

размер первоначального взноса, сократится срок кредитования, кредиты банки будут выдавать только «избранным заемщикам», проверенным временем, с положительной кредитной историей.

Литература:

1. Годованец А.Л. Просроченная задолженность по автомобильному кредиту // Москоммерцбанк. – 2008. -№ 5.
2. Макарова Н.Ю. Автомобильное кредитование. Прогноз на 2009 год // Альфа – Банк. – 2008. -№12.
3. Назаренко А.Г. Все об автомобильном кредитовании // Первый Республиканский Банк. – 2008. -№ 14.
4. www.alfabank.ru
5. www.rbc.ru
6. Приказ Министерства промышленности и торговли РФ №77 от 20.02.2009 «Об утверждении Перечня легковых автомобилей, производимых на территории РФ, при приобретении которых физическими лицами в кредит в 2009 году, 2010 и 2011 годах кредитным организациям возмещаются выпадающие доходы исходя из двух третьих ставки рефинансирования ЦБ РФ»

УДК 36

## РАЗВИТИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ THE DEVELOPMENT OF REGIONAL SYSTEM OF SOCIAL PROTECTION OF AGRICULTURAL POPULATION

*Л.Т. Татарова, А.А. Петров*  
*L. T. Tatarova, A. A. Petrov*  
*Ульяновская ГСХА*

*The social protection is the public mechanism which protects separate categories of citizens or separate individuals from slipping of their level and quality of a life below a limit, minimum in the given society during given historical time. Problems of social protection of agricultural population are connected with inefficient employment in agriculture, low level of the offer of workplaces in not agricultural fields of activity, large-scale poverty of the population, employment domination in personal farmsteads. Development of effective regional social protection of agricultural population assumes refusal of the average approach, revealing at regional level of sources and factors of more effective application of their personal potential, the prompt adaptation to varying social and economic conditions.*

Социальная защита в любом государстве — это комплексная система социально-экономических отношений, предназначенная для оказания разносторонней помощи нетрудоспособным или ограниченно трудоспособным лицам, семьям, доходы трудоспособных членов которых не обеспечивают общественно необходимого уровня жизни семьи, а также направленная на повышение каче-

ства рабочей силы, на развитие предпринимательских способностей и т. д.

Поскольку экономика в целом носит системный характер, то и многие локальные экономические процессы и явления, к числу которых относится и социальная защита, также можно рассматривать с точки зрения системного подхода. Социальная защита является одной из экономических систем.

Как и любая экономическая система, социальная защита имеет сложное строение. В нее входят элементы системы, отношения и связи между ними, экономические структуры, характеризующие состав и соотношение элементов.

В структурном отношении социальная защита населения – это система мер правового, социально-экономического и организационного характера, гарантированная государством и реализуемая соответствующими государственными и негосударственными институтами для обеспечения достойной жизни человека, то есть его материального обеспечения на уровне стандартов современного развития общества.

Система социальной защиты населения предполагает наличие определенных ее составных частей – элементов. К ним относятся:

- объекты защиты - население в целом и особенно его наиболее социально уязвимые категории;
- совокупность законодательных актов, устанавливающих и регулирующих направления, формы, способы социальной защиты населения;
- государственные социальные минимальные стандарты: потребительская корзина, прожиточный минимум, минимальный размер оплаты труда, минимальный размер пенсии и др.;
- формы, виды, разновидности и размеры защиты в зависимости от степени уязвимости объекта защиты, которые устанавливаются законами Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, местными органами власти;
- профессионально подготовленные кадры социальных работников, а также совокупность образовательных учреждений, осуществляющих профессиональную подготовку работников социальной сферы;
- органы, осуществляющие социальную защиту населения, их структура и иерархия;
- источники финансирования социальной защиты населения;
- система учета и отчетности результатов социальной защиты населения.
- Рассмотрение сущности социальной защиты населения позволяет представить ее в качестве целостной системы, состоящей из совокупных компонентов (частей), взаимодействующих и взаимосвязанных не только друг с другом, но и с внешней средой.
- Из определения объектов и субъектов социальной защиты вытекают основные задачи соцзащиты. Таковыми являются:
  - Обеспечение максимально возможной стабильности общественной жизни.
  - Обеспечение членам общества прожиточного минимума.
  - Оказание материальной помощи тем, кому в силу объективных обстоятельств она необходима.
  - Защита от факторов, снижающих жизненный уровень.
  - Создание условий, позволяющих гражданам беспрепятственно зарабо-

тывать себе средства для жизни.

- Обеспечение благоприятных условий труда для наемных работников.
- Защита работников от негативных воздействий индустриального производства.

Необходимость разработки новых подходов к качественному обновлению и развитию общей системы социальной защиты населения обусловлена с одной стороны, объективными изменениями в этой сфере, с другой - насущными потребностями социально уязвимых групп населения.

С принятием Федерального закона 131-ФЗ (ред. от 21.07.2005) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в котором местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, берущее самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и местных традиций. В законе к вопросам местного значения поселения и муниципального районного образования отнесены для самостоятельного решения формирование, утверждение, исполнение, контроль за исполнением бюджета, установление, изменение и отмена местных налогов и сборов, предоставлены права и полномочия для решения многих социальных проблем. Однако решение их напрямую будет зависеть от наполняемости местных бюджетов, оптимальности межбюджетных отношений всех уровней бюджетов, эндогенного развития районов и поселений региона, и напрямую связано с улучшением качества жизни населения на сельской территории.

Система социальной защиты может быть представлена следующим образом: социальные гарантии; социальное страхование; социальная помощь; социальная поддержка; социальные компенсации; социальное обеспечение.

Переход к рынку сопровождается резким снижением уровня жизни основной массы населения, превышением допустимых границ социального неравенства. Высокий уровень бедности является характерной чертой современной российской действительности, особенно среди сельского населения.

Тотальное ухудшение в социально-трудовой сфере села перешло рубеж, когда количественные изменения перерастают в качественные, по существу на селе идет глубокая, качественная деформация образа жизни, что ставит под угрозу формирование демографического и трудового потенциала отечественного продовольственного комплекса [4].

Из-за отсутствия эффективной государственной политики занятости, принятия мер по диверсификации экономики и созданию новых рабочих мест в АПК процесс формирования рынка труда на селе сопровождается ростом общей безработицы. Занятость населения в силу беспрецедентного спада агропромышленного производства снизилась до социально-опасных пределов, с каждым годом усиливается ее натурализация в ЛПХ. Цена рабочей силы в сельском хозяйстве находится лишь на уровне прожиточного минимума, система социальной защиты от безработицы крайне неэффективна.

Проблема безработицы на селе остается чрезвычайно острой. В сельской местности ее масштабы в 6-8 раз превышают предельно допустимый уровень. По денежным доходам, основную долю которых составляет вознаграждение за труд в аграрных предприятиях нищих на селе 17 млн. человек [3].

При формировании особенностей социальной защиты на сельском рын-

ке труда следует особо обратить внимание на формы проявления безработицы. В первую очередь необходимо отметить, что в силу неразвитости сфер приложения труда она имеет большую продолжительность, чем в городской местности, а в депрессивных регионах наблюдается тенденция к ее застойному характеру.

Особенностями сельского рынка труда в плане социально-трудовых отношений являются также весьма ограниченные возможности большинства его участников в ведении социального диалога. Так, наемные работники небольших по размеру предприятий, надомники, занятые в ЛПХ, практически лишены возможности защиты со стороны профсоюзов.

Рассмотренные особенности сельского рынка труда, уточнение структуры и тенденций функционирования спроса и предложения дают основания для разработки специфических подходов к созданию эффективных социально-экономических механизмов его регулирования и организации социальной защиты безработных.

В сельской местности отмечается социально опасное увеличение численности бедного и крайне бедного населения и ущемление его прав на социальную защиту, локализация бедности в регионе с низкой заработной платой (относительно стоимости жизни) и высоким уровнем безработицы.

Низкий уровень оплаты труда не соответствует реальным трудовым затратам, что приводит к занижению цены рабочей силы. Такое положение сформировало экономику дешевого работника. В свою очередь, дешевая рабочая сила становится тормозом научно-технического прогресса. Поэтому любые кратко-, средне- и долгосрочные программы социально-экономического развития страны без кардинального изменения уровня заработной платы неизбежно сделают еще менее доступным хорошее образование, медицинское обслуживание и удовлетворительное жилье.

По мнению профессора Н.Г.Тарасова основной причиной бедственного положения села, безусловно, является диспаритет цен на сельскохозяйственную промышленную продукцию и услуги. В результате у сельскохозяйственных предприятий просто нет средств платить зарплату, и они вынуждены сокращать производство. Соответственно, рост заработной платы в формировании доходов сельскохозяйственных работников снижается. Некоторый рост среднедушевых доходов сельского населения стал возможным за счет возрастающих поступлений от ЛПХ. По оценкам разных авторов, их доля в структуре доходов сельского населения колеблется от 50 до 70%. В доходах сельчан значительную долю занимает произведенная продукция.

Такое увеличение доли доходов от ЛПХ является результатом большого дополнительного труда работников и членов домохозяйств. В последнее время в ЛПХ в форме полной самозанятости участвует около 4 млн. трудоспособных граждан. И этот труд в силу низкой производительности не может компенсировать потерю оплаты труда в общественном секторе, и, следовательно, сформировать уровень доходов, обеспечивающий достойный уровень жизни сельского населения. Кроме того, труд в ЛПХ социально не защищен [2].

Важно отметить, что за последние годы основные базовые характеристики сельского рынка труда практически не изменились.

Продолжилась тенденция экономически неоправданного снижения численности занятых в сельском и лесном хозяйстве. Можно ожидать новую волну безработицы на селе, что обусловлено, с одной стороны, активным высвобождением

дением в регионе лишних работников из аграрного сектора в результате внедрения новых технологий, с другой – продолжающимся процессом разрушения крупного сельскохозяйственного производства.

В сложившихся условиях развития агропромышленного производства и осуществления межотраслевых сдвигов занятости сельского населения усиливается роль формирования региональной системы социальной защиты сельского населения. Можно выделить следующие основные проблемы развития региональной системы социальной защиты сельского населения:

- -механизмы системы социальной защиты пока недостаточно отработаны как на региональном, так и муниципальном уровнях;
- социальное пособие на оказание адресной помощи малоимущим гражданам остается слишком мизерным для полноценной жизнедеятельности, требуется усиление адресности социальной поддержки сельского населения в увеличении размеров государственных пособий на детей и социальных пособий для родителей из федерального и областного бюджетов, ежеквартальных дотаций;
- хронический дефицит финансовых ресурсов сказывается на низких размерах пособий для проживающих в сельской местности, а это важный и зачастую единственный источник доходов, особенно в условиях невыплат заработной платы и безработицы;
- на селе сохраняется экономическая бедность, когда работоспособные граждане не могут обеспечить своей семье социально приемлемый уровень благосостояния из-за низкой заработной платы или задержек с ее выплатой;
- идет снижение денежного дохода на 1 человека в домашних хозяйствах региона, который в полной мере отражает материальное благосостояние сельского населения, и формируется в значительной степени из личного подсобного хозяйства;
- структура питания в семьях с детьми остается деформированной, отмечается его высокая затратность и низкий уровень потребления необходимых для детей продуктов питания;
- из-за недостаточного выделения средств из федерального и областного бюджетов на летнюю оздоровительную компанию не удается оздоровить всех желающих детей;
- при росте определенных параметров социальной защиты настолько же и даже выше возрастают цены на социально-значимые продукты питания, непродовольственные товары, платежи на коммунальные и другие услуги, поэтому социальная помощь теряет свою экономическую сущность;
- некоторые агроформирования области выплачивают заработную плату в конвертах, уходя от налогообложения, и тем самым, обрекая своих работников на мизерную пенсию;
- несовершенство законодательная база Пенсионного фонда, пенсионеры имеют доход ниже прожиточного минимума, требуется обеспечение финансовой устойчивости пенсионной системы, повышение реального размера пенсий населения;
- цены на лекарства стали непосильными даже для работающего человека, не говоря о пенсионерах, на льготное лекарственное обеспечение ветеранов выделяется недостаточно средств для обеспечения жизненно необходимыми медикаментами;

- не берутся во внимание направления социальной защиты, связанные с вопросами охраны материнства и условий труда, социального страхования социального обеспечения женщин, занятых в ЛПХ;

- наблюдается дискриминация в социальной защите сельских жителей: длительное время сельские жители не использовали положенные им льготы по транспорту и не получали компенсации.

Проблема социальной защиты сельского населения является многоаспектной и рассматривать ее необходимо по всем группам населения.

Существующее законодательство в Российской Федерации не учитывает в полной мере особенностей сельской местности, что ограничивает реализацию прав сельских граждан по социальной защите.

Село – это социально-территориальная подсистема общества и поэтому не только правомерны, но необходимы два подхода к его определению – политэкономический, трактующий село как социально-экономическую подсистему, и экономико-географический, который характеризует село как определенную форму размещения населения в системе территориальной организации производительных сил.

Формирование научно-обоснованной системы социальной защиты, отвечающей запросам сельского населения предполагает отказ от усредненного подхода к людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, выявление на региональном уровне источников и факторов более эффективного применения их личностного потенциала, скорейшей социально-психологической адаптации к меняющимся социально-экономическим условиям. В связи с этим необходимо выделять уровни организации социальной защиты: федеральный, региональный, районный, трудовые коллективы, общественные организации.

Система социальной защиты может быть представлена укрупненными блоками:

1. Социальная защита населения отдельных территориальных образований, наименее адаптированных к рыночной среде.

2. Социальная защита отдельных трудовых коллективов, в которых негативные последствия кризиса наиболее ощутимы.

3. Социальная защита отдельных групп и категорий населения, не способных в силу объективных обстоятельств самостоятельно обеспечить свое существование на уровне минимальных стандартов.

Важным является вопрос о выделении разных подсистем в системе социальной защиты:

1. Подсистема эффективной занятости сельского населения и регулирование рынка труда;

2. Подсистема социальных гарантий;

3. Подсистема адресной социальной помощи, включая экстренную помощь наиболее нуждающимся;

4. Подсистема страховых услуг.

Построение эффективной системы социальной защиты населения предполагает соблюдение ряда методологических принципов. К ним относятся:

- комплексность в осуществлении защиты, которая заключается в учете всего комплекса объектов, средств, форм и методов защиты. Осуществляя социальную защиту населения, нельзя упускать из виду ни один из перечисленных элементов этой защиты;

• обязательность защиты, которая должна быть четко оговорена в нормативных документах. Установленные нормы социальной защиты должны быть обязательным для исполнения всеми органами власти;

• надежность защиты, которая обеспечивается тем, что лица, остро нуждающиеся в социальной защите, должны быть уверены в ее осуществлении.

С этой целью необходимо на основании минимальных социально-трудовых нормативов рассчитывать семейные потребительские бюджеты (СПБ) разного уровня достатка. Такое разделение СПБ позволит равномернее распределить как бедное население, так и домохозяйства, имеющие доход выше прожиточного минимума, и более адресно подходить к оказанию социальной помощи и социальной поддержки на региональном уровне.

Литература:

1. Деркач Н.О. Профессиональное пенсионное страхование в системе социальной защиты населения и пенсионной системе государства // Страхование дело, 2007, №5, с.55-60.

2. Лысенко Е. Социально- экономическое значение подсобных хозяйств. // Экономика сельского хозяйства России. 2007, №11. с.17-21.

3. Морозова Е., Поварич И. Социальная защита в сфере труда // Человек и труд, 2008.-№8.-с.20-22.

4. Петриков А.В. Личные подсобные хозяйства России: проблемы и перспективы развития // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий, 2008, № 5, с.6-9

УДК 631.15:33

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ  
СЕЛЬХОЗТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ  
SOCIALLY - ECONOMIC PROBLEMS OF  
MANUFACTURERS OF THE AGRICULTURAL GOODS

*Л.Т.Татарова, И.Ф.Петрова*

*L. T. Tatarova, I. F. Petrova*

*Ульяновская ГСХА*

*Ulyanovsk state academy of agriculture*

*The agriculture plays defining role in municipal economy of region and remains an uncontested kind of economic activities and employment in a countryside. However, in agricultural area does not take place not only expanded, but also simple reproduction. The decision of economic and social problems of manufacturers of the agricultural goods probably under condition of overcoming of the general economic crisis and recession of an agricultural production and expansion on this basis of financial base.*

Отрасль сельского хозяйства остается основным и зачастую безальтернативным видом хозяйственной деятельности и занятости в сельской местности.