

ДИСКВАЛИФИКАЦИЯ КАК ВИД АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ

Мосина Д. О., студентка 2 курса экономического факультета
Научный руководитель – Шпак М. М., старший преподаватель
ФГБОУ ВО Ульяновский ГАУ

Ключевые слова: административное правонарушение, дисквалификация, административная ответственность, административное наказание, должностное лицо.

Работа посвящена определению дисквалификации как эффективной меры административного наказания, которая имеет положительное значение для предотвращения нарушений должностными лицами требований действующего законодательства.

Введение. Дисквалификация, являясь мерой административной ответственности, установлена законом в целях защиты интересов общества и государства, физических и юридических лиц, а также предупреждения совершения административных правонарушений в сфере трудовой и экономической деятельности.

Действующий в настоящее время Кодекс РФ об административных правонарушениях определяет дисквалификацию как лишение физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров, осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, либо осуществлять деятельность по предоставлению государственных и муниципальных услуг либо деятельность в сфере подготовки спортсменов (включая их медицинское обеспечение) и организации и проведения спортивных мероприятий, либо

осуществлять деятельность в области проведения экспертизы промышленной безопасности, либо осуществлять деятельность в области технического осмотра транспортных средств, либо осуществлять деятельность в области независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности), либо осуществлять деятельность в области проведения экспертизы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, либо осуществлять медицинскую деятельность или фармацевтическую деятельность, либо осуществлять деятельность в области управления многоквартирными домами. Дисквалификация назначается судьей и устанавливается на срок от шести месяцев до трех лет.

Следует отметить, что в первоначальном виде дисквалификация допускалась как достаточно серьезное административное наказание, только применительно к должностным лицам и в качестве санкции за административные правонарушения в сфере предпринимательской деятельности. В изначальной редакции Кодекса данное наказание не рассматривалось как гарант персональной ответственности в государственном управлении, следовательно, государственные служащие по закону под такую меру административной ответственности как дисквалификация не попадали. 17 июля 2009 года был принят Федеральный закон № 160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [2, с. 3597]. Таким образом, список лиц, которым может быть вменена дисквалификация, был расширен.

Принимая во внимание содержание понятия должностного лица (ст.2.4) КоАП РФ) и его толкование Пленумом Верховного Суда РФ, можно сформулировать определить, что:

- 1) должностное лицо наделено специальным служебным статусом;
- 2) статус должностных лиц определяется нормативным актом;
- 3) именно статус придает физическому лицу функции представителя власти, организационно-распорядительные и административно-хозяйственные;

4) осуществляющее свою деятельность должностное лицо должно осознавать, что все предоставленные им права и возможности сопровождаются ответственностью.

Таким образом, целью дисквалификации является наложение запрета гражданам, допустившим нарушение норм действующего российского законодательства, занимать особо ответственные и особо значимые должности. Закрепление указанного в законе срока для дисквалификации от шести месяцев до трех лет, обусловлено тем, что в случае переосмысления подвергнувшегося данной ответственности лица, и исправления своего поведения, гражданин мог еще раз претендовать на занятие аналогичной должности.

Анализ судебной статистики показывает, что дисквалификация как мера административного наказания применяется достаточно редко по сравнению с такими традиционными и привычными для российской действительности административными наказаниями, как штраф. В тоже время, при сравнении последствий от применения штрафа и от дисквалификации, то от последней они гораздо более существенные.

Дисквалификация, как административная санкция, имеет следующие правовые последствия:

- правонарушитель лишается права занимать определенные должности или заниматься определенными видами деятельности, указанными в судебном акте;

- выбор должности или вида деятельности, на который распространяется запрет, зависит от характера правонарушения (например, за проступок в сфере государственного управления не может назначаться дисквалификация на занятие частной практикой);

- запрет реализуется не только путем прекращения трудовых отношений, но и включением в специальный реестр дисквалифицированных лиц.

Следует отметить, что данная мера административного наказания имеет специфическую особенность: наличие признака специального субъекта. Если на день вынесения постановления по делу об административном нарушении, лицо, в отношении которого применяется дисквалификация, уже утратило статус специального субъекта, то назначить эту меру наказания этому лицу невозможно.

Заключение. В целом закон определяет 21 состав административных правонарушений, санкциями которых установлена данная мера административной ответственности. При этом известная суровость такой меры еще не приводит к четкому суждению о том, при каких конкретно обстоятельствах, характеризующихся как частный случай административно-противоправного проявления, применение дисквалификации представляется уместным. Однако, как излишняя осторожность судов в применении такого административного наказания, так и учет лишь фактических оснований его назначения не могут оправдать цели законодательного установления такой меры административной ответственности. Очевидно, что одного фактического основания еще недостаточно для применения указанной меры. Отсюда, учитывая формальную новизну дисквалификации как самостоятельного вида административного наказания, было бы целесообразным провести ее анализ прежде всего с точки зрения адекватности правоограничительного режима дисквалификации конституционным условиям ограничения прав и свобод человека и гражданина.

Библиографический список:

1. Российская Федерация. Законы. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях № 195-ФЗ от 30.12.2001 // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – Москва, 1997– . – Загл. с титул. экрана.
2. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 160-ФЗ // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – Москва, 1997– . – Загл. с титул. экрана.
3. Каракотова А.А. Дисквалификация как вид административного наказания/ Каракотова А.А – Текст : электронный // Аллея науки. – 2018. – 11 (27). – С. 580-584. https://www.elibrary.ru/download/elibrary_36834434_14457375.pdf
4. Беляева А.А. Дисквалификация как вид административного ответственности/ А.А Беляева, И.В. Крылова – Текст : электронный // CHRONOS. – 2021. – 6 (56). – С. 43-45.

5. Грекулов А.В., Особенности применения судами дисквалификации как меры административного наказания/ А.В. Грекулов – Текст : электронный // НАУЧНЫЕ ИЗВЕСТИЯ. – 2022. – 28. – С. 307-309.

6. https://www.elibrary.ru/download/elibrary_49030771_48308999.pdf

7. Терентьев, Н. С. Дисквалификация как мера административного наказания / Н. С. Терентьев. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 44 (334). — С. 289-292. — URL: <https://moluch.ru/archive/334/74597/>

8. Хмель, А. Н. Субъекты, к которым применяется дисквалификация как административное наказание, их особенности / А. Н. Хмель. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2022. — № 37 (432). — С. 120-123. — URL: <https://moluch.ru/archive/432/94928/>.

9. Шпак, М.М. Административное право: учебно-методическое пособие / М.М. Шпак. – Ульяновск: УлГАУ, 2020. – 180 с.

DISQUALIFICATION AS A SPECIES ADMINISTRATIVE PUNISHMENT

Mosina D. O.

Keywords: *administrative offense, disqualification, administrative responsibility, administrative punishment, official.*

The work is devoted to the definition of disqualification as an effective measure of administrative punishment, which has a positive value for preventing violations by officials of the requirements of the current legislation.