

УДК 338.2:332.02

## ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОМУ БЮДЖЕТИРОВАНИЮ КАК К ИНСТРУМЕНТУ ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА

**Палагута Д.А., студент 5 курса направления экономики**

**Научный руководитель – Колодяжная А.Ю.,**

**кандидат экономических наук, доцент**

**Оренбургский филиал ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова»**

**Ключевые слова:** бюджет, программно-целевое бюджетирование, устойчивость бюджета, финансовое планирование, расходы бюджета

*Работа посвящена анализу теоретических подходов к программно-целевому бюджетированию, как инструменту повышения устойчивости экономики региона. В статье проанализированы подходы к понятию «программно-целевое бюджетирование», представленные в современной научной литературе. Сделан вывод о многогранности, дискуссионности понятия, а также важности формирования и использования бюджета в контексте реализации государственных программ.*

**Введение.** Современная бюджетная политика региона формируется в сложных социально-экономических условиях, характеризующихся децентрализацией расходных обязательств регионов и повышением их ответственности за уровень и качество жизни населения, а также состояние экономики соответствующей субфедеральной территории. Программно-целевое бюджетирование в этом контексте является одним из действенных инструментов достижения целей устойчивости регионального развития. Важным этапом изучения любого процесса или явления является определение теоретических подходов.

Целью работы является раскрытие теоретических подходов к программно-целевому бюджетированию на региональном уровне, как инструмента повышения устойчивости экономики региона.

Результаты исследования. Методической основой бюджетирования является финансовое планирование. Под финансовым планированием понимается формирование целей и ключевых показателей, достижение которых привязано к определенным временным интервалам в будущем периоде. На этой основе в том или иной степени сформированы основные теоретические подходы к программно-целевому бюджетированию.

Европейская финансовая система, и бюджетная политика в частности, еще в прошлом столетии перешла при планировании бюджетных расходов на ориентацию на результат. Такой подход получил название «бюджетирование, ориентированное на результат» (БОР), основанный на применении программно-целевого метода планирования.

В нашей стране достаточно долго существовала планово-административная система управления экономикой, которая предупредила схожие механизмы и в бюджетном планировании. Формирование и использование ресурсов бюджета государства было подчинено достижению главной цели – выполнению плановых нормативов и показателей, сопряженных с пятилетними финансовыми планами.

Следующим этапом являлось внедрение постатейного подхода к планированию затрат. Данная концепция активно использовалась в бюджетном планировании до 2012 г. Означеновав собой зарождение программно-целевого подхода и БОР, датированное 2004 г. и связанное с принятием Концепции реформирования бюджетного процесса, призванной обеспечить повышение результативности расходования средств бюджетов всех уровней.

При этом среди ученых-экономистов нет единого подхода к теоретическому содержанию понятия программно-целевого бюджетирования и определения его роли в обеспечении устойчивости экономики региона. Систематизируем в таблицу наиболее интересные подходы.

**Таблица 1 - Подходы с понятию «программно-целевое бюджетирование»**

| Автор (ы)                            | Содержание понятия                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Мастеров А.И.                        | Программно-целевое бюджетирование призван выступать в качестве важнейшего инструмента стратегического планирования, играющего важную роль в решении ряда задач, сформулированных в ст. 8 Закона № 172-ФЗ                                                                                                                                                                                                                                              |
| Яруллин Р.Р.                         | Программное бюджетирование - это комплекс мероприятий, реализуемых с целью повышения эффективности государственного сектора                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Бородин А.И., Шаш Н.Н. и Татуев А.А. | Программное бюджетирование представляет собой совокупность политических мер, которые направлены на рост эффективности деятельности органов власти различных уровней управления                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Мулендеева Л.Н.                      | Программно-целевого бюджетирования - это процесс планирования бюджета соответствующего уровня бюджетной системы, предполагающий как формирование и распределение бюджетных расходов на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ, формируемых исходя из приоритетных целей социально-экономического развития территории, так и осуществление контроля за достижением результативности расходования средств бюджетов. |

Представленные понятия отражают различные аспекты программно-целевого бюджетирования. Одни акцентируют внимание на практических мероприятиях по формированию и использованию бюджета и эффективности этого процесса. А другие рассматривают программно-целевое бюджетирование как один из этапов бюджетного процесса, политическую меру. При этом наиболее полное, на наш взгляд, отражение сущности понятия на региональном уровне, представлено Мулендеевой Л.Н.

**Закключение.** Определение теоретических аспектов программно-целевого бюджетирования как инструмента повышения устойчивости экономики региона является важным элементом укрепления экономической безопасности и социальной устойчивости, как на уровне субъектов РФ, так и страны в целом.

Важность изучения данной темы подчеркивается сложностью и временной затянутостью в историческом аспекте перехода Российской Федерации от планового бюджетирования к программно-целевому.

Интерес научного сообщества и дискуссионность подходов свидетельствуют о дальнейшей необходимости изучения программно-целевого бюджетирования не только в разрезе теории, но и практического анализа бюджета и программ федерального и реального значения.

### **Библиографический список:**

1. Андреева О.В., Капцова В.С., Ткач Е.В. Особенности программно-целевого бюджетирования в разрезе национальных проектов и государственных программ // Фундаментальные исследования. – 2020. – № 7. – С. 7-11
2. Колодяжная, А. Ю. Статистическое исследование динамики расходов бюджета / А. Ю. Колодяжная // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2020. – Т. 10, № 10-1. – С. 116-134.
3. Мастеров А.И. Программно-целевое бюджетирование как инструмент стратегического планирования // Экономика. Налоги. Право. - 2015.- №3.- С.64-70
4. Мулендеева, Л. Н. Программно-целевое бюджетирование: содержание и роль в современных условиях / Л. Н. Мулендеева // Экономика и предпринимательство. – 2017. – № 9-1(86). – С. 1040-1043.
5. Яруллин, Р. Р. Повышение устойчивости бюджета субъекта Российской Федерации в современных условиях (на примере Республики Башкортостан) / Р. Р. Яруллин, Я. А. Некрасова // Экономика и управление: научно-практический журнал. – 2019. – № 6(150). – С. 66-73.

---

**THEORETICAL APPROACHES TO PROGRAM-TARGETED  
BUDGETING AS A TOOL FOR IMPROVING SUSTAINABILITY  
OF THE REGION'S ECONOMY**

**Palaguta D.A.**

**Scientific supervisor – Kolodyazhnaya A.Yu.**

**Plekhanov Russian University of Economics**

**Keywords:** *budget, program-target budgeting, budget sustainability, financial planning, budget expenses*

*The work is devoted to the analysis of theoretical approaches to program-target budgeting as a tool for increasing the sustainability of the regional economy. The article analyzes approaches to the concept of “program-target budgeting” presented in modern scientific literature. A conclusion is drawn about the versatility and debatability of the concept, as well as the importance of the formation and use of the budget in the context of the implementation of government programs.*