

НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗЕЛЕННЫХ ЗАКУПОК

Гончарова А.А., студентка 4 курса Высшей школы финансов
Научный руководитель – Коваленко С.Н., доцент, базовая кафедра
**финансового контроля, анализа и аудита Главного контрольного
управления города Москвы
РЭУ им. Г.В. Плеханова**

***Ключевые слова:** государственные закупки, экология, государственные зелёные закупки, окружающая среда, контракт.*

В данной работе рассматривается нормативное регулирование в сфере государственных зелёных закупок. Произведён анализ тех нормативных документов, которые уже существуют. Также будет подробно рассмотрена текущая ситуация по установлению экологических характеристик.

Введение. Государственные зелёные закупки — достаточно нестандартное понятие на первый взгляд. Данная статья будет посвящена нормативному регулированию в сфере государственных закупок, разобраны основные понятия и мероприятия, относящиеся к исследуемой теме.

Прежде чем разбирать конкретное определение, рассмотрим понятие государственных закупок в целом.

Обращаясь к статье 3 федерального закона от 05.04.2013 N44-ФЗ, закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд представляет собой совокупность действий, которые направлены на предоставление необходимых товаров или услуг для государственных и/или муниципальных учреждений.

Процесс начинается с того, что заказчик выбирает поставщика/подрядчика/исполнителя в зависимости от специфики заказа, который впоследствии должен выполнить заказ.

Что касается государственных зелёных закупок, то само мероприятие, проводимое на территории нашей страны, положило

начало зарубежом. Согласно вышеупомянутому федеральному закону №44-ФЗ, государственные зелёные закупки представляет собой приобретение товаров и/или услуг, к которым применяются экологические требования. За счёт этого государственные органы имеют возможность увеличивать количество тех производителей, которые соблюдают экологические стандарта и уделяют внимание охране окружающей среды.

Согласно 3 пункту 1 части 32 статье федерального закона №44-ФЗ, те организации или учреждения, которые оставляют заявку, могут указать, что при отборе поставщиков учитываются такие факторы, как соблюдение качественных и экологических характеристик относительно объекта закупки.

В законодательной базе отсутствует определение экологических характеристик для целей государственных закупок, поэтому понятие можно трактовать по-разному. При этом главная особенность заключается в том, что внимание уделяется соблюдению окружающей среды и причинение минимального вреда ей. Помимо 44-ФЗ, также прописаны стандарты по предоставлению работ, оказанию услуг и поставке товаров в приказе Росстандарта от 29.12.2016 г. №2024 [2].

После того, как сформирована заявка с определёнными в ней экологическими характеристиками, собирается число претендентов, которые готовы её исполнить и, затем, выбирается тот, кто подошёл по выбираемым параметрам лучше всего. Так, в 1 части 32 статьи перечислены 4 критерия, по которым оценивают заявку, один из которых — экологические характеристики объекта закупки. Ранее говорилось о том, что с точки зрения законодательства не прописано конкретного определения экологическим характеристикам, именно поэтому их значимость раскрывается заказчиком самостоятельно (часть 1, статья 32, ФЗN44). Также стоит отметить, что, если заказчик не разместил информацию о соблюдении экологической характеристики в заявке, то требовать от выбранного поставщика этого он не вправе.

Перейдём к практической части и рассмотрим, какие в 2023 году появились нововведения. Теперь, согласно письму Минприроды № 25-29/36428 от 16.09.2022 заказчики должны при размещении заявки приобретать часть продукции из вторсырья. Поэтому в заявке не рекомендуется указывать нулевое значение, так как с формальной точки

зрения спрос на вторсырье повысит предложение вторсырья и послужит стимулом для производителей делать продукцию из переработанных материалов, что поможет заботиться об экологии. Также начиная с января 2023 года у заказчиков появилась возможность добавлять определённые экотребования в качестве характеристики в описании объекта закупки. В случае указания государственным учреждением данной характеристики, поставщики и подрядчики обязаны соблюдать данные требования, иначе, мала вероятность того, что их выберут в качестве исполнителей.

Выделяю три основных документа, которые могут подтвердить соответствие экотребованиям:

письмо от производителя с указанием доли вторичного сырья в готовой продукции;

выписка из технической документации производителя (например, выписка из техусловий);

документация на вторсырье с учётом кода экономической деятельности ОК-034-2014 [1].

Что касается дальнейшего развития темы, связанной с государственными зелёными закупками, то власти государства со своей стороны обязали Минпромторг ежегодно до 1 сентября направлять в Правительство предложения по списку товаров с требованиями к минимальной доле вторсырья, использованной при выпуске продукции. Такие меры помогут ежегодно устанавливать минимальный размер доли вторсырья с нацелом на его увеличение.

Так, согласно 16 части 34 статьи Закона N44-ФЗ заказчик вправе устанавливать стоимость жизненного цикла товара или услуги как критерий, на основе которого будут отбираться товары и услуги, предложенные поставщиками и/или подрядчиками. Сама стоимость включает в себя расходы на покупку товара или выполнение работы, последующий песок при эксплуатации, который будет способствовать хорошему состоянию объекта [3].

Стоимость жизненного цикла рассчитывается таким образом, чтобы прогнозная стоимость закупки включала необходимые и возможные затраты на последующую рекультивацию, утилизацию и иные действия, связанные с владением и распоряжением приобретаемыми имущественными правами.

Таким образом, на основе всего вышесказанного можно сделать вывод о том, что государственные зелёные закупки ускоренными темпами развиваются на территории Российской Федерации и особые контроль и ответственность оказываются со стороны государственных органов, тем самым оказывая весомое влияние на экологию.

Далее представлена практическая часть статьи, которая наглядно покажет, как «зелёные» закупки помогают экономить бюджет. Прежде всего, обратим внимание на мировой опыт. В России 23 апреля 2020 года был представлен доклад о «зелёных» госзакупках, которые можно применять в качестве эффективного инструмента экологической политики.

Ниже представлена схема, которая показывает, какой вклад вносят государственные зелёные закупки. (рис. 1)

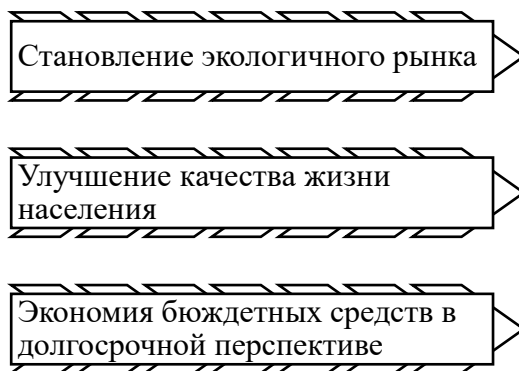


Рис. 1 – Вклад государственных зелёных закупок в развитие страны

Первостепенно государственные зелёные закупки помогают сделать рынок страны экологическим. Чем больше заказчики будут обращать внимание на важность соблюдения экологических норм со стороны поставщиков и подрядчиков, тем больше будет производиться стимулирование рынка на переход к экологически чистым продуктам, что поможет встать на пути к решению экологических проблем. Таким образом, будут появляться новые ответственные производители,

которые послужат обновлению рынка и переходу на новый экологический уровень. Все это также приведёт к развитию малого и среднего предпринимательства, так в России, так как на данный момент не так много производителей с экологически чистыми продуктами, а конкуренция не такая большая.

При соблюдении экологических норм получится улучшить качество жизни населения, так как сами жители станут пользоваться экологичными продуктами. Примером текущих перемен в сторону экологии служат электробусы, которые функционируют, к примеру, в Москве. Население в той же мере пользуется транспортом, при этом, сам транспорт меньше вредит экологии, так как не производится выброс выхлопных газов. Это также приведёт к тому, что жители станут дышать чистым воздухом и будет развиваться меньше болезней.

В долгосрочной перспективе государственные зелёные закупки будут способствовать экономии бюджетных средств. Все дело в том, что несмотря на то, что экологически чистые продукты стоят дороже, в дальнейшем они снижают расходы на эксплуатацию и ликвидацию. При закупке энергоэффективного оборудования будут снижаться платежи за электроэнергию, даже при более высокой начальной цене.

В целом, развитие государственных закупок идёт медленным, но уверенным шагом в России, важно, чтобы первоначально создавались новые законы, которые регулировали бы непосредственно проведение самих государственных зелёных закупок. Повсеместное внедрение экологически чистых объектов будет способствовать формированию нового мышления населения, нацеленного на заботу и сохранение окружающей среды.

Заключение. Таким образом, в данной статье удалось разобраться с определением государственных зелёных закупок, основными нормативно-правовыми документами, которые регулируют их внедрение, а также изучить, как государственные зелёные закупки в целом влияют на развитие как экономики страны, так и жизни населения.

Библиографический список:

1. Государственные «зеленые» закупки: опыт правового регулирования и предложения по внедрению в России / Анчишкина

О.В., Грачева Ю.А., Исмаилов Р.А., Кузнецова Е.М., Птичников А.В., Хмелева Е.Н. – Москва, Всемирный фонд дикой природы (WWF), 2020 г. – 64 с.

2. Государство перейдет к модели зеленых закупок — постановление Правительства РФ // Ведомости URL: https://www.vedomosti.ru/press_releases/2022/07/12/gosudarstvo-pereidet-k-modeli-zelenih-zakupok-postanovlenie-pravitelstva-rf?ysclid=lercqzqo1b309427321 (Дата посещения: 28.02.2023)

3. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023)

REGULATORY REGULATION IN THE FIELD OF PUBLIC GREEN PROCUREMENT

Goncharova A.A.

Keywords: *public procurement, ecology, public green procurement, environment, contract.*

In this paper, regulatory regulation in the field of public green procurement is considered. The analysis of those regulatory documents that already exist has been carried out. The current situation regarding the establishment of environmental characteristics will also be considered in detail.