

УДК 338

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА:  
ЗАРУБЕЖНЫЙ И ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ ОПЫТ  
STATE SUPPORT OF THE AGRICULTURE: FOREIGN AND  
DOMESTIC EXPERIENCE**

Н.А. Юдина  
N.A. Udina

ФГОУ ВПО «Ульяновская государственная сельскохозяйственная академия»  
Ulyanovsk state agricultural academy

*The maintenance and the basic directions of the state support of agriculture, as abroad, and in our country are considered. Problems of an agrofood policy of Russia are allocated.*

Государственное регулирование сельского хозяйства зарубежных стран - это сложный механизм, включающий инструменты воздействия на доходы фермеров, структуру сельскохозяйственного производства, аграрный рынок, социальную структуру села, межотраслевые и межхозяйственные отношения с целью создания стабильных экономических, правовых и социальных условий для развития сельского хозяйства, удовлетворения потребностей населения в качественных продуктах питания по социально-приемлемым ценам.

В настоящее время в зарубежных странах существует широкий спектр программ поддержки сельского хозяйства. Их можно выделить в 4 группы:

1. Программы международной торговли, направленные на снятие торговых барьеров, регулирование экспортно-импортных поставок, защиту отечественных производителей от ввоза в страну сельскохозяйственной продукции (введение квот, пошлин, эмбарго). Сюда же входят соглашения по отдельным видам продовольствия, а так же бартерная торговля.

2. Программы реализации способствуют развитию сбытовых кооперативов. Они направлены на увеличение спроса на тот или иной вид продукции.

3. Программы кредитные. Государство совершенствует кредитные соглашения, договаривается с банками о снижении ссудного процента, если фермер находится на грани банкротства. Сюда же относятся различные государственные займы через кредитные организации.

4. Программы ограничения производства сельскохозяйственных продуктов. К ним относятся программы вывода земель из оборота путем консервации на десять лет, сокращение посевных площадей ряда культур, изъятия из обращения отдельных видов продовольствия. Основной целью этой программы является регулирование посевных площадей основных сельскохозяйственных культур для сокращения возможного превышения предложения товаров над их спросом [4].

В западной рыночной аграрной политике можно выделить две основных модели государственного регулирования сельского хозяйства: североамериканская

и западноевропейская [1,5]. Сущность первой (США, Канада, Австралия, Новая Зеландия) сводится к тому, что государство устанавливает гарантированные цены на продукцию фермеров и обеспечивает, в случае необходимости, закупки продукции по этим ценам. В странах второй группы (страны ЕС, а так же Япония) выплачивают дотации фермерам на производимую ими продукцию в пределах установленных квот, а на производство сверх квот дотации не выплачивают.

В сельском хозяйстве стран с североамериканской моделью государственного регулирования существует два вида цен:

- целевые, распространяются на наиболее важные виды сельскохозяйственной продукции. Уровень целевых цен рассчитан таким образом, чтобы они гарантировали уровень дохода для самофинансирования расширенного воспроизводства на фермах со сниженным уровнями затрат. Реализация фермерской продукции происходит по рыночным ценам которые могут быть выше, ниже, либо равны целевым. Но в конце года фермер получает разницу между целевой и ценой реализации, если последняя ниже. Таким образом именно целевая цена является экономической реальностью для фермера;

- залоговые. Залоговая цена представляет собой нижний предел целевых цен на сельскохозяйственную продукцию. Если в течении нескольких месяцев мировые цены окажутся ниже залоговой, то фермер может выкупить сданную продукцию по ценам мирового рынка. Таким образом фермер получает чистую прибыль из-за разницы между залоговой ценой и ценой мирового рынка. Например, в США по залоговой фиксированной цене фермер сдает в Товарно – кредитную корпорацию (ТКК) под залог всю продукцию, в случае если рыночные цены ниже залоговой цены. В соответствии с положением Сельскохозяйственного закона 1985 года фермерам предоставлено право произведенную им продукцию продать на свободном рынке, реализовать по контрактам, заложить на хранение непосредственно в хозяйстве в ожидании более высоких цен на рынке, сдать под залог в ТКК. В последнем случае заложённая продукция в течении 9 месяцев может быть выкуплена фермером. Если этого не произойдет, то она переходит в собственность ТКК, а фермер получит за не денежную компенсацию по залоговой цене за вычетом издержек на хранение [2].

Для финансовой поддержки сельского хозяйства функционируют две крупные федеральные целевые программы: «Стабилизация доходов фермеров» (в настоящее время является наиболее приоритетной. В нее входят «Государственная программа поддержки цен», «Страхование урожая», «Сельскохозяйственный кредит») и «Научное обеспечение» [3].

В странах с западноевропейской моделью государственного регулирования сельского хозяйства функционируют несколько другие виды цен – целевые или ориентированные цены, которые гарантируют экономически устойчивым фермерским хозяйствам определенный уровень дохода. Минимальными ценами выступают цены вмешательства. Для снижения рыночных цен ниже установленного минимума, государственные закупочные организации закупают у фермеров сельскохозяйственную продукцию по этим ценам. Также во всех этих странах действует механизм гарантированных и поддерживающих цен, которые регулируются

государством.

Евросоюз устанавливает каждой своей стране квоты на производство основных сельскохозяйственных продуктов. Те в свою очередь распределяют их по товаропроизводителям. Квоты на производство зерна, сахара, мяса, молока значительно превышают собственные потребности страны. Западные правительства идут на то, чтобы покупать у своих товаропроизводителей продукцию значительно дороже, чем мировая цена. При таких защитных мерах со стороны правительства западный фермер может, не беспокоиться, что его кто-то потеснит на собственном рынке.

Исходя из вышесказанного, можно отметить, что, именно стабильность цен, является средством обеспечения продовольственной безопасности страны и сохранением производственного потенциала сельского хозяйства. Оздоровление рынка сельскохозяйственной продукции достигается путем создания баланса между спросом и предложением, а так же регулированием рыночных цен, когда государство поддерживает их в определенных пределах.

Учитывая сезонность сельскохозяйственного производства, его специфичность, правительства развитых стран проводят по отношению к сельскому хозяйству протекционистскую политику, обеспечивая гарантированность объемов финансовых средств, поступающих в аграрный сектор по ценовому, бюджетному и кредитному каналам.

На протяжении десятилетий в США и Европе программы были построены по принципу поддержки производства, исходя из роли продовольствия в жизни людей, то теперь физическая и экономическая доступность продовольствия стала нормой. Поэтому выплаты фермерам становятся функцией дохода.

Таким образом, государственная поддержка аграрного сектора зарубежных стран является достаточно действенной, но Россия находится в несколько иных условиях. В последнее время ее аграрная политика активно совершенствуется и развивается. Природно-климатические и территориальные факторы создают трудности и ограничения для успешного развития сельскохозяйственного производства. Агропродовольственный комплекс России переживает кризис, обусловленный: накопленными проблемами в этом секторе экономики, общим социально-экономическим кризисом в стране, ошибками в аграрной политике, а также специфическими отраслевыми проблемами, которые усугубляют положение.

Во – первых, в силу низкой рентабельности в сельском хозяйстве произошло сокращение производственно-технического потенциала. Отсутствие необходимых денежных поступлений привело к многократному уменьшению закупок новой техники и оборудования и физической амортизации большей части основных средств сельхозпредприятий.

Острейшей проблемой АПК, на наш взгляд, является тяжелое финансовое положение сельского хозяйства, которое характеризуется:

- незначительными денежными поступлениями от реализации продукции из-за низкого уровня цен на нее и ограничений сбыта;
- нехваткой собственных оборотных средств для сезонного финансирования производства и недоступностью банковского кредита;

- высокой кредиторской задолженностью, в основном по льготным государственным кредитам, платежам в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды.

Нерешенной проблемой остается межотраслевой диспаритет цен и доходов. В условиях либерализации экономики сельское хозяйство оказалось особо незащищенным перед монополизированными отраслями промышленности.

Немаловажной проблемой является ограниченный спрос на продовольственную продукцию.

Нормальному функционированию агропромышленного комплекса препятствует неразвитость аграрных рынков, отсутствие эффективных систем их регулирования, наличие межрегиональных торговых барьеров, искусственное сдерживание цен администрациями регионов.

Во многих регионах преодолению негативных процессов препятствуют острые проблемы демографического и кадрового потенциала, нехватка специалистов и руководителей, недостаточный уровень менеджмента, организационной и консультационной работы по формированию и функционированию новых рыночных структур.

Разрешить подобные проблемы может Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», разработанный правительством РФ в 2006 г. Данный закон устанавливает правовые основы реализации государственной социально-экономической политики в сфере развития сельского хозяйства как экономической деятельности по производству сельскохозяйственной продукции, оказанию услуг в целях обеспечения населения российскими продовольственными товарами, промышленности сельскохозяйственным сырьем и содействия устойчивому развитию территорий сельских поселений. В числе мер государственной поддержки Закон предусматривает предоставление бюджетных средств; применение особых налоговых режимов; осуществление закупок, хранения, переработки и поставок продукции, сырья и продовольствия для государственных и муниципальных нужд; таможенно - тарифное и нетарифное регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Для стабилизации цен на рынке сельскохозяйственной продукции законом предусмотрены такие меры, как государственные закупочные интервенции (при снижении цен на реализуемую сельскохозяйственную продукцию ниже минимальных расчетных цен) и государственные товарные интервенции (при росте цен на реализуемую сельскохозяйственную продукцию свыше максимальных расчетных цен).

Таким образом, аграрная политика должна быть направлена на формирование развитых агропродовольственных рынков, надежное продовольственное обеспечение страны, развитие эффективного устойчивого агропромышленного производства, повышение уровня доходов сельского населения и сохранение природных ресурсов для аграрного производства.

В отличие от зарубежных стран, в России государственная поддержка характеризуется рассредоточением ресурсов и мероприятий по отдельным сельскохозяйственным товаропроизводителям. Кроме того, государственные программы характеризуются обобщенностью, всеохватностью, многоцелевым характером, что не позволяет по окончании срока действия видеть достигнутые результаты.

На наш взгляд государственная поддержка в зарубежных странах и России отличаются скорее качественно, а не количественно.

По нашему мнению, стратегическими задачами агропродовольственной политики Российского государства должны являться:

- формирование эффективного конкурентоспособного агропромышленного производства, способствующего продовольственной безопасности страны, обеспечивающего интеграцию в мировое сельскохозяйственное производство и рынки продовольствия;

- повышение качества жизни сельского населения, развитие социальной инфраструктуры села;

- производство экологически чистых продуктов питания и сохранение природных ресурсов для аграрного производства на основе повышения его технологического уровня и внедрения ресурсосберегающих и экологически чистых технологий.

Реализация указанных задач может вывести институт государственной поддержки аграрного сектора на качественно новый, более эффективный уровень.

#### **Литература:**

1. Беспашотный Г.В., Барышников Н.Г., Кошолкина Л.А. Государственная поддержка сельского хозяйства (анализ действующей системы и обоснование ее изменений) / М.: Международная Федерация Шоу Дао, 2006 – 178 с.

2. Кучуков Р., Савка А. Механизм государственного регулирования цен в аграрном секторе развитых стран. // Экономист, 1999, №6

3. Кучуков Р., Государственная поддержка сельского хозяйства в странах с развитой рыночной экономикой. //

4. Милосерднов В.В., Рассказов А.Н. Государственное регулирование рынка и производства продовольствия.-М.: ФГНУ «Росинформагротех», 2005.- 100 с.

5. Попова О.В. государственное регулирование агропромышленного производства в зарубежных странах и аграрная политика России: монография. – Орел: ОрелГАУ, 2004. – 213 с.