

## ИНСТРУМЕНТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Орлова Е.С., студент 1 курса ФГБОУ ВО УлГУ,  
Трескова А.А., студент 5 курса ФГБОУ ВО УЛГАУ,  
Научный руководитель – Яшина М.Л.,  
доктор экономических наук, профессор  
ФГБОУ ВО Ульяновский ГАУ, ФГБОУ ВО УлГУ

*Ключевые слова:* жилищная политика, жилищные программы, субсидии, социальные выплаты

*В статье рассмотрены ключевые инструменты реализации жилищной политики Ульяновской области, проанализированы показатели улучшения жилищных условий в регионе в 2020-2022 гг.*

Жилищные программы выступают ключевым инструментом реализации государственной жилищной политики и направлены на оказание помощи гражданам с помощью механизма субсидирования или социальных выплат при приобретении жилья [1, 2]. В таблице 1 обобщен перечень инструментов реализации жилищной политики и механизмов их реализации в Ульяновской области.

**Таблица 1 – Оценка реализации отдельных инструментов жилищной политики в Ульяновской области**

Программа	Условия реализации	Оценка реализации
Обеспечение жильем молодых семей	Участниками программы может стать молодая семья, в том числе неполная, состоящая из одного молодого родителя и одного и более детей. Размер социальной выплаты составляет: 30% расчётной (средней) стоимости жилья для молодых семей, не имеющих детей; 35% расчётной (средней) стоимости жилья для молодых семей, имеющих 1 ребёнка или более, а также для неполных молодых семей, состоящих из 1 молодого родителя и 1 ребёнка или более. Расчёт размера социальной	Свидетельства на получение социальной выплаты для приобретения квартиры или строительства дома в 2022 г. получили 6 семей в Ульяновской области, каждая из которых получила от 800 тысяч до 1,8 млн руб.

	<p>выплаты производится исходя из размера общей площади жилого помещения, установленного для семей разной численности, количества членов молодой семьи – участницы программы и норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по муниципальному образованию, в котором молодая семья включена в список участников подпрограммы [3].</p>	
<p>Обеспечение жильем работников областных государственных учреждений</p>	<p>Участники программы – работники областных государственных учреждений Ульяновской области. Размер социальной выплаты составляет 50% от суммы первоначального взноса при получении ипотечного кредита (займа), но не более 150000.</p>	<p>За 2022 г. 15 работников бюджетных учреждений Ульяновской области получили свидетельства на предоставление единовременной выплаты в размере 150 тыс. руб. из областного и городского бюджетов.</p>
<p>Обеспечение жильем работников муниципальных учреждений</p>	<p>Участниками программы могут стать работники муниципальных учреждений Ульяновской области. Размер социальной выплаты составляет 50% от суммы первоначального взноса при получении ипотечного кредита (займа), но не более 150 000 руб.</p>	<p>За 2022 г. 30 работников муниципальных учреждений Ульяновской области получили свидетельства на предоставление единовременной выплаты в размере 150 тыс. руб. из областного бюджета.</p>
<p>Обеспечение жильем молодых учителей</p>	<p>Участники программы – учителя государственных или муниципальных образовательных учреждений Ульяновской области, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования. Размер социальной выплаты составляет не более 20% от суммы привлекаемого ипотечного кредита [3].</p>	<p>В 2022 г. получателями данной выплаты стали 5 учителей, которые трудоустроились в общеобразовательные организации, расположенные на территории Ульяновской области.</p>
<p>Обеспечение жильем государственных гражданских служащих</p>	<p>Участники программы – государственные гражданские служащие. Основное условие программы: граждане, указанных категорий, должны быть признаны в установленном законом порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий. Размер социальной выплаты рассчитывается исходя из общей площади жилья 33 м<sup>2</sup></p>	

**Материалы VII Международной студенческой научной конференции  
«В мире научных открытий»**

	на одного человека, 42 м <sup>2</sup> на двух человек и 18 м <sup>2</sup> на каждого на трёх и более и стоимостью общей площади жилья в Ульяновской области (устанавливается ежеквартально Приказом Министерства регионального развития РФ) [3].	
Обеспечение жильем муниципальных служащих МО «Город Ульяновск»	Участники программы – муниципальные служащие муниципального образования «город Ульяновск». Размер социальной выплаты составляет 50% от суммы первоначального взноса при получении ипотечного кредита (займа), но не более 150 тыс. руб. [3].	
Обеспечение жильем детей-сирот.	Участники программы – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Стоимость жилого помещения определяется в соответствии с показателем средней рыночной стоимости 1 м <sup>2</sup> общей площади жилья по Ульяновской области на соответствующий квартал текущего года, утверждённый приказом Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Министерства регионального развития РФ [4].	В 2022 г. в регионе квартиры получили 303 очередника из категории «дети-сироты».
Социальное развитие села	Участники программы – граждане РФ, проживающие в сельской местности, в том числе молодые семьи и молодые специалисты, проживающие и работающие на селе, либо изъявившие желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там. Размер социальной выплаты составляет 70% от расчётной стоимости строительства (приобретения) жилья.	
Обеспечение жильем ветеранов ВОВ	Участники программы – ветераны ВОВ. Размер социальной выплаты рассчитывается исходя из общей площади жилья 36 кв. метра и стоимостью общей площади жилья в Ульяновской области (устанавливается ежеквартально Приказом Министерства регионального развития РФ) [3].	
Обеспечение жильем вынужденных переселенцев	Участники программы – граждане, признанные в установленном порядке вынужденными переселенцами и включенные территориальными органами Федеральной миграционной	

	<p>службы в сводные списки вынужденных переселенцев, состоящих в органах местного самоуправления на учете в качестве нуждающихся в получении жилых помещений. Социальная выплата предоставляется в размере, эквивалентном расчетной стоимости жилого помещения, определяемом исходя из: норматива общей площади жилого помещения, установленного для семей разной численности; норматива стоимости 1 м<sup>2</sup> общей площади жилого помещения по Российской Федерации, определяемого 1 раз в полугодие уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.</p>	
Обеспечение жильем переехавших из района Крайнего Севера	<p>Участники программы – граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Социальная выплата предоставляется в размере, эквивалентном расчетной стоимости жилого помещения, определяемом исходя из: норматива общей площади жилого помещения, установленного для семей разной численности; норматива стоимости 1 м<sup>2</sup> общей площади жилого помещения по РФ, определяемого 1 раз в полугодие уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти. При расчете размера социальной выплаты для граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, учитывается стаж работы в районах Крайнего Севера [5].</p>	
Обеспечение жильем инвалидов	<p>Инвалиды, вставшие на учет до 2005 г., получают право на жилье по договору соцнайма в порядке очередности. Зарегистрированные после 2005 г. попадают под категорию льготных граждан – они получают квартиру в порядке очереди в числе других льготников.</p>	
Военнослужащие, уволенные в запас	<p>Участники программы – военные, уволенные в запас и не имеющие собственной квартиры, либо если имеющая у них жилая площадь менее стандартной нормы, наделены правом обратиться за выделением государственной субсидии на покупку более просторного жилья [6].</p>	
Единовременная	Участники программы – медицинские	

**Материалы VII Международной студенческой научной конференции  
«В мире научных открытий»**

компенсационная выплата медицинским работникам	работники медицинских учреждений Ульяновской области. Размер социальной выплаты составляет 1 000 000 руб.	
Материнский (семейный) капитал	Государственная программа рассчитана на семьи, в которых появляется 2-ой или последующий ребенок. Участники программы: – женщина, имеющая гражданство Российской Федерации, родившая (усыновившая) первого, второго, третьего ребёнка или последующих детей начиная с 1 января 2007 г.; – мужчина, имеющий гражданство Российской Федерации, являющийся единственным усыновителем первого, второго или последующих детей, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 г.; – отец (усыновитель) ребёнка независимо от наличия гражданства Российской Федерации в случае прекращения права на дополнительные меры государственной поддержки женщины, родившей (усыновившей) детей, вследствие, например, смерти, лишения родительских прав в отношении ребёнка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на получение материнского капитала, совершения в отношении ребенка (детей) умышленного преступления; – несовершеннолетний ребёнок (дети в равных долях) или учащийся по очной форме обучения ребёнок (дети) до достижения им (ими) 23-летнего возраста, при прекращении права на дополнительные меры государственной поддержки отца (усыновителя) или женщины, являющейся единственным родителем (усыновителем) в установленных Федеральным законом случаях. Размер материнского (семейного) капитала подлежит ежегодной индексации с учетом уровня инфляции. В 2022 г. материнский (семейный) капитал составляет на первого ребенка – 586 946,72 руб., на второго – 775 628,25 руб. [7].	
Именной капитал «Семья»	Региональная программа распространяется на ульяновские семьи, в которых родился (был усыновлен) 2-ой и каждый следующий ребенок. Особенности региональной программы: – размер регионального материнского	

	<p>капитала варьируется в зависимости от того, каким по счету родился (был усыновлен) ребенок. Размер капитала варьируется в зависимости от численности детей и не подлежит индексации. С июля 2018 г. он составляет 50 или 100 тыс. руб.; – распоряжаться деньгами можно только на предусмотренные законом цели — жилье, образование, медицину, страховку, оздоровление детей, подключение инженерных сетей, реабилитацию детей-инвалидов. – использовать средства разрешается двумя способами: подав заявление (на компенсацию расходов) и заключив социальный контракт (ежемесячное целевое перечисление денег семье).</p> <p>Распоряжаться капиталом можно полностью или по частям, по одному или нескольким из указанных ниже направлений. Деньги разрешается направлять на такие нужды: – улучшение жилищных условий на территории Ульяновской области. Можно, если на каждого члена семьи приходится до 12 м<sup>2</sup> жилплощади.</p> <p>Направления: покупка-продажа жилого помещения по любой законной сделке (включая участие в жилищном кооперативе, договор жилищного кредитования/ипотеки); строительство/реконструкция частного жилого дома без привлечения подрядной организации. – оплата образования любого ребенка в учебных заведениях на территории РФ, а также проживание в общежитии во время учебы. Возраст на начало обучения — до 25 лет. – оплата медицинских услуг на любого ребенка на территории России. – получение страховых услуг. Оплата страховки жизни и здоровья ребенка или жилого помещения. – оплата отдыха и оздоровления ребенка (детей) на территории РФ. – подключение к инженерным сетям жилого помещения, в котором проживают дети или которое принадлежит детям. Сюда относятся электричество, теплоснабжение, газ, горячее и холодное водоснабжение, водоотвод. – покупка товаров и услуг для адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов [7].</p>	
--	--	--

Таким образом, в зависимости от статуса гражданина и особенностей ситуации жители Ульяновской области могут рассчитывать на различные меры поддержки от государства при приобретении объектов недвижимости. Данные таблицы 2 отражают динамику изменения жилищных условий с помощью вышеназванных программ.

**Таблица 2 – Показатели улучшения жилищных условий в Ульяновской области в 2020-2022 гг. тыс. семей [8]**

Показатели	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Откл., +/-
План	31,0	31,2	35,9	+ 4,9
Факт	31,3	34,3	20,0	- 11,3
% выполнения	101	110	57	- 44

Так, в 2020-2021 гг. наблюдалось перевыполнение плановых показателей, а в 2022 г. резко сократилось количество фактически улучшивших жилищные условия число семей и почти наполовину не достигнуто плановых показателей фактическими. Это является еще одним отрицательным показателем при анализе эффективности действующей жилищной политики в регионе. Выявление причин, вызвавших такое резкое ухудшение показателей реализации жилищной политики в регионе, является предметом отдельного исследования.

#### **Библиографический список:**

1. Яшина, М.Л. Развитие сельских территорий с учетом глобальных трендов / М.Л. Яшина, Т.В. Трескова, Т.Г. Старостина // Вестник Екатеринбургского института. – 2020. – № 4(52). – С. 70-74.

2. Байгулов, Р.М. Эффективность муниципального управления: методический подход и определяющие факторы / Р.М. Байгулов, М.Л. Яшина, Н.Р. Александрова // Вестник Московского гуманитарно-экономического института. 2021. – № 4. – С. 31-39.

3. Постановление Правительства Ульяновской области от 02.05.2006 г. N 138 «О форме предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Ульяновской области и Порядке предоставления им жилых помещений» (с изм. от 4 августа 2021 г.) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

4. Постановление Правительства Ульяновской области от 10.12. 2013 г. № 601-П «О реализации отдельных мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Ульяновской области» (с изм. от 17 апреля 2020 г.) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

5. Федеральный закон Российской Федерации от 25 октября 2002 г. N125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (с изм. от 29 декабря 2022 г.) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

6. Федеральный закон Российской Федерации от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (с изм. от 29 декабря 2022 г.) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

7. Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (с изм. от 19 декабря 2022 г.) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

8. Ульяновская область в цифрах. 2022: Крат. стат. сб. – Ульяновск: Территориальный орган Росстата по Ульяновской области, 2022. – 130 с.

## **INSTRUMENTS FOR THE IMPLEMENTATION OF THE STATE HOUSING POLICY OF THE ULYANOVSK REGION**

**Orlova E.S., Treskova A.A.**

**Keywords:** *housing policy, housing programs, subsidies, social groups*

*The article discusses the main indicators of the implementation of the housing policy of the Ulyanovsk region, analyzes the performance indicators of housing construction in 2020-2022.*