос с 22 до 33 рублей в год. В

1907-1910 гг. лишь 1 из 10 крестьян, укрепивших свои наделы, образовали хутора и отруба.

Однако можно назвать и отрицательные итоги реформы: от 70 % до 90 % вышедших из общины крестьян так или иначе сохранили связи с общиной, где основную массу крестьян составляли хозяйства общинников; на крестьянский двор приходилось 2-4 десятины при норме 7-8 десятин; основное сельскохозяйственное орудие – соха (8 млн. штук), 58 % хозяйств не имели плугов; минеральные удобрения применялись на 2 % посевных площадей. [2]

В целом же переворот в агроэкономике и агротехнике не произошел, но при оценке экономических результатов важно учитывать, что реформа, рассчитанная на десятилетия, за несколько лет успела лишь уточнить направление и набрать темп. Дальнейшее развитие реформа не получила, что было связано с началом I Мировой войны.

#### **Библиографический список:**

1. Васин, Ф.И., Степаненко, Е.И. «Крестьянские (фермерские) хозяйства: Правовой статус и учет» <http://fadr.msu.ru/rin/consultation/kfcha.htm>.
2. Тимралиева, М.Р. Программа преобразований по П. А. Столыпину <http://remontstil.ru/53.html>.
3. Плужникова, М.Г. Роль Крестьянского банка в финансовой помощи крестьянским хозяйствам во время реформ П.А.Столыпина <http://remontstil.ru/53.html>.
4. Швец, Т.В. Предусматриваемые меры по изменению земледелия и землеустройства в Столыпинские реформы <http://remontstil.ru/53.html>.

### **VALUE OF THE STOLYPINSKY AGRARIAN REFORM FOR DEVELOPMENT OF COUNTRY ECONOMY**

**A.S.Danko, M.V.Postnova**

*Key words: Agriculture, economy, an agrarian reform, country (farmer) economy, patterns of ownership.*

*The developed P.A.Stolypinym the concept of agrarian transformations consisted in transition of the ground areas in the property to peasants and included some directions, in particular, strip farming liquidation; transition to farms; use of cooperations; land improvement development; introduction of a three-stage agricultural education; the organization of the cheap credit for peasants. In spite of the fact that not all plans have been realized, with the help столыпинских reforms conditions for development of the personal initiative of managing have been created, and also measures on mobilization of the country earths and their concentration in hands of the most skillful owners are taken.*