

вации инвестиционных процессов, открывает возможность нашим товаропроизводителям уже сегодня внедрять в сельском хозяйстве самые передовые технологии, увеличивать производительность труда и повышать конкурентоспособность, способствуя, в целом, решению проблем продовольственной безопасности страны.

УДК 631.15:33+33

**ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ
– ОДНА ИЗ ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ ЗАДАЧ
РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ
FOOD SAFETY IS ONE OF THE IMMEDIATE PROBLEMS
OF RUSSIAN ECONOMY DEVELOPMENT**

Т.А. Вандышева, А.И. Вандышева
T. Vandysheva, A. Vandysheva
Ульяновская ГСХА
Ulyanovsk State Academy of Agriculture

Problems influencing the ensuring of food safety of Russian economy, the state measures in solution of food safety problem are examined in this article.

В течение 2007-2008 гг. на мировом рынке наблюдался резкий рост цен на большинство видов сельскохозяйственной продукции. Цены на продовольствие в мире за минувший год выросли на 40 %, а за 2005-2007 гг. – почти удвоились.

Причины сложившейся ситуации эксперты видят: во-первых, в быстром развитии производства биотоплива, на которое переориентированы 100 млн. тонн зерновых, а выделенные субсидии превысили 40 млрд.долларов; во-вторых, в росте цен на энергоносители и удобрения; в-третьих, в значительном снижении запасов продовольствия, в частности зерна (всего 116 млн.тонн, самый низкий показатель за последние 26 лет). Сюда можно отнести кризис на мировом финансовом рынке, увеличение потребления продуктов питания в крупнейших развивающихся странах, сокращение сельскохозяйственного производства из-за неблагоприятных погодных условий. Бедным странам продовольствие становится не по карману.

Сейчас на планете недоедают 860 млн.человек. В ближайшее десятилетие рост цен, по прогнозам российских и зарубежных экспертов, продолжится. В этой связи устойчивое развитие национального сельского хозяйства обеспечивает продовольственную безопасность.

Понятие «продовольственная безопасность» включает две ее составляющие: во-первых, это обеспечение физической и экономической доступности продовольствия для любого человека в соответствии с рациональными нормами здорового питания в объемах, достаточных для поддержания активной жизни; во-вторых, это высокое качество и безопасность потребляемых продуктов питания. Обе задачи должны решаться при любых изменениях внешних и внутренних условий, без сокращения размеров государственного продовольственного

резерва. Продовольственная безопасность является одной из основных составляющих национальной безопасности и затрагивает все группы населения. Без собственного отечественного продовольствия все составляющие национальной безопасности сводятся к нулю. Одним из критериев продовольственной безопасности в мире считается степень самообеспечения основными видами продовольствия. Они должны составлять около 17 % годового потребления.

Наша страна располагает всеми основными видами ресурсов и способна обеспечить население продовольствием собственного производства. В России сосредоточено 9 % мировой продуктивной пашни, 52 % черноземов, 9 % производства минеральных удобрений. Объем производства зерна в последние годы составил около 80 млн. тонн, экспортный потенциал – около 15 млн. тонн в год. Однако рост цен на продовольствие есть и в России, что негативно сказывается на качестве питания отдельных групп населения. По данным Росстата, 2006 г. в структуре потребления основных продуктов питания только по картофелю и хлебопродуктам достигнутый уровень превышает рекомендуемые нормы – 110 % и 113,1 % соответственно, по сахару и растительному маслу – практически соответствует им, а по остальным (овощи, фрукты, молоко, мясо, яйца) – составляет от 55 до 85 % по отношению к рекомендуемым рациональным нормам потребления.

Темпы прироста цен практически точно воспроизводят ситуацию на мировом продовольственном рынке: на мясо (в 2008 г. по сравнению с 2007 г.) – на 8,4 %, зерно, молоко, растительное масло – 23-40 %.

Проблема обеспечения страны продовольствием вобрала в себя все «болевы точки» функционирования АПК и его основы – сельского хозяйства. Анализ современной ситуации в АПК позволяет выделить несколько проблем, влияющих на обеспечение продовольственной безопасности страны. Это, прежде всего, эффективное использование сельскохозяйственных угодий и пахотных земель (123,9 % всего земельного фонда). Они используются неэффективно. По данным Роснедвижимости, за 1993-2006 гг. площадь пашни сократилась на 10 млн. га, а залежных – возросла на 4,7 млн. га. По данным Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г. – 41,5 тыс. га сельхозугодий не используется. Темпы роста производства в отрасли около 2-3 % в год, что не позволяет удовлетворить растущий спрос населения на продовольственные товары.

В ВВП доля сельского хозяйства составляет 4,4 %, а в расходной части бюджета этот показатель многие годы был на уровне 1 %. Продолжается процесс ликвидации сельхозпредприятий и фермерских хозяйств в связи с их банкротством. Темпы роста отечественного производства сельхозпродукции, сырья и продовольствия ниже, чем импорта продовольственных товаров, который превышает на 10-15 % пороговую величину продовольственной безопасности. При уровне 20 % импорт подпадает под внутреннее производство. Зарубежные поставщики продовольствия используют государственное субсидирование своих издержек, искусственно завышая конкурентоспособность продукции и снижая тем самым стимулы для развития отечественного производства.

Внутренний рынок России характеризуется высоким уровнем зависимости от импорта. По мясу доля импорта – 41 %, молоку – 26 %, поставки продолжают расти.

По данным ученых Россельхозакадемии, уровень поддержки сельхозпроизводителей продукции составляет в странах ЕС 32 коп., в США – 16, а в

России – лишь 6 коп., что явно недостаточно. В странах ЕС и США это способствует высокому уровню самообеспечения основными видами продовольствия и смягчает влияние скачка цен на мировом продовольственном рынке на величину инфляции.

Сильна зависимость отечественного производителя от импорта техники: по тракторам – на 80 %, комбайнам – на 50 %.

Важной проблемой продовольственной безопасности остается качество продовольствия.

В страну нередко заводится некачественные и даже вредные для здоровья человека продукты питания. Особого внимания требует ввоз продукции, созданной с использованием генетически модифицированных источников. Следует стимулировать производство экологически чистой высококачественной продукции. Доступность продовольствия зависит и от доходов населения, которые следует повышать из-за инфляции. Требуется и адресная помощь тем, кто находится в зоне «наибольшего риска» (бедным слоям населения), эффективнее в натуральной форме (программы «школьного питания», «летнего питания», «матери и ребенка»).

Целесообразно законодательно установить предельно допустимый уровень торговой наценки в сфере розничной торговли социально значимых продуктов.

Государство располагает достаточными ресурсами для эффективного решения проблемы продовольственной безопасности. За последний год прошли несколько заседаний и совещаний под руководством Президента РФ и Председателя Правительства, где были рассмотрены ключевые вопросы развития АПК на средне- и долгосрочную перспективу, в том числе и относящиеся к обеспечению продовольственной безопасности нашей страны. Заметное влияние на состояние сельского хозяйства оказал приоритетный национальный проект «Развитие АПК». Россия стала нетто-экспортером по зерну. Все положительные тенденции его реализации сохранены в пятилетней Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг.

Недавнее рассмотрение этого вопроса на заседании Совета безопасности РФ свидетельствует о том, что обеспечение продовольственной безопасности входит в разряд первоочередных задач российской экономики, так как несмотря на большие потенциальные возможности в стране не достигнуты объемы производства продукции и уровень конкурентоспособности, обеспечивающие продовольственную безопасность.

Проблемами продовольственной безопасности начали заниматься и в нашем регионе задолго до кризиса. В 2008 г. был разработан и одобрен Законодательством Собранием закон о продовольственной безопасности Ульяновской области. Ежедневно заседает штаб по продовольственной безопасности, возглавляемый губернатором С.И.Морозовым.

В числе первых шагов были предприняты меры по стабилизации ситуации на рынке хлебобулочных изделий. Был создан региональный фонд зерна около 25-30 тыс. тонн. Ведется еженедельный ценовой мониторинг по 27 продуктам. За январь цены повысились на данные продтовары в целом на 1,2 %. Свою роль в обеспечении продовольственной безопасности играют союзы производителей молока, мяса, овощей.

В прошлом году без убытков сработало 80 % хозяйств региона, а в 2004 г. – 52 %. Это значит, что аграрная экономика имеет рост. В апреле хозяйства получают из областного бюджета 50 млн.рублей на компенсацию части затрат на ГСМ, на приобретение удобрений и другие программы. Ожидается урожай зерна в размере 1 млн. 320 тыс. тонн.

УДК 331.108.2

PROBLEM OF FORMATION OF NEED FOR THE STAFF OF HEADS AND EXPERTS OF THE AGRICULTURAL ORGANIZATIONS WITH HIGHER EDUCATION

К.М.Волк
Ульяновская ГСХА

The problem of personnel maintenance is one of deterrents of stabilization and development of an agriculture. Solving problems of personnel maintenance, it is necessary to pay attention that the staff of heads and experts play a priority role in increase of efficiency of public sector of economy. In clause the analysis of personnel maintenance on one of federal districts, the offer on perfection of formation of need of the agricultural organizations in the staff of heads and experts is presented.

Проблема кадрового обеспечения является одним из сдерживающих факторов стабилизации и развития сельского хозяйства. Это обусловлено отсутствием четкой взаимосвязи между потребностью в руководителях и специалистах и их подготовкой в системе аграрного образования региона, недостаточной работой по привлечению и закреплению кадров, кадровому планированию развития территории. Показатели кадрового обеспечения снижает и нерационально использование кадрового потенциала [5].

Решая проблемы кадрового обеспечения, на мой взгляд, необходимо обратить внимание на то, что кадры руководителей и специалистов играют приоритетную роль в повышении эффективности общественного сектора экономики, который в условиях сельских поселений представлен в большей мере сельскохозяйственным производством.

Особенности сельскохозяйственного труда проецируются на процесс определения потребности в кадрах сельскохозяйственных организаций. К особенностям определения текущей и перспективной потребности в кадрах сельскохозяйственных организаций, прежде всего, относятся: биологические особенности производства (сферой приложения труда является земля и живые организмы); сезонность производства продукции; территориальная рассредоточенность объектов управления; низкая территориальная и профессиональная мобильность кадров; занятость в личном подсобном хозяйстве.[1]

В ходе анализа региональной системы кадрового обеспечения на примере Приволжского федерального округа, было выявлено, что тенденции кадрового обеспечения в последние годы являются в большинстве своем отрицательными. Наблюдается уменьшение абсолютных и относительных показателей