

## ОСОБЕННОСТИ ОБРАЗОВАНИЯ ИСТОРИЧЕСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

**Провалова Е.В.** кандидат сельскохозяйственных наук, доцент,  
тел.: 89278152201, provalova2013@yandex.ru

**Кушнир А.М.**, студент, тел.: 89378841096,  
artem\_kushnir\_03@mail.ru

**Коробцова А.А.**, студент, тел.: 89539878225  
ФГБОУ ВО Ульяновский ГАУ

***Ключевые слова:** исторические поселения, присвоение статуса, управление, охранные зоны, правовые аспекты, сохранение наследия, современное развитие, Россия, международный опыт*

*В данной статье систематизированы этапы присвоения статуса исторического поселения в Российской Федерации, проанализированы правовые и управленческие аспекты, а также выявлены основные вызовы и пути их преодоления.*

**Введение.** Исторические поселения представляют собой уникальные пространства, где материальное наследие (архитектура, планировка) сочетается с нематериальными ценностями (традиции, культурные практики), формируя идентичность территории. [3]

В условиях современной урбанизации и глобализации сохранение таких объектов является важнейшей задачей государственной политики.

**Материалы и методы исследований.** В данной работе использованы разнообразные материалы, обеспечивающие комплексный подход к изучению процесса присвоения статуса исторического поселения в России. Основными источниками являются нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы охраны культурного наследия, а также документы, отражающие практическую реализацию данных процедур. В их числе – Федеральный закон № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и приказы Министерства

культуры РФ, в частности № 1692, регламентирующие порядок присвоения статуса и ведения государственного реестра объектов культурного наследия. [1,2]

**Результаты исследований и их обсуждение.** Правовой статус исторических поселений в России закреплён в Федеральном законе № 73-ФЗ (2002) и Приказе Минкультуры № 1692 (2022). Однако до 2010 года действовал более широкий перечень из 478 поселений, который был сокращён до 44 из-за несоответствия критериям сохранности. Это решение вызвало дискуссии среди экспертов, так как многие территории лишились финансирования. [1,2]

Критерии присвоения статуса (согласно Приказу № 1692):

1. Наличие объектов культурного наследия (ОКН) федерального или регионального значения.
2. Сохранность исторической планировки (не менее 50% оригинальной структуры).
3. Целостность визуального ландшафта (отсутствие диссонирующей современной застройки).

Правовые коллизии:

1. Разграничение полномочий между муниципалитетами и регионами в вопросах зонирования.
2. Отсутствие чётких стандартов для «достопримечательных мест» – смежной категории охраняемых территорий.

Запрос на присвоение статуса «историческое поселение» может исходить от:

1. Местных органов власти.
2. Общественных организаций (ВООПИиК).
3. Научных учреждений (Институт археологии РАН).

Пакет документов включает:

1. Историко-архивную справку (архивы, летописи, карты XIX века).
2. Фотофиксацию текущего состояния ОКН.
3. Эскизный проект зон охраны (запрет на строительство в радиусе 200 м от памятников).

Далее проводится экспертная оценка комиссией из 5–7 специалистов (историки, архитекторы, юристы). Используются методы:

1. Натурное обследование (выявление аутентичных элементов).

2. Сравнительный анализ с аналогами (например, сопоставление планировки г. Каргополя с «регулярными» городами эпохи Екатерины II).

3. 3D-моделирование для оценки визуального воздействия новой застройки.

После одобрения Научно-методическим советом Минкультуры поселение вносится в реестр, а его границы отмечаются в ЕГРН. Для собственников вводится особый режим использования земель:

1. Запрет на снос объектов без разрешения.
2. Обязательность согласования реставрационных работ.

Следовательно, процесс присвоения статуса исторического поселения в РФ включает несколько этапов: инициацию заявки, экспертную оценку и утверждение в реестре. В качестве оснований для присвоения выступают наличие объектов культурного наследия, сохранность градостроительной планировки и визуальных ландшафтов. В ходе анализа выявляются правовые коллизии, связанные с разграничением полномочий между муниципалитетами и регионами, а также отсутствием единых стандартов оценки. [4]

Управление историческими поселениями осложнено существованием охранных зон разных типов (строгая охрана, регулируемая застройка, буферные зоны), что вызывает противоречия между сохранением наследия и развитием инфраструктуры. Примеры городов Плёс и Елатьма показали, что присвоение статуса способствует росту туристического потока и развитию инфраструктуры, однако также вызывает проблемы нелегальной застройки, нехватки реставраторов и недостаточного финансирования. [5]

Международный опыт, например, системы налоговых кредитов в Италии и гибких правил застройки во Франции, показывает эффективность комплексных подходов и необходимости межведомственной координации для устойчивого сохранения наследия.

Присвоение статуса исторического поселения – лишь первый шаг в длительном процессе сохранения наследия. Для устойчивого развития необходимо:

1. Усилить межведомственную координацию (строительство, туризм).
2. Внедрить механизмы софинансирования проектов.

3. Активно вовлекать местные сообщества через публичные слушания и образовательные программы.

**Заключение.** Присвоение статуса исторического поселения – важный, но лишь первый шаг в долгосрочной стратегии сохранения культурного наследия. Для обеспечения устойчивого развития требуется усиление межведомственной координации, внедрение механизмов софинансирования, активное вовлечение местных сообществ и развитие современных управленческих инструментов. Международный опыт демонстрирует, что комплексные и гибкие меры позволяют не только сохранять объекты наследия, но и способствуют их развитию, что является важной задачей для России. В дальнейшем необходимо проводить анализ эффективности охранных зон и разрабатывать критерии включения промышленных памятников в реестр для расширения и обогащения российского наследия.

#### **Библиографический список:**

1. Российская Федерация. Законы. Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации. Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ // Система Консультант Плюс.

2. Приказ Минкультуры России. О внесении изменений в Порядок включения населенного пункта в перечень исторических поселений федерального значения, утверждения его предмета охраны, границ территории и требований к градостроительным регламентам в указанных границах от 21.09.2022 № 1692 // Система Консультант Плюс

3. Провалова, Е. В. Порядок определения границ земельного участка / Е. В. Провалова, В.Е. Провалов, Н.Е. Сафиуллова // Аграрная наука и образование на современном этапе развития: Материалы XIII Международной научно-практической конференции, посвященной 80-летию Ульяновского ГАУ, Ульяновск, 23 июня 2023 года / Редколлегия: И.И. Богданов [и др.]. – Ульяновск: Ульяновский государственный аграрный университет им. П.А. Столыпина, 2023. – С. 146-150.

4. Провалова, Е.В. Цифровизация земель сельскохозяйственного назначения и ввод неиспользуемых земель в оборот на примере Ульяновской области / Е. В. Провалова, Е. И. Гришанина, Н. В. Хвостов // Инновационное развитие землеустройства: Сборник научных трудов

Всероссийской (национальной) научно-практической конференции, Самара, 31 марта 2023 года. – Кинель: ИБЦ Самарского ГАУ, 2023. – С. 110-115.

5. Шульгин П.М. Исторические поселения России: между прошлым и будущим. — СПб.: Нестор-История, 2021. – 258 с.

## FEATURES OF THE FORMATION OF A HISTORICAL SETTLEMENT

**Provalova E.V., Kushnir A.M., Korobcova A.A.**

**Keywords:** *Historical settlements, status assignment, management, protected areas, legal aspects, heritage preservation, modern development, Russia, international experience*

*This article systematizes the stages of assigning the status of a historical settlement in the Russian Federation, analyzes the legal and administrative aspects, and identifies the main challenges and ways to overcome them.*