

УДК 665.335.2

НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
РЫНКА МОЛОКА И МОЛОЧНОЙ ПРОДУКЦИИ  
AREAS OF STATE REGULATION OF MARKET  
MILK AND DAIRY PRODUCTS

*Е.В. Банникова*  
*E.V. Vannikova*  
*Ульяновская ГСХА*  
*Ulyanovsk state agricultural academy*

*There is no doubt that dairy cattle Russia in the last decade of XX century has undergone the most negative qualitative and quantitative changes. They have covered all the main components of dairy industry - the reproduction of the herd, feeding and maintenance of animals, mechanization of labor-intensive processes, processing and marketing of dairy products.*

Несомненно, что молочное скотоводство России в последнее десятилетие XX века претерпело наиболее негативные качественные и количественные изменения. Они охватили все основные составляющие молочной отрасли - воспроизводство стада, кормление и содержание животных, механизацию трудоемких процессов, переработку и реализацию молочной продукции. Причем вынужденный отказ от использования промышленной технологии производства продукции, достижений научно-технического прогресса по причине отсутствия необходимых средств усилили процесс технологической деградации отрасли, существенно снизили производственный потенциал и ее экономическую эффективность.

Для обеспечения продовольственной безопасности страны в области производства молока в Российской Федерации необходимо почти в 2 раза увеличить его объем. Разрушенная материально-техническая база молочнопродуктового подкомплекса АПК России в годы перехода на рыночную экономику все еще имеет отрицательные последствия. До 2008 года происходило сокращение поголовья крупного рогатого скота, в том числе и коров. Россия и сегодня не может достичь уровня производства молока в дорыночные годы.

Сложившееся положение в животноводстве, внешняя интервенция, жесткая конкуренция на рынке и необходимость обеспечения населения страны продовольствием за счет собственных ресурсов обусловили разработку Министерством сельского хозяйства, ведущими отраслевыми институтами концепции - прогноза развития отрасли на перспективу до 2010 года, которая предусматривает решение важнейшей социально-экономической задачи по сохранению здоровья населения.

Концепция основывается на результатах исследований и анализе состояния животноводства, обобщении достижений науки и передового опыта. В ней сформулированы пути выхода отрасли из кризиса.

Главной задачей концепции является определение основных направлений формирования эффективного производства, насыщение рынка продуктами жи-

вотного происхождения, а также сырьем для легкой промышленности, создание условий для рентабельного ведения отрасли, обеспечивающих расширенное ее воспроизводство.

Для полного обеспечения потребности населения в молоке и молочных продуктах в Российской Федерации необходимо производить 50 - 55 млн. тонн молока в год. Для выполнения намеченных объемов производства молока продуктивность дойного стада необходимо довести по умеренному варианту до 3700 кг, а по интенсивному варианту — до 4300 кг.

Поэтому основными направлениями увеличения производства молока в Российской Федерации должны быть интенсификация молочного скотоводства за счет наращивания генетического потенциала продуктивности и повышения степени его реализации, при одновременном увеличении численности поголовья коров до 16 - 16,5 млн.

Учитывая важную роль молока и молочных продуктов в питании населения России и благоприятные условия производства молока во многих регионах страны, первейшей необходимостью становится принятие системы неотложных мер по восстановлению отрасли молочного животноводства для полного удовлетворения потребности страны в молочных продуктах за счет собственного производства.

За последнее время государственное регулирование было равномерно распределено между федеральным и региональным уровнем. К числу ключевых событий целесообразно отнести принятие Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, старт инициативы по прямому регулированию цен на «социально-значимые продукты», а также работу по улучшению технического регламента для молочной продукции.

На региональном уровне продолжается окончательное подведение итогов прошлого года, и декларирование инициатив для текущего периода. По всей вероятности, приоритетная роль сельского хозяйства, и молочной отрасли в частности, сохранится в течение 2010 года.

Государственное регулирование в стратегической перспективе будет учитывать потребность в обеспечении продовольственной безопасности в соответствии с принятой Доктриной. В документе говорится, что правительству поручено «разработать и утвердить план мероприятий по реализации положений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации».

Доктрина устанавливает, что для обеспечения продовольственной безопасности отечественный АПК должен производить определенные объемы продовольствия, в частности не менее 90 процентов молока и молокопродуктов.

**Министерство промышленности и торговли** подготовило перечень из 33 социально значимых продовольственных товаров, предельные цены на которые будет регулировать правительство. Если в регионе в течение 30 дней подряд рост розничных цен на отдельные виды продуктов питания составит 30% и более, кабинет министров установит предельно допустимые розничные цены на срок до трёх месяцев. Отслеживать динамику потребительских цен и проводить их анализ поручено Росстату и Минэкономразвития. В перечень продовольственных товаров входит и **молоко**.

Взаимодействие государства с рынком сфокусировано на двух основных направлениях. Первое предполагает под собой поддержку бизнеса, и характеризуется растущей ролью регионов в рамках программ софинансирования.

Второе обусловлено сложностями в ходе реализации требований технического регламента, а также плановыми мероприятиями по контролю развития рынка в условиях кризиса.

В 2009 году потребление молока и молочных продуктов в России осталось стабильным - на уровне 39 млн. тонн. В результате роста внутреннего производства на 0,7% (до 32600 тыс. тонн) и принятия эффективных мер таможенно-тарифного регулирования, импорт сократился на 9% и составил 16% от объема потребления. При этом более 90% импорта приходится на продукты переработки молока.

Усилия Министерства направлены на обеспечение стабильного развития рынка, недопущение дефицита молочных продуктов и роста потребительских цен. Для этого необходимо решить 3 основные задачи:

- последовательно наращивать объемы внутреннего производства сырого молока.

- снизить сезонность и повысить рентабельность его производства.

- стимулировать развитие переработки за счет строительства новых и модернизации существующих мощностей.

Рост отрасли в последние годы был обеспечен за счет комплексных мер поддержки со стороны государства:

- только в 2009 году из федерального бюджета в отрасль направлено 26 млрд. 597 млн. руб., в том числе 2 млрд. 300 млн. – на племенную поддержку;

- на финансирование экономически значимых региональных программ выделено 13 миллиардов 430 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 3 миллиарда 448 млн. рублей;

- запущена программа развития семейных молочных ферм (до 100 голов) и сетевых ферм в рамках единого инфраструктурного и сбытового кластера. В 2009 было введено 52 молочных фермы в 11 субъектах РФ. В текущем году будет построено 215 объектов в 14 регионах;

- введена нулевая ставка НДС при ввозе племенного скота на территорию России;

- увеличено до 100% субсидирование ставки по кредитам на развитие молочного животноводства;

- пролонгированы кредиты с субсидированием процентной ставки: краткосрочные на 6 месяцев, инвестиционные – на 3 года (с 8 до 11 лет), объем пролонгированных кредитов составил около 30 млрд. руб.

Все эти меры позволили привлечь в отрасль инвестиции и сформировать новую технологическую базу. За последние 4 года введено в эксплуатацию 347 новых объектов, модернизировано и реконструировано 1227 молочных комплексов и ферм. С 2006 по 2009 год на эти цели было привлечено 250 млрд. рублей кредитных ресурсов, что позволило увеличить производство молока за этот период на 1,5 млн. тонн.

В настоящее время строятся и модернизируются 383 объекта - как небольшие фермы, так и мегафермы с поголовьем до 10 тыс. коров. В 2010 году будет введено 127 объектов мощностью 450 тыс. тонн молока.

На поддержку молочного животноводства в текущем году из федерального бюджета будет направлено 25 млрд. 170 млн. рублей.

В целом, принимаемый комплекс мер позволит довести объем производства молока в 2010 году до 33 млн. тонн и создаст условия для дальнейшего

роста.

Молочная отрасль страны должна быть качественно перестроена на современную модель управления, основанную на потребностях рынка.

Безусловно, меры государственной поддержки должны осуществляться с учетом этой модели и формировать перспективную инновационную систему развития животноводства.

Важную роль в этом процессе должны сыграть и региональные власти. Поддержка молочного животноводства должна носить адресный характер и основываться на долгосрочных прогнозных балансах, разработанных субъектами. Необходимо стимулировать эффективных производителей и переработчиков молока, внедрять в повседневную практику современные инновационные технологии, активно использовать лучший зарубежный опыт.

Основой эффективного развития рынка молока является стабильная сырьевая база и современная перерабатывающая отрасль, совместные усилия, которые способны создать условия для справедливого распределения цены на молоко и молочную продукцию.

Только при консолидации усилий производителей, переработчиков и государственных структур всех уровней возможно обеспечить дальнейшее развитие молочного скотоводства.

На территории Ульяновской области была утверждена программа «Развитие малых форм хозяйствования на селе на 2010-2012 годы». Данная инициатива призвана обеспечить благоприятные экономические условия для создания стабильно работающей системы «Государственное регулирование молочной отрасли». Финансирование программы составляет 717 млн руб.

Одной из главных перспективных задач области на 2010 год является продолжение строительства крупнейшего в России животноводческого комплекса Мегаферма «Октябрьская» в Чердаклинском районе с поголовьем 7800 голов дойного скота (инвестор: ОАО «Красный Восток - Агро»). Реализация инвестиционного проекта рассчитана на 3 года, сумма инвестиций составит более 3 млрд. рублей, в том числе развитие животноводства молочного направления – 1,7 млрд рублей.

УДК 631

## СТРУКТУРА ПОСЕВНЫХ ПЛОЩАДЕЙ И ПРОДУКТИВНОСТЬ ПАШНИ В СИСТЕМАХ ЗЕМЛЕДЕЛИЯ. THE STRUCTURE OF CROPS AREAS AND THE PRODUCTIVITY OF ARABLE FIELD IN THE AGRICULTURE

**С.В. Басенкова, В.И. Морозов**  
**Ульяновская ГСХА**  
**Ulyanovsk state agricultural academy**

*In an article is dynamics of crops areas structure and productivity of agricultural crops of the Ulyanovsk region during 2003-2009 presented. The factors defining the tendencies of development of plant growing sub branches and agrarian*