

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ КАК ЭЛЕМЕНТ СИСТЕМЫ ПРАВОВЫХ СРЕДСТВ ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИИ

Феоктистова Е.А., студентка 2 курса экономического факультета
Научный руководитель – Шпак М.М., ст.преподаватель
ФГБОУ Ульяновский ГАУ

***Ключевые слова:** коррупция, профилактика коррупционных деяний закон, конфликт интересов, личная заинтересованность*

В статье анализируются нормы законов, которые определяют понятие «конфликт интересов» как элемента системы правовых средств профилактики коррупции.

Одним из важнейших элементов системы правовых средств профилактики коррупции в сфере государственной службы, является конфликт интересов, который позволяет, с одной стороны, предупреждать предпосылки коррупции, с другой - оперативно реагировать на коррупционные проявления в случаях, когда совершение коррупционного правонарушения еще не доказано в суде, но факт коррупционного проявления уже установлен. Коррупция как предмет научно-теоретических исследований, имеет междисциплинарный характер и изучается социологами, экономистами и правоведами. Значительное развитие в последнее время получил конфликт интересов как один из правовых средств противодействию коррупции [1].

Понятие «конфликт интересов» по-разному определяется в федеральном законодательстве, что связано с его использованием в различных сферах правовых отношений. Таким образом, справедливо замечание ученых относительно межотраслевого характера конфликта интересов, что еще более осложняет определение данной научно-правовой категории.

Так, понятие «конфликт интересов» определяется рядом федеральных законов: ст. 35 Федерального закона от 24.07.2002 № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации», ст. 75 Федерального закона от 21.11.2011

№ 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», ст. 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ст. 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Таким образом, под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий) [2].

Однако данное определение не является совершенным и вызывает ряд вопросов. В определении конфликта интересов отсутствуют критерии оценки надлежащего, объективного и беспристрастного исполнения должностным обязанностям, что, порождает субъективную оценку.

При ситуации возможного конфликта необходимо проводить проверку с целью установления реальности наличия конфликта интересов. Такие ситуации некоторые ученые предлагают называть «коллизией интересов», то есть столкновение противоположных интересов, обязанностей и частных интересов. При этом, служебное расследование целесообразно проводить при ситуации кажущегося конфликта с целью доказательства наличия или отсутствия конфликта интересов.

Для эффективного регулирования конфликта интересов необходим новый отдельный Федеральный закон о регулировании конфликта интересов, в котором необходимо:

- дать четкое определение понятия «конфликта интересов»;
- уточнить понятия «личная заинтересованность», «лица, находящиеся в близком родстве или свойстве», «иные близкие отношения»;
- дать определение понятия «личных интересов» публичных должностных лиц;
- определить процедуру уведомления о конфликте интересов;
- разработать четкие принципы заблаговременного определения того, какие виды личных интересов несовместимы с принятием решений в интересах государства, и определить механизмы, исключающие личные интересы из процесса принятия решений;

- определить ответственность и санкции, применяемые за нарушение данного закона;
- определить гарантии государственных (муниципальных) служащих.

В заключении необходимо отметить, что конфликт интереса в системе государственной и муниципальной службы - это сложное социальное явление, в основе которого находятся множество различных факторов объективного и субъективного свойства, определенных условий исполнения государственными и муниципальными служащими должностных обязанностей, институциональных погрешностей в организации системы государственной и муниципальной службы и др. Только запретительными и рекомендательными мерами исключить появление конфликтов интересов в системе государственной и муниципальной службы невозможно. Необходимо, прежде всего, обратить внимание на формирование адекватной государственным и общественным интересам внутренней и внешней среды государственной и муниципальной службы, профессиональной личности государственного и муниципального служащего, в основе мотиваций должностного поведения которой будут находиться принципы служения российскому государству и обществу, соблюдение законности и уважение гражданских прав и свобод личности.

Библиографический список:

1. Погулич О.В. Конфликт интересов как фактор коррупции в сфере государственной службы / О.В. Погулич // Вестник ЗабГУ. 2015. №7 (122). - [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru>
2. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://base.garant.ru/12164203/>
3. Федеральный закон от 24.07.2002 № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

6. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

7. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

CONFLICT OF INTEREST AS PART OF THE SYSTEM OF LEGAL MEANS OF PREVENTING CORRUPTION

Feoktistova E.A.

Keywords: *corruption, prevention of corruption acts, law, conflict of interests, personal interest*

The article analyzes the norms of laws that define the concept of "conflict of interests" as an element of the system of legal means of preventing corruption.