

АНАЛИЗ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНА УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ ...»

Провалов В.Е., студент 2 курса факультета агротехнологий,
земельных ресурсов и пищевых производств
Научный руководитель – **Провалова Е.В.**, к.с.-х.н., доцент
кафедры землеустройства и кадастров
ФГБОУ ВО Ульяновский ГАУ

***Ключевые слова:** особо охраняемые природные территории, Ульяновская область, памятники природы, федеральный закон, законодательство, благоустройство*

В данной статье проведен анализ регионального закона Ульяновской области «Об особо охраняемых природных территориях регионального значения Ульяновской области и об установлении категорий особо охраняемых природных территорий местного значения в Ульяновской области» в сравнении с аналогичным законом Московской области. Показаны различия и одинаковые стороны.

По данным регионального Министерства природы и цикличной экономики Ульяновской области, в течение 2022 года будут проведены работы по функциональному зонированию на 13 особо охраняемых природных территориях (ООПТ) Ульяновской области. Общая площадь ООПТ составит порядка 81 га. Работы будут проводиться на следующих ООПТ: государственные охотничьи заказники «Сурские вершины», «Сосновский», «Майнский», «Новочеремшанский», «Базарносызганский государственный охотничий заказник», государственный ихтиологический заказник «Черемшанский», государственный ландшафтный комплексный природный заказник «Вязовские балки», государственный природный комплексный заказник «Бахтеевские увалы», а также памятники природы «Берег орланов», «Остров Борок», «Лесная жемчужина», «Черничники», «Ульяновский дендропарк». [4]

Содержание регионального закона «Об особо охраняемых природных территориях регионального значения Ульяновской области и об установлении категорий особо охраняемых природных территорий местного значения в Ульяновской области», который был принят в октябре 2020 года в целом типичен для российских регионов. [6] Но в ряде субъектов, в частности, в Московской области, все-таки подобные законы проработаны несколько лучше.

В частности, в Ульяновском законе есть формулировка о том, что ООПТ может быть ликвидирована или часть ее выведена из состава. Это довольно опасная норма. В целом природоохранное сообщество относится к нормам региональных законов, позволяющих исключать из региональных и местных ООПТ какие-либо их части, с большой настороженностью и считает, что в существующих правовых условиях этими нормами часто злоупотребляют. [5]

Вопросы экологии отнесены к совместному ведению Российской Федерации и регионов. Возможно, из-за этого часто в законодательстве существуют пробелы, которые должны закрываться на региональном уровне. При сравнении законов Ульяновской и Московской областей можно сказать, что Ульяновский больше посвящен разграничению полномочий губернатора и правительства региона, чем судьбе самих ООПТ. [2,3]

Обращают на себя внимание статьи 2 и 3 данного закона – это перечень категорий ООПТ для Ульяновской области. Перечень весьма скудный. В нём указаны только те категории ООПТ, что уже есть в федеральном законе. Мы сталкиваемся с тем, что для важных и интересных категорий ООПТ в Ульяновской области (таких, например, как экологический парк или природно-исторический комплекс) будет весьма ограничен выбор места их размещения, а это значит, невозможно будет создать в области пространственно и типологически развитую систему ООПТ.

Согласно части 8 статьи 2 федерального закона об ООПТ, ООПТ местного значения создают только на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности. Зоны федеральных и региональных ООПТ могут накладываться и на земли иных собственников, но местных ООПТ, получается, не могут. [1]

Также в законе «Об особо охраняемых природных территориях регионального значения Ульяновской области и об установлении категорий особо охраняемых природных территорий местного значения в Ульяновской области» не решен вопрос с охранными зонами особо охраняемых территорий. [3]

Таким образом, сейчас в Ульяновской области вместе с федеральными ООПТ всего около 275 тысяч гектаров площади находятся под ООПТ. Это около семи процентов от площади Ульяновской области. А в среднем по России примерно 11 процентов площади субъектов под ООПТ, максимальный процент — около 17.

Но для стабилизации экологической ситуации минимальный процент должен быть порядка 25 процентов. Кроме того, чтобы обеспечить полноценный экологический каркас территории, нужно чтобы репрезентативно охватывали все ландшафты и типы территориальных местообитаний, чтобы включали в себя не только нетронутые природные комплексы, но и подлежащие восстановлению территории. Ульяновской области нужно стремиться к среднему по России показателю доли площади ООПТ от площади региона – 11 процентам. [5]

Библиографический список:

1. Российская Федерация. Законы. Об особо охраняемых природных территориях [Электронный ресурс]: от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ Система «Консультант Плюс»

2. Московская область. Законы. Об особо охраняемых природных территориях [Электронный ресурс]: от 23.07.2003 г. № 96/2003-ОЗ // Система «Гарант».

3. Ульяновская область. Законы. Об особо охраняемых природных территориях регионального значения Ульяновской области и об установлении категорий особо охраняемых природных территорий местного значения в Ульяновской области [Электронный ресурс]: от 02.11.2020 г. №127-ЗО // Официальный интернет-портал правовой информации

4. В Ульяновской области 8 заказников и 5 памятников природы получают функциональные зоны // Режим доступа: <https://misanec.ru/2022/01/10/в-ульяновской-области-8-заказников-и-5-п/>

5. «Может быть уничтожено». Алмаз Кучембаев и Антон Хлынов в материале Лидии Пехтеревой разбирают новый закон об ООПТ // Режим доступа: <https://ulpressa.ru/2022/03/14/Алмаз-Кучембаев-и-Антон-Хлынов-в-матер/>

6. Провалова, Е.В. Природоохранные аспекты в землеустройстве / Е.В. Провалова, В.Е. Провалов // Материалы международной научно-практической конференции, посвященной памяти академика РАН В.П. Зволинского и 30-летию создания ФГБНУ «ПАФНЦ РАН» «Научное обеспечение устойчивого развития агропромышленного комплекса», с. Соленое Займище 10-12 августа 2021 г. – С.733-735

ANALYSIS OF THE REGIONAL LAW OF THE ULYANOVSK REGION ON PROTECTED AREAS

Provalov V.E.

Keywords: *specially protected natural territories, Ulyanovsk region, natural monuments, federal law, legislation, landscaping*

This article analyzes the regional law of the Ulyanovsk region "On specially protected natural territories of regional significance of the Ulyanovsk region and on the establishment of categories of specially protected natural territories of local significance in the Ulyanovsk region" in comparison with a similar law of the Moscow region. The differences and the same sides are shown.