

ПОВЫШЕНИЕ БЮДЖЕТНОЙ УСТОЙЧИВОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В УСЛОВИЯХ ФИНАНСОВЫХ САНКЦИЙ

Кириллова С.С., кандидат экономических наук, доцент
8(910) 752 – 02 - 96, sv_kirillova@mail.ru
ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ

***Ключевые слова:** бюджетная система, местный бюджет, муниципалитет, бюджетная устойчивость, собственные доходы*

В статье представлен актуальный вопрос достижения устойчивости местных бюджетов в условиях экономических санкций. На примере местных бюджетов Тамбовской области рассмотрено состояние собственной доходной базы. Предложены направления повышения бюджетной устойчивости и стабилизации собственных доходов муниципалитетов.

Введение. Бюджетная устойчивость применительно к любому бюджету может быть рассмотрена как способность своевременно и в установленном объеме выполнять возложенные расходные полномочия. Вопрос достижения бюджетной устойчивости муниципальных образований является весьма актуальным, требующим всестороннего изучения. Особенно важна бюджетная устойчивость в условиях введения экономических санкций. Не допустить снижения уровня жизни граждан – задача общегосударственного значения, в том числе и задача, стоящая перед муниципальными образованиями.

Материалы и методы исследования. Материалами для проведения исследования послужили данные по исполнению местных бюджетов Тамбовской области за 2018-2020 годы. Особое внимание было уделено проблеме обеспечения собственными средствами

местных бюджетов и вопросу роста доходов, закрепленных бюджетно-налоговым законодательством за муниципалитетами. В ходе исследования были использованы следующие методы: статистико-экономический, монографический.

Результаты исследования и их обсуждение. Муниципальные образования в Российской Федерации – самый многочисленный уровень бюджетной системы. На них возложено большинство обязательств перед гражданами экономического и социального характера. Именно местные бюджеты обеспечивают основной государственный «функционал» по отношению к своим гражданам. Это предопределяет значение местных бюджетов и необходимость достижения их устойчивости в долгосрочной перспективе.

Основу устойчивости обязаны составлять собственные доходы и, прежде всего, местные налоги [4]. Однако в настоящее время не только не растет обеспеченность собственными средствами, но и наблюдается снижение средних показателей как по муниципальным районам, так и по городским округам. Так, в Тамбовской области за 2018-2020 годы снизилась доля собственных доходов, а также местных налогов (таблица 1).

Данные таблицы показывают, что собственные доходы местных бюджетов составляют чуть более 30 % всех доходов за анализируемый период, а местные налоги – лишь 7 %. Это говорит об отсутствии реально финансовой независимости и стабильности местных бюджетов.

Таблица 1 – Динамика доли собственных доходов и местных налогов в доходах местных бюджетов Тамбовской области за 2018-2020 годы, %

Показатели	2018 год		2019 год		2020 год		Отклонение 2020 года от 2018 года (+,-)	
	доля собственных доходов	доля местных налогов	доля собственных доходов	доля местных налогов	доля собственных доходов	доля местных налогов	по собственным доходам	по местным налогам
В среднем по муниципальным районам	35,6	6,3	37,1	6,1	31,7	6,7	-3,9	+0,4
В среднем по городским округам	30,8	7,5	31,5	7,5	29,9	7,2	-0,9	-0,3
В среднем по муниципальным образованиям	33,0	6,9	34,1	6,8	30,7	7,0	-2,3	+0,1

В подобных условиях муниципальные образования не способны решать стоящие перед ними задачи, не могут быть достаточно стабильными и выполнять в полном объеме свои обязательства.

Низкая обеспеченность собственными средствами привела к использованию максимально неэффективной системы управления – дотационной. Отсутствие заинтересованности в росте собственной доходной базы не позволит муниципалитетам стабильно развиваться, расширять сферу своих интересов.

Полагаем, что для достижения высокой устойчивости местных бюджетов необходимо комплексно решать следующие задачи:

-осуществить перераспределение ресурсов в области межбюджетных отношений в пользу местных бюджетов. Причем данное перераспределение не должно быть произведено путем предоставления межбюджетных трансфертов какого-либо вида. Важно

закрепить за местными бюджетами часть поступлений от налога на прибыль организаций, НДС, увеличить долю отчислений от налога на доходы физических лиц. Это позволит повысить интерес со стороны муниципалитетов в укреплении налогового потенциала подведомственной территории [5];

-провести мониторинг расходных полномочий муниципальных образований и соотнести их с доходными возможностями;

-на федеральном уровне проводить единую инвестиционную политику с учетом приоритетности интересов местных бюджетов [3, 6, 7]. Вернуться к общегосударственной политике эффективного размещения производительных сил и перераспределения трудовых ресурсов;

-объединить решение вопросов экономических, социальных и экологических на уровне муниципального образования и рассматривать их в единой модели [1]. Это позволит избежать игнорирования тех или иных вопросов и даст возможность грамотно определять приоритеты регионального и муниципального развития [2,8].

Выводы. Проведенные нами исследования показали, что бюджетная устойчивость местных бюджетов в современных условиях может трактоваться как крайне нестабильная, не имеющая потенциала для развития. Только совершенствуя систему межбюджетных отношений, выравнивая интересы всех органов управления, можно достичь стабильного эколого-социально-экономического развития муниципалитета, особенно в условиях нарастания внешних угроз и расширения экономических санкций.

Библиографический список:

1. Дозорова Т.А., Андреев С.В. Необходимость обеспечения продовольственной безопасности региона//Актуальные вопросы аграрной науки. Материалы Национальной научно-практической конференции. Ульяновск, 2021. С. 444-449

2. Дозорова, Т.А. Повышение инвестиционной привлекательности сельского хозяйства в регионе / Т.А.Дозорова, А.А.Расторгуева / Экономика сельского хозяйства России. – 2021. - № 11. – С.65-69

3. Кириллова С.С., Родюкова А.С. Стимулирование инновационной активности на муниципальном уровне//Наука и Образование. 2019. Т.2. № 3. С. 21

4. Кириллова С.С. Роль местных налогов в обеспечении финансовой самостоятельности муниципалитетов//Финансы и кредит. 2007. № 15 (255). С. 32 – 35.

5. Кириллова С.С. Совершенствование управления доходами муниципального образования с использованием налогового потенциала//Налоги и налогообложение. 2011. № 12. С. 4 – 9

6. Кириллова С.С., Родюкова А.С. Финансовые возможности муниципалитетов в области инновационного развития//Вестник Мичуринского государственного аграрного университета. 2020. № 4 (63). С. 215-220

7. Маслова И.А. Инновационное развитие региона как элемент финансово-бюджетной безопасности// Научные труды Вольного экономического общества России. Информационно-аналитическое издание для членов Вольного экономического общества России. Москва, 2019. Том 218. С. 528 – 536

8. Расторгуева А.А., Дозорова Т.А. Оценка инвестиционной привлекательности сельскохозяйственных предприятий региона//Сельские территории – основа развития страны: современное состояние, проблемы и перспективы. Материалы Всероссийской (национальной) научно-практической конференции научно-педагогических работников и молодых ученых, посвященной 70-летию Почетного работника высшего профессионального образования Российской Федерации, Почетного работника агропромышленного комплекса России Безаева Ивана Ивановича. Нижний Новгород, 2022. С. 187 – 191

**IMPROVING THE FISCAL SUSTAINABILITY OF
MUNICIPALITIES IN THE CONTEXT OF FINANCIAL
SANCTIONS**

Kirillova S.S.

***Keywords:** budget system, local budget, municipality, budget sustainability, own income*

The article presents the topical issue of achieving the sustainability of local budgets in the conditions of economic sanctions. Using the example of local budgets of the Tambov region, the state of its own revenue base is considered. The directions of increasing budget sustainability and stabilizing the municipalities' own incomes are proposed.