

является Новомалыклинский район, где инвестор в прошлом году возвел аналогичный комплекс, не уступающий по своим параметрам лучшим европейским образцам. Сметная стоимость каждого из объектов составляет 170 млн. рублей. А всего проектом предусмотрено вложить только в 2008 году около 1 млрд. рублей.

Ведется строительство молочного комплекса на 5200 голов КРС в поселке Октябрьский Чердаклинского района. Первую очередь на 1800 голов агрохолдинг «Красный Восток Агро» из Татарстана завершит к сентябрю 2008 года. В строительство комплекса уже вложено около 100 млн. рублей.

Приход таких инвесторов, намеренных создавать крупные комплексы по производству молока, мяса, птицеводческой продукции, которые будут, в первую очередь, реализовываться населению Ульяновской области, решает проблемы продовольственной безопасности, решаются вопросы занятости, появляется возможность обратить внимание на социальные проблемы села.

Несомненно, стремительная активизация инвестиционной деятельности обусловлена реализацией приоритетного национального проекта «Развитие АПК».

В рамках первого направления проекта «Ускоренное развитие животноводства» семь сельскохозяйственных предприятий области провели работы по реконструкции и модернизации животноводческих ферм в соответствии с современными требованиями, что привело к увеличению производства мяса в этих хозяйствах на 33%, молока на 16% по сравнению с уровнем 2005 года.

Полученная финансовая поддержка за счет средств федерального и областного бюджетов позволила в 2007 году осуществить ввод животноводческих комплексов: для молочного стада – на 2,8 тыс. ското-мест, для свиней – на 154.

Реализация мероприятий, предусмотренных областной целевой программой «Развитие сельского хозяйства на 2008-2012 годы» существенно укрепит позиции аграрного сектора экономики и обеспечит дальнейший рост инвестиционной активности с целью модернизации и развития материально-технической базы сельского хозяйства и смежных с ней отраслей.

УДК 631.13

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПОДДЕРЖКИ В АПК
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
DEVELOPMENT OF A SYSTEM OF STATE
SUPPORT IN THE AGRARIAN INDUSTRIAL
COMPLEX OF THE ULYANOVSK REGION

Т.Ю. Сушкова

T.Y. Sushkova

Ульяновская ГСХА

Ulyanovsk state academy of agriculture

The State regulation of the investment activity displays in different shapes

and directions. To enliven the investment activity in a village "The state program of agricultural development and regulation of markets of the agricultural products, raw materials and food-stuffs" was worked out and is realized now. This state program foresees the realization of measures in stable development of village territory, staffing policy etc.

Принятие Федерального закона № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» позволило, прежде всего, определить цели, принципы и механизмы государственной аграрной политики. Государственная аграрная политика должна быть нацелена на обеспечение устойчивого и эффективного функционирования АПК, высокой мотивации его работников, развития сельских территорий и повышение уровня жизни сельского населения, сохранение и воспроизводство используемых для сельского хозяйства природных ресурсов, создание благоприятного инвестиционного климата и повышение объемов инвестиций.

Государственная аграрная политика базируется на нескольких основных принципах, каждый из которых предполагает конкретное содержание (таблица 1).

Таким образом, государственная политика в аграрном секторе экономики стала более определенной, регламентированной, а обязательства государства по поддержке сельских товаропроизводителей адресны и конкретны, что подтверждается комплексными государственными целевыми программами развития сельского хозяйства. В системе программных мероприятий предусматривается целый комплекс направлений государственной поддержки, учитывающих многофункциональность сельского хозяйства как системы, обеспечивающей не только производство конкурентоспособной продукции, но и сохранение, и развитие сельских территорий.

Современная система региональной поддержки АПК, представленная на рисунке 1, является объективным условием для активизации инвестиционной деятельности и важной предпосылкой модернизации и развития отечественного сельского хозяйства.

Таблица 1. Принципы и содержание государственной аграрной политики

Основные принципы государственной политики	Содержание
Устойчивость	Обязательства государства перед сельхоз товаропроизводителями обеспечивают устойчивость механизмов поддержки развития отрасли в течение 5 лет
Адресность	Государственная поддержка оказывается непосредственно сельхоз товаропроизводителям. Не допускается получение бюджетных средств на эти цели посредническими организациями
Гарантированность	Обязательства государства по поддержке сельхоз товаропроизводителей, предусмотренные отдельными ее направлениями и программами

Разграничение полномочий и соблюдение равных условий конкуренции	Финансовая поддержка из федерального бюджета может быть дополнена средствами из бюджетов субъектов Федерации и муниципальных образований, но по своим программам
Учет международных обязательств	При осуществлении государственной поддержки сельхоз товаропроизводителей учитываются обязательства России по международным соглашениям, в том числе обязательства, возникающие из ее присоединения к ВТО
Ограничение размеров государственной поддержки	Сумма средств, получаемых в порядке государственной поддержки одним сельхоз товаропроизводителем из федерального бюджета, ограничена и не может превышать определенного размера (например, 2 млн. рублей)
Равнодоступность	Хозяйства всех категорий, включая крестьянские (фермерские) и индивидуальные, имеют равные права на поддержку из бюджета, информированность

Большая часть мер в настоящее время уже реализуется в Ульяновской области и нашла отражение в региональных законодательных и нормативных актах:

1. Закон «О развитии инвестиционной деятельности на территории Ульяновской области», позволяющий инвесторам, реализующим проекты на сумму не менее 15 млн. рублей воспользоваться региональными льготами по налогам: на землю, на имущество, на прибыль.

2. Изменения в закон «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» в части снижения коэффициентов для расчета выкупной цены при продаже земельных участков собственниками зданий и сооружений, расположенных на земле.

3. Программа развития малого предпринимательства в Ульяновской области, направленная на создание и развитие центров поддержки малого предпринимательства в районах области, развитие бизнес-инкубаторов, кредитование субъектов малого бизнеса, преодоление административных барьеров в развитии малого предпринимательства.

4. Областная целевая программа «Кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства Ульяновской области на 2005-2010 г.г.». Реализация инвестиционной стратегии в сельском хозяйстве – процесс согласованного участия власти, бизнеса и общественности. В связи с этим, кадровый ресурс является определяющим фактором успеха практической деятельности полномочных структур в сфере привлечения инвестиций в отрасль, развития аграрной экономики и социальной сферы на селе.

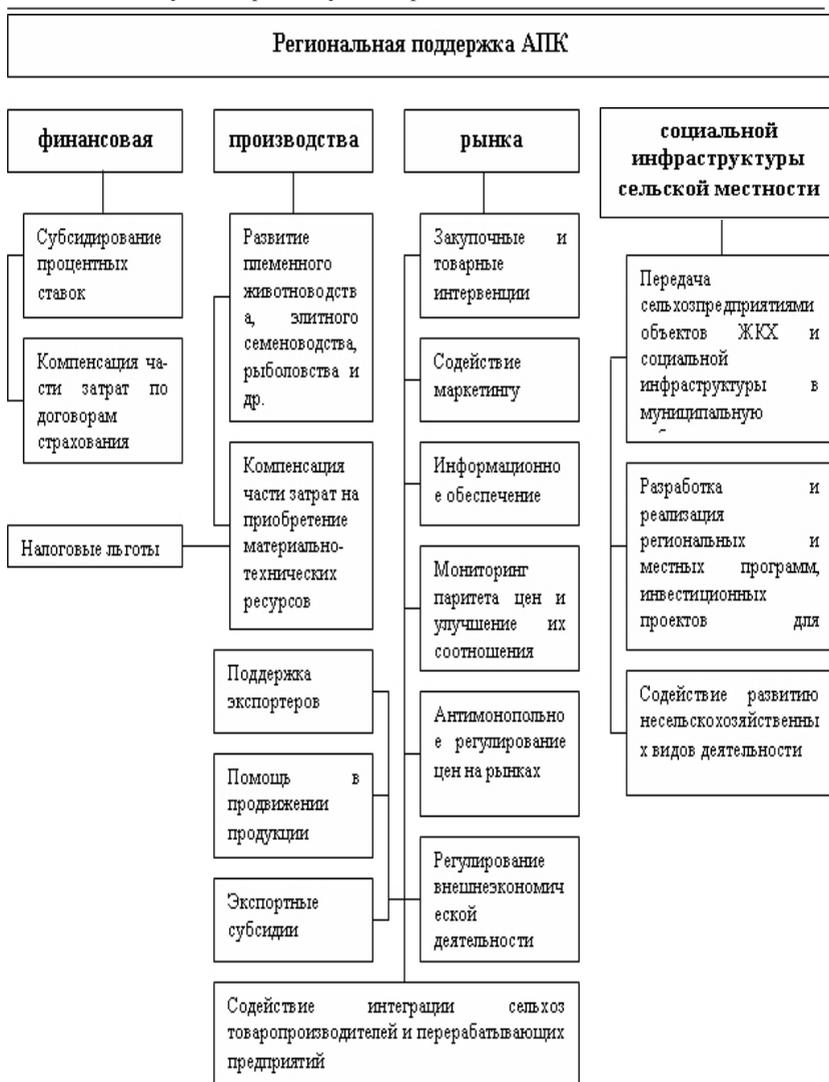


Рис. 1. Основные направления государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей региона

В инвестиционной стратегии Ульяновской области для обеспечения конкурентоспособности в кадровой сфере предлагается:

- проведение мониторинга рынка труда с участием работодателей, который должен стать основанием для формирования планов подготовки кадров рабочих и специалистов в учреждениях профессионального образования;

- реализация комплекса мер по профессиональной ориентации учащихся общеобразовательных учреждений и незанятой молодежи;

- развитие системы трудоустройства молодежи (сеть бирж труда), а также формирование инфраструктуры развития предпринимательской активности (создания молодежного бизнес-инкубатора, проведение семинаров, тренингов, конкурсов);

- поддержка системы подготовки кадров по приоритетным для рынка труда специальностям.

Целевая программа кадрового обеспечения сельского хозяйства реализуется в области с 2002 года.

Учитывая существующие демографические проблемы Ульяновской области и высокий миграционный отток населения, в отрасли планируется реализация миграционной программы с целью привлечения в область трудоспособного населения. Для этого в регионе следует развернуть систему курсов: профессиональных, языковых, культурных, а также развивать различные виды помощи мигрантам, поддержку культурной деятельности диаспор.

5. Областная целевая программа «Развитие сельскохозяйственной потребительской и сельской кредитной кооперации в Ульяновской области».

Однако все эти документы были разрозненными и решали частные вопросы развития сельского хозяйства области.

Начиная с 2008 года, приоритетный национальный проект «Развитие АПК» трансформировался в Государственную программу «Развитие сельского хозяйства Ульяновской области на 2008-2012 годы». Программа является основным инструментом аграрной политики Правительства Ульяновской области на ближайшую перспективу. В ней определены основные приоритеты, цели и направления развития сельского хозяйства области на пятилетний период, закреплены конкретные параметры финансовой поддержки отрасли, определены механизмы выполнения мероприятий и индикаторы хода реализации всей программы.

Несомненно, что разработка комплексной научно обоснованной целевой программы – это первый и очень серьезный шаг на пути возрождения сельского хозяйства, на основе целенаправленного, планомерного и эффективного воздействия государства на развитие отрасли.

Целями Программы на пятилетний период являются:

- устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения;

- повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на основе модернизации сельского хозяйства и финансовой устойчивости организаций, а также на основе более ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства;

- сохранение и воспроизводство используемых в сельском хозяйстве земельных и других природных ресурсов.