

УДК 631

## ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕГИОНА

*Н.Э. Бунина, О.В. Солнцева*  
*N.A. Bunina, O.V. Solntseva*  
*Ульяновская ГСХА*

*Consumption of foodstuffs in Ulyanovsk oblast has been analyzed, the changes that occurred during the years of reforms, studding specific features in consumption as dependant on public incomes.*

*The necessity of the state regulation in agroindustrial production has been motivated.*

В современных условиях перехода экономики страны и регионов на рыночные отношения особенно острой является проблема продовольственной безопасности. Содержание этой проблемы во многом определяется экономической и политической ситуацией в стране. В результате проводимых реформ существенно изменились условия межрегиональных продовольственных связей, возросла экономическая самостоятельность регионов, повысилась их ответственность за обеспечение своих территорий сельскохозяйственным сырьем и продовольствием.

Под продовольственной безопасностью региона следует понимать способность региональной системы формирования и распределения продовольственных ресурсов стабильно снабжать все категории населения продуктами питания на своей территории на уровне не ниже норм потребительной корзины.

Перечислим первоочередные меры, направленные на ликвидацию внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности:

- оптимальное сочетание государственного и рыночного регулирования цен на сельскохозяйственную продукцию;
- регулирование объемов импорта по основным видам продовольствия;
- последовательное сокращение ввоза в страну тех продуктов питания, производство которых может быть осуществлено в России;
- государственное регулирование уровня и структуры розничных цен на продовольствие с целью оживления спроса населения и повышение конкурентоспособности отечественного продовольствия на внутреннем, а в перспективе на внешнем рынке;
- проведение политики бюджетного субсидирования продовольствия для социально незащищенных слоев населения.

При оценке продовольственной безопасности региона необходимо принимать во внимание: местные особенности агропромышленного производства и продовольственного рынка с точки зрения возможностей развития; доходы населения и цены на продукты питания; полноту продовольственного самообеспечения ( в том числе и за счет хозяйств населения); степень удовлетворения потребностей граждан в основных продуктах питания относительно рационального и минимального уровней питания с учетом региональной специфики потребления продовольствия.

Однако достигнуть полной продовольственной независимости и самообеспечения всеми видами продовольствия на уровне региона невозможно. Выделим основные виды продукции, имеющие стратегическое значение это: мясо и мясопродукты, молоко и молочные продукты, хлеб и хлебобулочные изделия, яйца, сахар, растительное масло, овощи и бахчевые, картофель.

Произошло резкое сокращение производства животноводческой продукции в хозяйствах Ульяновской области с 2000 по 2005гг (табл. 1).

**Таблица 1. Производство сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий в Ульяновской области**

Виды продукции	2000-2004гг.	2005г.	2005г. в к 2000-2004гг.
КРС, тыс. гол.	257,5	166	64,5
в т.ч. коровы, тыс. гол.	122,1	79,4	65,0
Свины, тыс. гол.	150	107,3	71,5
Овцы и козы, тыс. гол.	64,4	48,7	75,6
Молоко, тыс.т.	336,7	287,2	85,3
Яйца, млн.шт.	441,0	360,7	81,8
Зерно, тыс.т.	908,0	655,8	72,2
Сахарная свекла (фабричная), тыс.т.	155,6	212,9	136,8
Семена подсолнечника, тыс.т.	31,0	49,0	109,7
Картофель, тыс.т.	245,8	268,1	109,1

Поголовье крупного рогатого скота в т.ч. коров, а также свиней, овец и коз сократилось в 2005г. по сравнению с 2000-2004гг. на 35,6; 35,0; 28,5; 24,4 % соответственно. Производство молока сократилось на 14,7, а яиц на 18,2 %. Это повлияло на общее состояние продуктового рынка Ульяновской области. Ее жители в среднем потребляют продуктов животноводства меньше, чем предусмотрено научно обоснованными нормами питания.

Производство картофеля и технических культур: подсолнечника и сахарной свеклы возросло за рассматриваемый период соответственно на 9,1; 9,7 и 36,8 %.Продовольственный рынок как всей страны, так и регионов, определяется не только региональной политикой, но и общим социально-экономическим развитием. Низкие доходы населения делают продовольствие недоступным в необходимом объеме для нормального жизнеобеспечения. Так, в 2005 г. в Ульяновской области 57% населения имели денежные доходы до 4 тыс. руб (табл.2), а прожиточный минимум за этот год равнялся 2530руб. Около 20 % жителей области имели доходы ниже этого показателя.

Питание, которое не сбалансировано по основным элементам влечет за собой скрытую угрозу для здоровья населения области. Доля высокобелковых и незаменимых продуктов таких как мясо, молоко, яйца, растительное масло уменьшалась в структуре потребления основных продуктов питания и в 2005 г. по сравнению с 1990г составила соответственно 61,1; 55,3; 61,1; 79,6 % (табл. 3).

Это происходит на фоне роста в рационе питания продуктов с повышен-

ным содержанием углеводов: картофеля, сахара, хлеба и хлебопродуктов.

**Таблица 2. Распределение населения Ульяновской области по величине среднедушевых денежных доходов в 2005г.**

Показатели	тыс. чел.	% к итогу
Все население	1343,3	100
В т.ч. со среднедушевыми денежными доходами в месяц, руб: до 2000	264,6301	19,7
2001-4000	501,0509	37,3
4001-6000	300,8992	22,4
Свыше 6000	276,7198	20,6

Потребление данных продуктов в 2005г. превышало рекомендуемые рациональные нормы потребления соответственно на 13,7; 12,8 и 6,3 %. Радует то, что рост потребления овощей и бахчевых в 2005 г. по сравнению с 1990г. составил 14,5 %.

**Таблица 3. Потребление основных продуктов питания на душу населения по Ульяновской области ( кг )**

Наименование продукта	рекомендуемая рациональная норма	годы				2005г. в % к 1990г.	2005г. в % к норме
		1990	1995	2000	2005		
Мясо и мясопродукты	78	72	62	39	44	61,1	56,4
Молоко и молокопродукты	390	398	299	221	220	55,3	56,4
Яйца, шт	291	378	318	270	250	66,1	85,9
Масло растительное	13	10,3	6,5	8,9	8,2	79,6	63,1
Сахар	39	47	33	42	44	93,6	112,8
Хлеб и хлебопродукты	110	138	126	136	117	84,8	106,4
Картофель	117	135	160	121	133	98,5	113,7
Овощи и бахчевые	139	76	86	83	87	114,5	62,6

Особое значение имеет разработка региональной нормативно-правовой базы обеспечения продовольственной безопасности. Законы о продовольствен-

ной безопасности приняты наряду с Москвой, Республикой Башкортостан, Ставропольским и Приморским краях, Костромской, Рязанской областях также и в Ульяновской области. Закон о продовольственной безопасности Ульяновской области принят 24 апреля 2008г. В нем рассмотрены основные понятия, цели и принципы деятельности по обеспечению продовольственной безопасности, основной критерий, механизмы обеспечения, мониторинг состояния продовольственной безопасности, формирование и использование областного продовольственного фонда. В частности Ст. 3 гласит: «Основным критерием продовольственной безопасности является годовое производство основных видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия в Ульяновской области. Продовольственная безопасность считается обеспеченной, если годовое производство основных видов сельскохозяйственной продукции ... составляет не менее 80 процентов годовой потребности населения в основных видах сельскохозяйственной продукции и продовольствия». Годовую потребность необходимо рассчитывать в соответствии с физиологическими нормами питания.

В качестве основных механизмов обеспечения продовольственной безопасности рассматриваются: осуществление мониторинга состояния рынка; разработка и реализация среднесрочных и краткосрочных программ развития оптовой торговли продовольствием и агропромышленной интеграции; контроль за уровнем обеспечения продовольственной безопасности. Поддержание стабильности на продовольственном рынке Ульяновской области полагается осуществить на основе формирования областного продовольственного фонда, обеспечения поставки зерна, сахарной свеклы, семян подсолнечника, рапса, картофеля и овощей для удовлетворения потребности населения в хлебопродуктах (хлебе, крупах, муке), сахаре, масле растительном, картофеле, овощах .

Имеющиеся в области земельные, материальные, трудовые ресурсы позволяют вести производство основных продуктов питания на уровне, обеспечивающем потребление по рекомендуемым медицинским нормам.

#### Литература:

1. Алтухов А.И. Методология и методика определения уровня продовольственной безопасности страны// АПК: экономика, управление. –2006. -№8.
2. Горбунов Г. Продовольственная безопасность: национальный и международный аспекты // Экономика сельского хозяйства России. –2009. -№1.