

Экономика и управление**ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ
ПРИОРИТЕТНОГО
НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА
«РАЗВИТИЕ АПК» НА
ТЕРРИТОРИИ УЛЬЯНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ. АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА
ГОСУДАРСТВА НА
ПРЕДСТОЯЩУЮ ПЯТИЛЕТКУ**

М.С. Салова
кандидат экономических наук, доцент,
Заместитель Министра сельского хозяйства
Ульяновской области



Анализируя аграрную политику России за последние годы, необходимо отметить, что сегодня понимание того, что сельское хозяйство не является «черной дырой», в которую уходят безвозвратно деньги, а является отраслью, которая обеспечивает продовольственную безопасность страны, пришло на самый высокий уровень. Об этом свидетельствует тот факт, что одним из четырех национальных проектов, объявленных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в 2005 году, приоритетным является проект «Развитие АПК». Кроме того, в июле 2007 года принят Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства». В целях его реализации разработана и утверждена на заседании Правительства РФ государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, которая определяет цели, задачи и основные направления развития сельского хозяйства, механизмы реализации предусматриваемых мероприятий, показатели их результативности.

Подводя итоги реализации приоритетного национального проекта (ПНП) «Развитие АПК» на территории Ульяновской области, можно с уверенностью сказать, что его реализация оказала положительное влияние на развитие сельского хозяйства.

Несмотря на то, что положение дел в отрасли животноводства остается достаточно напряженным, производство молока в хозяйствах области всех категорий в 2007

году превысило уровень 2005 года на 1,6 %, стабилизировались производство и реализация мяса скота всех видов. поголовье свиней в области за два года увеличилось на 11,5%, овец и коз на - 6,1 %. Улучшились и финансовые результаты. Второй год подряд в сельском хозяйстве области обеспечен положительный финансовый результат. Если в 2005 году по отрасли был получен убыток в сумме 93,6 млн. рублей, то в 2006 году – прибыль в 125,6 млн. рублей, в 2007 году – 745 млн. рублей прибыли (до налогообложения). Уровень рентабельности в целом по отрасли составил +19%, в 2006 году - +4%. Снижился удельный вес убыточных хозяйств – с 50% в 2006 году до 28% в 2007 году. Таким образом, можно отметить повышение эффективности сельскохозяйственного производства.

Позитивным моментом, существенно повлиявшим на финансовый результат отрасли, явилось увеличение бюджетной поддержки. За два последних года предприятиям АПК области было перечислено 448,7 млн. рублей из федерального и 477,4 млн. рублей из областного бюджетов.

За два года реализации национального проекта общий объем финансовой поддержки из федерального бюджета по всем направлениям его реализации составил 144,1 млн. рублей, в том числе:

- на ускоренное развитие животноводства – 29,2 млн. рублей,
- на развитие малых форм хозяйствования – 75,1 млн. рублей,

– на выполнение мероприятий по обеспечению жильем молодых специалистов и членов их семей на селе – 39,8 млн. рублей.

Из областного бюджета на данные направления национального проекта было выделено 181,6 млн. рублей, из них в 2007 году - почти 150 млн. рублей.

В рамках первого направления проекта «Ускоренное развитие животноводства» семь сельскохозяйственных предприятий области провели работы по реконструкции и модернизации животноводческих ферм в соответствии с современными требованиями, что привело к увеличению производства мяса в этих хозяйствах на 33%, молока на 16% по сравнению с уровнем 2005 года.

Полученная финансовая поддержка за счет средств федерального и областного бюджетов позволила в 2006-2007 годах:

– модернизировать молочно-товарную ферму на 400 голов в ООО «Стройпластмасс – Агропродукт» Ульяновского района;

– модернизировать свинокомплекс ООО «СКИК Новомалыклинский» на 11500 голов;

– модернизировать молочно-товарную ферму на 400 коров в КФХ Кузнецова Е.М. Сенгилеевского района;

– провести реконструкцию и модернизацию фермы молодняка КРС на 190 голов в СПК «Возрождение» Сенгилеевского района;

– провести реконструкцию и модернизацию молочно-товарной фермы на 300 голов в ОАО СПП «Дивный – нефть» Мелекесского района;

– провести модернизацию молочно-товарной фермы на 200 голов в СПК «Прасковьянский» Николаевского района;

– провести реконструкцию и модернизацию молочно-товарной фермы на 600 голов в СПК (колхоз) им. Калинина Вешкаймского района;

– начать строительство животноводческой фермы для откорма молодняка крупного рогатого скота в ООО «Интерсервис» Кузоватовского района;

– начать реконструкцию и модернизацию молочного комплекса в СПК им. Гая Сенгилеевского района.

В текущем году в рамках этого направления работа продолжается. В области будут реализовываться несколько крупных

инвестиционных проектов.

В рамках мероприятий национального проекта по закупке племенного скота и современного технологического оборудования в 2006-2007 годах по лизингу закуплено 3036 голов племенного крупного рогатого скота, а также за счет собственных и заемных средств - 132 головы племенных телок отечественной селекции. За счет кредитных ресурсов реконструировано и модернизировано 3130 скотомест, в том числе 1630 скотомест для крупного рогатого скота.

За последние два года сельхозтоваропроизводителями области было приобретено по системе лизинговых поставок 188 единиц техники и оборудования на сумму 204 млн. рублей, а также за счет собственных и заемных средств 968 единиц сельскохозяйственной техники и оборудования для животноводства на сумму 1 млрд. 358 млн. рублей. Таким образом, в область поступило 1156 единиц техники и оборудования на 1 млрд. 562 млн. рублей. Коэффициент обновления машинно-тракторного парка за последние два года составил 5,1%.

Реализация второго направления национального проекта «Стимулирование развития малых форм хозяйствования на селе» заметно активизировала развитие товаропроизводителей малых форм хозяйствования. Выросли на порядок не только объемы, но и темпы кредитования, которые продолжают расти и в текущем году. Наша область по объемам кредитования личных подворий занимает четвертое место по Приволжскому Федеральному округу и девятое по Российской Федерации. Всего за два года личными подворьями области получено 11 тыс. 911 кредитов на развитие личных подсобных хозяйств на сумму более 1 млрд. 159 млн. рублей.

Для обслуживания заемщиков в каждом районе области открыты дополнительные офисы ОАО «Россельхозбанк», при этом в пяти районах (р.п. Майна, р.п. Сурское, г. Сенгилей, г. Барыш, г. Димитровград) - с полным кассовым обслуживанием населения. Предоставляют кредиты по всем направлениям национального проекта и 25 отделений Сбербанка России, которые функционируют в каждом районе области.

Значительные усилия Министерства сельского хозяйства области и администраций муниципальных образований направлены на стимулирование создания и эффективной работы сельскохозяйственных по-

требительских кооперативов. В целях поддержки развития кооперации Министерством сельского хозяйства разработан и Законодательным собранием Ульяновской области принят Закон «Об утверждении областной целевой программы «Развитие сельскохозяйственной потребительской и сельской кредитной кооперации в Ульяновской области» на 2007-2010 годы».

В области созданы девять кредитных кооперативов, которые выдали 2,9 млн. рублей кредитов своим членам. Кроме кредитных функционируют девять снабженческо-сбытовых кооперативов, два из которых получили кредиты в ОАО «Россельхозбанк» на закупку сырья у населения и приобретение оборудования для первичной переработки сырья. Начала работать система земельно-ипотечного кредитования. В ОАО «Россельхозбанк» разработана целевая программа, в которой определены условия кредитования сельхозпредприятий под залог земли. Первым в 2007 году кредит под залог земли получило крестьянское фермерское хозяйство из Мелекесского района.

По третьему направлению приоритетного национального проекта «Развитие АПК» - «Обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов на селе», в программе по улучшению жилищных условий в 2006-2007 годах участвовало 335 человек. В 2007 году поддержка участников жилищной программы осуществлялась в размере 30% от нормативной стоимости жилья из федерального бюджета и 40% из областного. Государство выполняет свои обязательства. Субсидии из федерального и областного бюджетов поступили на счета администраций муниципальных образований области для дальнейшего зачисления их на заблокированные счета застройщиков.

По заявкам администраций муниципальных образований завершается формирование списков молодых семей и молодых специалистов на 2008 год. На сегодняшний день сформирован список в количестве 165 человек.

Основные направления работы АПК Ульяновской области на 2008 год и ближайшую перспективу определены «Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы», которая утверждена Постановлением Правительства

Российской Федерации от 14 июля 2007 г. №446.

В соответствии с федеральной Программой 22 января 2008 года Правительством области утверждена областная целевая программа «Развитие сельского хозяйства Ульяновской области на 2008-2012 годы». Программа является основным инструментом аграрной политики Правительства Ульяновской области на ближайшую перспективу. В ней определены основные приоритеты, цели и направления развития сельского хозяйства области на пятилетний период, закреплены конкретные параметры финансовой поддержки отрасли, определены механизмы выполнения мероприятий и индикаторы хода реализации всей программы.

Цели развития сельского хозяйства области:

первая – устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения;

вторая – повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, а также на основе ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства;

третья – сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов.

На основе областной Программы каждое муниципальное образование разработало свои целевые программы развития сельского хозяйства. С администрациями муниципальных образований Министерство сельского хозяйства области заключило Соглашения по реализации мероприятий Программы с утвержденными в них целевыми индикаторами. Муниципальные районы заключили аналогичные Соглашения с поселениями и крупными сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Для реализации Программы за весь период ее действия необходимо обеспечить финансирование в объеме 13,5 млрд. рублей, в том числе из федерального бюджета (прогнозно) – 2,5 млрд. рублей, из областного бюджета - 4,8 млрд. рублей, из внебюджетных источников – 6,3 млрд. рублей.

Мероприятия Программы в целом соответствуют федеральной Программе с учетом особенностей Ульяновской области.

Программой предусмотрено повыше-

ние действующих ставок и расширение направлений государственной поддержки, основными из которых являются техническое переоснащение сельскохозяйственного производства, развитие элитного семеноводства, племенного животноводства. Программой продлевается действие мероприятий ПНП «Развитие АПК». Субсидии за счёт федерального и областного бюджетов на возмещение уплаченных процентов по кредитам, полученным сельскохозяйственными организациями, КФХ, ЛПХ будут выплачиваться в тех же размерах, что и в 2007 году. Предусмотрены субсидии на возмещение уплаченных процентов по инвестиционным кредитам для развития предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности. Особое внимание в областной Программе уделяется кадровому обеспечению сельскохозяйственного производства. Предусмотрено двукратное увеличение ежемесячных доплат к заработной плате для молодых специалистов (5000 – для выпускников ВУЗов, 3000 – для выпускников средних специальных учебных заведений). Размер ежегодных единовременных выплат увеличен для этих же специалистов до 40 тыс. рублей за первый год работы, 60 тыс. рублей – за второй год, 100 тыс. рублей – за третий год. Для молодых специалистов, которые строят либо покупают жилье, предусмотрена возможность компенсации 70% средней рыночной стоимости жилья из федерального и областного бюджетов.

В результате реализации Программы за пятилетний период рост объема производства продукции сельского хозяйства должен составить 20%, в том числе продукции животноводства – 25%, продукции растениеводства – 15%.

В сельское хозяйство будет поступать более энергонасыщенная и ресурсосберегающая техника. Всего за период реализации Программы будет приобретено более 2020 тракторов и 970 зерноуборочных комбайнов, 2300 единиц сельхозинвентаря, 15 свеклоуборочных и 223 кормоуборочных комбайнов. Обновление парка с учетом списания техники составит в отношении тракторов 40%, а в отношении зерноуборочных комбайнов – 50% к уровню 2006 года.

Рост объемов производства мяса и молока позволит к 2012 году увеличить среднедушевое потребление мяса и мясопродуктов в пересчете на мясо с 46 килограмм

мов в 2006 году до 73 килограммов в 2012 году, молока и молокопродуктов в пересчете на молоко соответственно с 225 до 261 килограмма, растительного масла с 8,3 килограммов до 12 килограммов, обеспечение овощами за счет сельскохозяйственных товаропроизводителей с 76% в 2006 году до 95% в 2012 году от потребности населения области.

Общим итогом бюджетной поддержки государства должно стать увеличение числа рентабельно работающих сельскохозяйственных предприятий к 2012 году до 90%. Доходы работников сельскохозяйственных организаций к 2012 году должны повыситься относительно 2007 года в 3 раза и составить не менее 12000 рублей.

22 февраля 2008 года между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Ульяновской области было заключено Соглашение о реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства Ульяновской области на 2008-2012 годы. В рамках данного Соглашения Правительство Ульяновской области обязуется обеспечить достижение целевых индикаторов реализации Программы. В целях выполнения условий Соглашения Координационный Совет по реализации ПНП «Развитие АПК» преобразован в Межведомственную рабочую группу по реализации государственной программы развития сельского хозяйства на 2008-2012 годы при Совете при Губернаторе Ульяновской области по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике России на территории Ульяновской области. Целью создания межведомственной рабочей группы является рассмотрение наиболее сложных и актуальных проблем по реализации мероприятий, предусмотренных Госпрограммой, во взаимодействии с органами государственной власти Ульяновской области, органами местного управления, отраслевыми союзами, научными и другими организациями, принятие обоснованных и взвешенных предложений по их урегулированию на основе совместных действий.

Реализация новой аграрной политики государства предполагает активизацию инновационных процессов в аграрном секторе, совершенствование научно-методологической базы, ставит новые задачи перед научным сообществом.