

БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА РФ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

*Т.А. Шогурова, студентка 3 курса экономического факультета
Научный руководитель – к.э.н., доцент Н.М. Нейф
Ульяновская ГСХА*

В мировой практике бюджеты государства разрабатываются, утверждаются и исполняются для достижения определенных целей в развитии бюджетной сферы, то есть обеспечения тех видов деятельности, которые финансируются за счет бюджетных средств. Целевые ориентиры государства находят отражение в бюджетной политике.

Бюджетная политика - это целенаправленная деятельность государства по определению основных задач и количественных параметров формирования доходов и расходов бюджета. Главная её задача – способствовать устойчивому и эффективному экономическому развитию страны посредством оптимизации сбора налогов или рационального планирования государственных расходов. Основными инструментами бюджетной политики являются :

- Бюджетное право («одевает» бюджет в правовую оболочку)
- Бюджетный механизм (конкретная бюджетная техника приведения в действие, функционирования и управления бюджетной системы страны).

Важным элементом бюджетного механизма является регулирование бюджетных отношений на уровне президентской власти. Основой такого регулирования являются, в соответствии со ст.170 Бюджетного Кодекса РФ ежегодные Бюджетные послания Президента Федеральному собранию, в которых определяются основные направления и ориентиры бюджетной политики на соответствующий год.

На всех этапах экономического развития стратегическая цель бюджетной политики - это обеспечение финансовой и социальной стабильности в государстве.

Как следует из Бюджетного послания Президента РФ, Бюджетная политика РФ как составная часть экономической политики, должна быть нацелена на проведение всесторонней модернизации экономики, создание условий для повышения её эффективности и конкурентоспособности, долгосрочного устойчивого развития, на улучшение инвестиционного климата, достижение конкретных результатов.

Исходя из данной цели в рамках реализации бюджетной политики РФ, необходимо решение следующих задач.

Первое. Обеспечение макроэкономической стабильности, которая предусматривает сбалансированный бюджет, последовательное снижение бюджетного дефицита, предсказуемые параметры инфляции.

Второе. Координация долгосрочного стратегического и бюджетного планирования, так как в настоящее время стратегическое планирование остается слабо увязанным с бюджетным планированием, отсутствует достоверная оценка всего набора инструментов во взаимосвязи с их ролью в достижении

поставленных целей государственной политики.

Третье. Обеспечение нацеленности бюджетной системы на достижение конкретных результатов.

Эти вопросы нашли отражение в Программе повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, в основу которой положены программно-целевые принципы деятельности органов исполнительной власти всех уровней, включая расширение их самостоятельности и усиление ответственности за принятые решения.

Четвертое. Разработка и внедрение инструментов поддержки инноваций.

В ближайшие три года необходимо обеспечить комплексный подход к формированию инновационной системы и инвестиционной среды в целом.

Одновременно необходимо разработать и реализовать на практике конкретные механизмы внедрения и поддержки инновационных технологий, прежде всего в рамках проектов в таких областях, как энергоэффективность, медицинская техника и фармацевтика, космос и телекоммуникации, ядерные технологии, стратегические компьютерные технологии и программное обеспечение.

Пятое. Повышение качества человеческого капитала.

Никакая модернизация не возможна без квалифицированных специалистов, талантливых ученых, без качественного образования и постоянного профессионального обучения.

Необходимо стремиться к росту научного потенциала нашей страны, накоплению объектов интеллектуальной собственности, обеспечению в этих целях преемственности поколений в сфере научных исследований и технологических разработок, привлечения и закрепления в ней молодежи. [3]

На основе поставленных целей и задач рассмотрим конкретные ориентиры бюджетной политики в области доходов и расходов.

Основой бюджетного планирования является прогноз макроэкономических показателей, которые представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Оценка и прогноз основных социально-экономических показателей на период до 2013 г.

Показатели	Ед. изм.	2011 год	2012 год	2013 год
Цена Urals (мировые)	долл./барр.	75,0	78,0	79,0
Инфляция	дек. / дек.	5,5-6,5	5-6	4,5-5,5
ВВП	млрд. руб.	49 659	55 223	61 873
	% к пред. г.	3,4	3,5	4,2
Реальная заработная плата	% к пред. г.	2,4	2,4	3,1
Среднегодовой размер трудовой пенсии, ном. прирост	% к пред. г.	9,4	7,2	7,1

Показатели	Ед. изм.	2011 год	2012 год	2013 год
Экспорт	млрд. долл. США	383,8	402,9	416,8
Импорт	млрд. долл. США	273,7	304,5	338,7
Уровень безработицы к экономически активному населению	%	8,1	7,7	6,9

Оценивая основные социально – экономические показатели на период до 2013 года можно сформировать следующие выводы: наблюдается значительный рост ВВП, это позволяет говорить об оживлении и подъеме экономики. Вместе с тем, реальная заработная плата растет незначительно. Экспорт и импорт растут, торговый баланс положительный.

В соответствии со сценарными условиями функционирования экономики РФ и основными параметрами прогноза социально-экономического развития РФ правительство и Банк России определили задачу снизить инфляцию в 2011 году до 6-7%, в 2012 году - до 5-6%, в 2013 году - до 4,5-5,5%. Однако официальная инфляция в текущем году по прогнозам составит 7,5 %, а реальная в два раза больше. Этим и объясняется, что вроде по прогнозам денег у населения прибавится, в связи с тем что треть госбюджета следующего года - 3,4 трлн.руб. – потратят на социальные нужды, но купить на них больше товаров чем раньше, вряд ли получится. [2]

Кроме того, рассматривая основные характеристики федерального бюджета на 2011-2013 годы складывается следующая ситуация: расходы бюджета превышают его доходы, что приводит к возникновению дефицита бюджета, который планируется сократить к 2013 году в два раза.

Динамика доходов и расходов федерального бюджета представлена на нижеследующих рисунках.

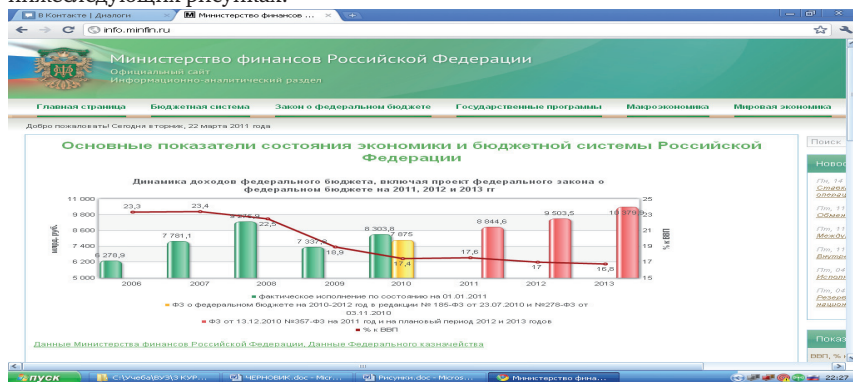




Рисунок 1 – Динамика доходов и расходов федерального бюджета

Дефицит бюджета для большинства стран – нормальное явление. Например, Великобритании удалось преодолевать проблемы дефицитного бюджета лишь 6 раз за последние сорок лет. Все остальные годы страна жила с существенным дефицитом.

Главное, - не допускать превышения дефицитом разумных пределов. Исполнительные органы власти, осуществляющие такое социальное управление, должны руководствоваться следующими принципами:

1. Все доходы и расходы государства должны носить открытый и прозрачный характер.
2. Недопустимы расходы, осуществление которых в текущем бюджетном году не является необходимым
3. Недопустимо использование источников покрытия дефицита бюджета, неэффективность которых доказана опытом предыдущих лет
4. Внешние заимствования могут выступать источниками финансирования только в случае крайней необходимости и когда все другие источники уже исчерпаны.

В РФ основным источником покрытия дефицита федерального бюджета в 2011-2013гг. будет являться выпуск государственных ценных бумаг на внутреннем рынке.

Сокращение дефицита федерального бюджета частично может быть обеспечено за счет увеличения доходной базы. По прогнозу Минфина России, запланированные изменения в налоговом и таможенном законодательстве Российской Федерации приведут к увеличению доходов федерального бюджета в 2011 г. на 0,5% к ВВП, в 2012 г. - на 0,8% к ВВП, в 2013 г. – на 1,1% к ВВП.

Бюджетная политика Ульяновской области на среднесрочную перспективу в первую очередь ориентирована на реализацию основной цели – повышение качества жизни населения Ульяновской области за счёт создания условий для обеспечения граждан рабочими местами и доступными и качественными бюджетными услугами.

Несмотря на положительную динамику большинства показателей со-

циально-экономического развития области в 2010 году, учитывая трудности, с которыми пришлось столкнуться в 2009 году при исполнении бюджета, был обеспечен взвешенный подход к вопросу бюджетного планирования на следующий год, с тем, чтобы минимизировать бюджетные риски и обеспечить долгосрочную сбалансированность бюджета.

Исходя из текущей экономической ситуации бюджетная политика в 2011-2013 годах будет направлена на решение следующих задач:

1) реализация мероприятий посткризисного социально-экономического развития Ульяновской области;

2) сохранение и развитие налогового потенциала на территории Ульяновской области;

3) последовательное снижение дефицита областного бюджета и объёма государственного долга;

4) безусловное и полное исполнение действующих расходных обязательств, в первую очередь перед гражданами;

5) создание условий для исполнения органами местного самоуправления закреплённых за ними полномочий;

6) усиление финансового контроля, в том числе в вопросах оценки эффективности использования бюджетных средств, качества финансового менеджмента, анализа достигнутых результатов, утверждаемых в государственных заданиях. .[1]

Таким образом, бюджетная политика является ядром экономической политики государства и отражает все его финансовые взаимоотношения с общественными институтами и гражданами. Данная политика содействует достижению устойчивых темпов экономического роста и повышению уровня народного благосостояния.

Литература

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Ульяновской области на 2011-2013 годы. [электронный ресурс]// <http://ufo.ulntc.ru/>

2. Основные направления бюджетной политики на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов. [электронный ресурс]// <http://www.minfin.ru/ru/>

3. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2011-2013 годы и дальнейшую перспективу (Бюджетное послание Президента РФ). [электронный ресурс]// <http://www.kremlin.ru/acts/8192>