

дующие приоритеты: лесной и рыбный комплексы; малая авиация; водоснабжение населения; обеспечение контроля и мониторинга хода реализации проекта. Кроме того, предложения Минрегиона предусматривают возможность финансирования из Инвестфонда так называемых региональных проектов, которые должны соответствовать приоритетам, определяемым правительством.

К сожалению, вышеуказанное не отражает приоритетов развития сельского хозяйства.

Поскольку инициаторами реализации инвестиционных проектов могут выступать как федеральные органы исполнительной власти, так и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, то мы считаем, что Ульяновская область, учитывая сложное финансовое положение ряда сель-

скохозяйственных предприятий, может претендовать на получение государственной поддержки за счет бюджетных ассигнований Инвестфонда по проекту «Комплексное развитие АПК Ульяновской области». Наряду с уже осуществляемыми мероприятиями по развитию аграрного сектора экономики и учитывая то, что без государственной поддержки подъем сельского хозяйства в регионе проблематичен, получение и целевое использование средств фонда может поднять сельскохозяйственное производство региона на качественно новый уровень. Это соответствует установленной Инвестиционным фондом приоритетам социально-экономического развития Российской Федерации и государственного инвестирования на среднесрочную перспективу, а также отраслевым стратегиям развития, одобренным в установленном порядке Правительством Российской Федерации.

Литература:

1. Положение об Инвестиционном Фонде Российской Федерации (в ред. Постановления Правительства РФ от 25.04.2006 № 239, с изм., внесенными Постановлениями Правительства РФ от 09.08.2006 № 476, от 24.08.2006 № 516).
2. ПНП «Развитие АПК // Ульяновск–Агро». – 2008. – январь–февраль, с. 32–34.
3. <http://www.minregion.ru>
4. <http://www.ulgov.ru>
5. <http://www.mcx.ru>
6. <http://www.agro.ulgov.ru>
7. <http://www.agro.ulpp.ru>

ИННОВАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ: ГОСУДАРСТВЕННОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ И РЕГУЛИРОВАНИЕ

С.Н. Сушкова
кандидат экономических наук, профессор
зав. кафедрой «Экономика сельского хозяйства»



В современных условиях одним из ключевых факторов развития экономики выступают инновации. Они воплощаются в экономическую жизнь как в материализованном (новые или улучшенные изделия, технологии, оборудование, материалы, источники энергии и т.п.), так и в нематери-

ализованном виде (улучшение организации труда и управления экономикой, повышение квалификации работников). Инновационные процессы создают конкурентные преимущества отдельным странам, регионам и конкретным продуктам на международном рынке.

Одним из первых поставил вопрос о значении инноваций в экономическом развитии Й. Шумпетер, который обратился к этой проблематике еще в начале XX столетия. В своих работах он давал «расширительную» трактовку инновации и относил к ним изменения как технологического, экономического, так и организационного характера. Аналогично определяли инновации и многие другие ученые: Е. Мэнсфилд, Дж. Хикс, Х. Барнет. Особое внимание они уделяли классификации инноваций в зависимости от их воздействия на эффективность традиционных факторов производства. В научный оборот были введены понятия: трудосберегающие, капиталосберегающие и нейтральные инновации.

В современной теории инновации предполагаются дополнительные классификации инноваций. Так, в зависимости от объектов приложения выделяются четыре основные группы инноваций:

Первая – связана с изменением конечного продукта или услуг;

Вторая – касается создания новых и совершенствования действующих технологических процессов и оборудования, инструментов, материалов и т.п.;

Третья – включает весь комплекс организационно-структурных нововведений, использование новых методов и средств управления;

Четвертая – включает нововведения в области кадровой работы и социально-психологических отношений, совершенствование форм подбора персонала, форм морального и материального стимулирования труда и т.п.

Сегодня за счет инноваций в странах ЕС в среднем обеспечивается 50% прироста ВВП. Освоение высоких технологий позволяет шире использовать возобновляемые источники энергии, обеспечивать устойчивость сельскохозяйственного производства, безотходную переработку сырья, повышать качество продуктов питания, снижать отрицательное воздействие производства на окружающую среду.

О степени развития инновационного процесса в сельском хозяйстве можно судить по таким показателям, как расходы на НИОКР, их удельный вес в расходах государственного бюджета, темпы развития наукоемких производств, определяющих прогрессивность аграрной экономики, уровень государственной поддержки и стиму-

лирования инновационных процессов. Для характеристики инновационного потенциала используется также численность занятых в научной сфере, число полученных патентов, степень защиты интеллектуальной собственности, развитие сферы образования. Способность сельского хозяйства к инновационному развитию определяется также обеспечением государственной поддержки на всех этапах инновационного процесса и особенно на первой стадии (НИОКР) – финансирование научно-исследовательских работ по новым направлениям науки и техники.

Аграрная наука России давала и дает много эффективных научных разработок, реализация которых в агропромышленном производстве позволила бы поднять его на качественно новый уровень. Учитывая специфику сельского хозяйства, стратегия комплексного инновационного развития АПК характеризуется усилением инновационных факторов, которые охватывают в системном виде все сферы АПК и включают в оптимальной комбинации селекционно-генетические, производственно-технологические, экономико-экологические инновации. Главным побудительным механизмом для внедрения нововведений и достижений науки и техники является рыночная конкуренция, так как предприятия, первыми освоившие эффективные инновации, приобретают значительные конкурентные преимущества и могут извлечь из этого прибыль. Однако в реальной жизни степень реализации инновационных проектов у сельских товаропроизводителей недопустимо низок. Предложение явно превышает спрос. В таком консервативном секторе экономики, каким является сельское хозяйство, масштабное инновационное развитие невозможно без солидной государственной поддержки.

Реализация мероприятий, предусмотренных государственными целевыми программами развития сельского хозяйства на 2008-2012 годы, предусматривает стимулирование НИОКР и наукоемких производств через целевое финансирование приоритетных региональных программ, различных методов целевого субсидирования наукоемких мероприятий, возмещения части затрат на развитие племенного животноводства и элитного семеноводства. Программные мероприятия придали большую системность и управляемость инновационному процессу

как в России, так и в Ульяновской области.

Система программных мероприятий включает следующие направления:

1. Устойчивое развитие сельских территорий на ее решение будет направлено 13,2% средств консолидированного бюджета.

2. Создание общих условий функционирования сельского хозяйства: развитие мелиорации, химизации, кадровое обеспечение – 21,6%.

3. Развитие приоритетных отраслей сельского хозяйства: воспроизводство и повышение почвенного плодородия, стимулирование развития элитного семеноводства и племенного животноводства, увеличение производства семян рапса и овощей – 31,6%.

4. Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства путем субсидиро-

вания и льготного кредитования программных мероприятий – 33,6% средств.

Объем финансирования НИОКР и наукоемких отраслей из федерального и регионального бюджетов представлены в таблице 1.

В целом на финансирование инновационных мероприятий в сельское хозяйство Ульяновской области будет направлено 2,4% от общероссийских средств или 1/42 часть консолидированного бюджета. В расходах по Ульяновской области около 20% приходится на федеральные средства, 30% будут привлечены из областного бюджета и 30% за счет собственных источников. Обращают на себя внимание существенные расхождения в бюджетных предпочтениях и структурные различия в расходах на наукоемкие отрасли.

1. Объем и структура бюджетных расходов на инновационные мероприятия в сельском хозяйстве

Наименование программных мероприятий	Россия		Ульяновская обл.		Удельный вес Ульяновской области в бюджетных расходах, %
	государственное финансирование 2008-2012 гг., млн. руб.	% к итогу	государственное финансирование 2008-2012 гг., млн. руб.	% к итогу	
Всего средств по программе	554847	100	13515	100	2,4
- НИОКР	11973	2,2	34	0,2	0,3
- НИОКР и наукоемкие отрасли	40295	7,3	3169	23,4	7,9
- наукоемкие отрасли:	28322	5,1	3135	23,2	11,1
в том числе информационное обеспечение	3914	0,7	5	0,03	0,1
развитие сети ИКС	2034	0,4	12	0,1	0,6
кадровое обеспечение	2870	0,5	91	0,7	3,2
развитие племенного животноводства	12994	2,3	1832	13,6	14,1
развитие элитного семеноводства	2503	0,5	1195	8,8	47,7
реализация приоритетных региональных программ	4000	0,7	-	-	-

В Ульяновской области на развитие наукоемких отраслей за 2008-2012 годы будет направлено 3,1 млрд. рублей, что составляет 23% всех расходов по программным мероприятиям, в России на эти цели будет использовано 5% бюджетных средств. В области одна пятая часть всех финансовых ресурсов будет использована на развитие племенного животноводства и элитного семеноводства, в общероссийской программе на долю этих отраслей прихо-

дится 2,8% средств. На развитие научных исследований в сельском хозяйстве Ульяновской области ежегодно будет выделяться всего 6 млн. рублей региональных средств, их удельный вес в программных мероприятиях составит всего 0,2% против 2,2% в среднем по Российской Федерации. Этот показатель красноречиво свидетельствует об отношении к аграрной науке в Ульяновской области и возможностях инновационного развития сельского хозяйства в

будущем. В целом по сельскому хозяйству России соотношение затрат на НИОКР и наукоемкие отрасли составляет 1:2, по Ульяновской области – 1:92, что свидетельствует о явных диспропорциях в инновационном процессе и принижении роли науки в развитии наукоемких отраслей.

Очевидно, что степень государственного воздействия на инновационное развитие отрасли не должно ограничиваться целевым субсидированием и системой грантов. Государственное спонсирование НИОКР должно осуществляться через специальные фонды, в том числе фонды поддержки изобретательства. В европейских странах, занимающих первые места в рейтингах инновационной активности, распространена доленая форма финансирования инновационных проектов (с участием государства, частного сектора, вузов, местной власти), которая обеспечивает интеграцию интересов заказчиков и исполнителей НИОКР, позволяет материально стимулировать исследователей, эффективно использовать средства, рационально распределять риск между участниками финансирования инновационных проектов, сокращать период освоения нововведений и внедрения их в производство.

Вместе с тем государство должно использовать широкий спектр мер опосредованного стимулирования инновационного

процесса: через льготное налогообложение и льготное кредитование инновационных проектов, использования гибких инструментов для формирования благоприятного инновационного климата в региональной экономике, а также формирования и развития целостной инновационной системы и инновационной политики. Основными элементами инновационной политики являются:

- систематизация имеющихся идей, включая сбор информации о нововведениях;
- отбор выявленных наиболее злободневных идей и определение возможности их реализации;
- анализ эффективности внедрения инновационного проекта (программы);
- адаптация и использование в производственных условиях.

Формирование эффективной инновационной системы невозможно без участия государства. Именно с помощью государства возможна системная организация инновационной деятельности. При этом следует учитывать, что универсального сценария построения инновационной аграрной экономики для всех регионов страны не существует. Однако можно выделить и общие подходы к организации инновационного процесса (рисунок 2).



Рис 1. Системная организация инновационной деятельности в АПК

К началу нового тысячелетия только в 18 субъектах РФ в структуре органов управления АПК сохранены отделы по организации научного обеспечения, в 17 субъектах вопросы науки и ее внедрения переданы службам кадровой политики и образования, в ряде субъектов эти функции переданы научным научно-исследовательским и образовательным организациям, либо создаваемым информационно-консультационным службам, которые наделены полномочиями мониторинга и консультирования, не имея финансовых ресурсов. В результате те областные целевые программы, которые сегодня финансируются из бюджета области, несомненно, носят инновационный характер, так как именно селекция, семеноводство, племенное дело и воспроизводство высокопродуктивного стада в значительной степени определяют уровень развития научно-технического прогресса в сельском хозяйстве. Однако управление научно-технической политикой в регионе носит бессистемный характер, на финансирование научных программ и проектов приходится меньше 0,5% бюджетных средств. Кроме этого, отсутствует экономический меха-

Литература:

1. Государственная программа развития сельского хозяйства на 2008-2012 гг.
2. Клавдиенко В. Стимулирование инновационной активности в странах ЕС: национальный и наднациональный аспекты // Проблемы теории и практики управления, 2007, № 10, с. 58.
3. Областная целевая программа «Развитие сельского хозяйства Ульяновской области на 2008-2012 годы» // Ульяновск-агро, 2008, № 3, с. 25-32.
4. Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» // Российская газета, 01.2007, с. 16.

низм государственного управления и стимулирования инновационной деятельности. Это приводит к тому, что ежегодно остаются невостребованными до 80% законченных научно-технических разработок. Рынок не способен автоматически регулировать спрос и предложение на наукоемкую продукцию, поэтому реализация инновационной стратегии должна осуществляться путем решения следующих задач:

- законодательное и нормативное обеспечение инновационной деятельности;
- создание эффективных схем продвижения инновационных проектов на рынок;
- формирование финансового потенциала инноваций и эффективное его использование в соответствии с региональными приоритетами.

Все это в значительной степени позволит упорядочить инвестиционную и инновационную деятельность в условиях ограниченных ресурсов, активизировать приток капитала в наукоемкое, высокотехнологичное производство, что ускорит переход АПК на путь инновационного развития, а, следовательно, и модернизацию экономики.

КАФЕДРА ПРАВА, ПСИХОЛОГИИ И ПЕДАГОГИКИ: ИСТОКИ, НАСТОЯЩЕЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Т.Г. Хащенко
кандидат психологических наук, доцент,
зав. кафедрой «Право, психология и педагогика»



Кафедра права, психологии и педагогики была создана в 1998 году доктором юридических и доктором педагогических наук, профессором С. А. Ищенко. Кафедра формировалась как из числа высококвали-

фицированного, профессорско-преподавательского персонала, так и из числа эффективных профессионалов-практиков, что позволило объединить опыт использования различных образовательных