

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ. ТЕОРИИ ПРОИСХОЖДЕНИЯ

**Михайленко Д.А., студент 3 курса кафедры
«Государственное и муниципальное управление»
Научный руководитель – Востриков К.В., доцент кафедры ГиМУ
Кузбасский государственный технический университет
имени Т.Ф. Горбачева**

***Ключевые слова:** теории происхождения местного самоуправления, государственное управление, местное самоуправление, муниципальное управление.*

В статье рассматриваются основные теории происхождения местного самоуправления, их элементы и принципы. Раскрывается сущность понятия местного самоуправления различными авторами.

Введение. Самостоятельность, относительная независимость и самобытный характер муниципального управления являются приоритетными факторами для политических течений в борьбе за власть в правовых государствах. Разнообразные теории становления местного самоуправления начинают формироваться в начале XIX века. Это обусловлено повышением интереса ученых к изучению взаимодействия федеральных и муниципальных органов власти, государства и общества, государства и личности.

Цель работы. Рассмотрим теории происхождения местного самоуправления. К базовым теориям происхождения местного самоуправления относят: теорию свободной общины, теорию общественного управления, государственную теорию местного самоуправления, теорию дуализма, теорию социального обслуживания.

Результаты исследований

Теория свободной общины.

Теория свободной общины – это первая теория, объяснившая сущность местного самоуправления. Данную теорию разработали немецкие ученые. Она нацелена на урегулирование проблем, возникающих в отношениях общины и власти. Итогом Теории

свободной общины является обособление государственной власти и обозначение ее пределов в управлении общинными делами, т.к. централизованное государственное управление не способно эффективно и быстро разрешить проблемы граждан [1]. Община сформировалась первой, а затем появилось государство, поэтому община требует к себе уважения от государства: соблюдение принципов местного самоуправления, невмешательство в решение местных вопросов и т.д.

Теория общественного управления.

Данная теория схожа с предыдущей теорией – Теорией свободной общины. Суть Теории общественного управления заключается в противопоставлении общества и государства. Эта теория провозглашает возможность общества регулировать местные вопросы, не привлекая в свою деятельность государство, сохраняя автономность действий. Ученые, разрабатывавшие теорию общественного управления, раскрыли определение термина «самоуправление», как руководство вопросами местного значения отдельно от государства. Т.е. самоуправление – это негосударственная форма деятельности [2].

Государственная теория местного самоуправления.

Согласно государственной теории местного самоуправления, последнее имеет государственное происхождение. Государство и местное самоуправление не противопоставлены друг другу, наоборот, активно взаимодействуют, решая вопросы сообща. Государственное управление является родоначальником местного самоуправления, ввиду делегирования государством некоторых полномочий и осуществления государственного контроля над деятельностью органов муниципального управления. Муниципальная власть вытекает из государственной, выступает ее продолжением, представляя собой специфическую часть государственного управления. Т.е. они аналогичны друг другу и взаимозаменяемы, находятся на одном уровне и подчинены Правительству [3].

Теория дуализма.

Теория дуализма имеет схожую сущность с государственной теорией местного самоуправления: местное самоуправление и государственная власть взаимозаменяемы, взаимосвязаны, имеют взаимные интересы и тесную связь; муниципальная власть является

продолжением государственной, а в отдельных случаях может выполнять полномочия государственной власти. Авторы Теории дуализма считают, что природа местного самоуправления носит двойственный характер [4]. В том случае, когда органы муниципальной власти превышают свои полномочия на местном уровне, они должны находиться в совместном ведении, быть союзниками и единым целым с органами государственной власти. Но при этом сохранять автономность и свободу действий в решении местных вопросов.

Теория социального обслуживания.

Согласно Теории социального обслуживания, деятельность органов местного самоуправления направлена только на улучшение благосостояния населения, повышения уровня и качества жизни людей и увеличение уровня социального обслуживания в целом [4]. Остальные функции не имеют значения.

Закключение. Таким образом, местное самоуправление имеет черты государственного управления, но остается независимым от вмешательства государства. Систематизация теорий происхождения местного самоуправления уже долго является темой для разногласий ученых. И различные авторы трактуют понятие местного самоуправления по-разному. Проанализировав многих авторов, можно самостоятельно сформулировать определение: местное самоуправление – самостоятельное, отдельное от государственного управления, основанное на принципах местного самоуправления решение вопросов местного значения населением муниципальных образований.

Библиографический список:

1. Батычко В.Т. Местное самоуправление как самостоятельный институт гражданского общества//конспект лекций//Муниципальное право//ТТИ ЮФУ. – 2010. – С. 2.
2. Захаров И.И. Местное самоуправление как вид публичной власти / И.И. Захаров // Потенциал современной науки. 2017. № 4 (30). С. 55-57.
3. Петрова Т.А. Местное самоуправление в современных реалиях / Т.А. Петрова // Вестник Томского государственного университета. Экономика. 2017. № 39. С. 174-181.

4. Шустов В.Г. Теории местного самоуправления: политологический контекст // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология, №2 2013, С. 2-3.

LOCAL GOVERNMENT. THEORIES OF ORIGIN

Mikhailenko D.A.

Keywords: *theories of the origin of local self-government, public administration, local self-government, municipal administration.*

The article discusses the main theories of the origin of local self-government, their elements and principles. The essence of the concept of local self-government is revealed by various authors.