

ОСНОВЫ БЮДЖЕТНОГО УСТРОЙСТВА РФ

Смирнов П.П., студент 3 курса, экономического факультета

ФГБОУ ВО Ульяновский ГАУ

Замальдинова Ю. М., студентка 3 курса факультета физико-

математического и технологического образования

ФГБОУ ВО Ульяновский ГПУ

Научный руководитель – Голубева Е.А.,

кандидат экономических наук, доцент

ФГБОУ ВО Ульяновский ГАУ

Ключевые слова: *Бюджетное устройство, бюджетный процесс, структура бюджета, организация бюджетной системы.*

В данной статье рассматриваются теоретические основы построения и формирования бюджетной системы Российской Федерации.

Вопросы структуры бюджета отражают организационную основу функционирования государственной бюджетной системы. В период плановой экономики структура государственного бюджета строилась на административных методах управления, а в рыночной экономике - на принципиально иных методах и организационных основах.

Структура бюджета, несомненно, зависит от национального и административно-территориального деления государства. В нынешнем виде российская бюджетная система сочетает в себе черты унитарного, федеративного и даже конфедеративного государства. Структура бюджета также зависит от методов государственного управления [3].

В настоящее время бюджетная система России сочетает в себе административные и рыночные методы управления. Конечно, сложно и болезненно реконструировать структуру государственного бюджета, которая могла бы работать на основе методов рыночного управления, и это происходит не сразу. Вряд ли авторы налоговой реформы 1991 г. предвидели экономические и финансовые последствия этой реформы.

Согласно Закону Российской Федерации «Об основах структуры бюджета и бюджетного процесса РСФСР», принятому в 1991 г., под структурой бюджета следует понимать организацию бюджетной системы и принципы ее построения. Даже в учебной литературе очень часто понятие структуры домохозяйства отождествляется с понятием системы домохозяйства, или авторы вообще не дают определения структуры домохозяйства. К сожалению, код домохозяйства не содержит определения структуры домохозяйства, а его структура указывает на непонимание взаимосвязи между категориями домохозяйств, о чем говорится в литературе [3].

Необходимо выяснить, как элементы системы организованы и как они взаимосвязаны. В определении К.Т. Анисиной, можно выделить три элемента структуры бюджета: бюджетная система страны, бюджетные права органов власти разных уровней, принципы распределения доходов и расходов между звеньями бюджетной системы. Это определение бюджетного устройства действительно отражает текущее содержание данной финансовой категории.

Самый интересный вопрос – это организация бюджетной системы. Объектом управления в любой системе является определенная организационная структура, которая должна основываться на определенных принципах. Бюджетная система не исключение. Эти вопросы относятся к теории управления. Сегодня существует потребность в применении теории управления к системе государственного управления. Бюджетную структуру России и связанные с ней вопросы управления государственной бюджетной системой также следует рассматривать с точки зрения теории управления [4].

Организационные отношения являются неотъемлемой частью системы отношений, которые происходят на всех стадиях бюджетного процесса. Они определяют порядок и процедуру функционирования системы: взаимодействие элементов системы между собой, их обязанности, права, ответственность всех участников бюджетного процесса. Это и есть понятие механизма функционирования системы. Отсутствие данного механизма организационных взаимосвязей, привело к разрушению рабочего ранее механизма функционирования бюджетной системы с точки зрения организационных отношений и к разрушению информационных потоков.

Если до этого взаимодействие внутри бюджетной системы между отдельными ее звеньями определялись ведомственными нормативными документами, инструкциями, положениями, то после 1991 г. такая практика перестала действовать [1].

В Российской Федерации практика регулирования организационных отношений между различными государственными структурами через нормы права была недостаточно развита. В начале 90-х годов начался процесс разрушения всех ранее существовавших организационных взаимоотношений как в самой бюджетной системе, так и вне ее. В последующем периоде подверглись изменению функции Министерства финансов Российской Федерации, а также изменились организационные отношения между звеньями финансовой системы. Были созданы новые государственные структуры, которые многократно реорганизовывались, происходила смена подчинения, вывесок и т.д. Причем эти структуры часто функционально повторялись и сейчас они дублируют друг друга, между ними нет общего взаимодействия не только по организационным вопросам, но и по информационным аспектам.

Создание новых федеральных структур внесло также серьезные изменения в систему организационных отношений. Новым смыслом наполнились организационные отношения с ранее существовавшими финансовыми институтами, таких как, Центральный банк России, поскольку изменилась его роль в системе государственных финансов. Сильным изменениям подверглась и банковская система в стране. Однако правовой основы для формирования этих отношений не было. Бюджетный кодекс решил некоторые вопросы организационного взаимодействия, но не все. В нем должны быть решены проблемы организационного и информационного взаимодействия всех участников бюджетного процесса [2].

Особенность современной бюджетной системы Российской Федерации состоит в том, что финансовые органы являются элементами двух сложных независимых систем: системы Министерства финансов Российской Федерации и территориально-административных единиц [3 - 6]. Раньше у налоговых органов было двойное правовое подчинение, теперь это отвергается, хотя на самом деле это в основном касается третьего уровня бюджетной системы. Поэтому возникают проблемы в управлении бюджетной системой РФ. Возможно, в этом корень проблем в бытовых отношениях.

Библиографический список:

1. Бунина, Н.Э. Тенденции развития цифровой экономики / Н.Э. Бунина, О.А. Заживнова, А.В. Коновалов // *Аграрная наука и образование на современном этапе развития: опыт, проблемы и пути их решения: Материалы Национальной научно-практической конференции.* - Ульяновск. 2019. - С. 238-242.
2. Голубев, С.В. Информационная безопасность в автоматизированных системах управления/ С.В. Голубев, С.А. Голубева, Е.А. Голубева // *Аграрная наука и образование на современном этапе развития: опыт, проблемы и пути их решения: материалы VIII международной научно-практической конференции.* - Ульяновск.- 2017. -С. 31-34.
3. Нейф, Н.М. Бюджетная система РФ /Нейф Н.М., Яшина М.Л. - Ульяновская государственная сельскохозяйственная академия им. П.А. Столыпина. - Ульяновск, 2011.
4. Финансовое право в условиях развития цифровой экономики: монография / К.Т. Анисина, Б.Г. Бадмаев, И.В. Бит-Шабо и др.; под ред. И.А. Цинделиани. - М.: Проспект, 2019. - 320 с.
5. Солнцева, О.В. Анализ статистических данных в пакете Statistica 5.5 / О.В. Солнцева, А.В. Севастьянов.- Ульяновск, 2004. Часть I
6. Круглова, Э.В. Оценка регулирующего воздействия как механизм поиска баланса между экономической и социальной эффективностью (на примере государственного регулирования рынка алкогольной продукции в Ульяновской области)/ Э.В. Круглова, М.Г. Светульников, И.В. Шелаганова // *Современная конкуренция.* - 2014. - № 1 (43). - С. 71-79.

FUNDAMENTALS OF THE BUDGET STRUCTURE OF THE RUSSIAN FEDERATION

Smirnov P. P., Zamaldinova Yu. M.

Key words: *Budgetary device, budget process, budget structure, budget system organization.*

Annotation: This article examines the theoretical foundations of the construction and formation of the budgetary structure of the Russian Federation.