

МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА ПРИОРИТЕТА АГРАРНОГО ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

**Пшеничников А.А., кандидат экономических наук, доцент,
тел. 8 (342) 217-96-73, Alexej.Pshenichnikov@yandex.ru
ФГБОУ ВО Пермский ГАТУ**

***Ключевые слова:** приоритет аграрного землепользования, защита земель, прогноз землепользования.*

С учетом специфики объекта исследования автором обоснована необходимость реализации принципа приоритета аграрного землепользования и предложена система взаимосвязанных мероприятий по совершенствованию аграрного землепользования, направленных на эффективное использование земель сельскохозяйственного назначения. В статье выделены основные проблемы использования земель сельскохозяйственного назначения. Обозначена роль приоритета аграрного землепользования. Предложен подход к совершенствованию сельскохозяйственного землепользования.

В современных экономических условиях использование продуктивных земель должно осуществляться с учетом результатов реформирования земельных отношений (многообразие форм собственности на землю, многоукладность сельского хозяйства, платность землепользования, рынок земель) и сложившихся негативных тенденций в области управления землями сельскохозяйственного назначения (нерегулируемый рыночный оборот сельскохозяйственных земель, нерациональное межотраслевое перераспределение продуктивных участков, неэффективное отраслевое использование земель, отсутствие действенного контроля за использованием сельхозугодий и соблюдением земельного законодательства, ослабление государственных позиций в области регулирования земельных отношений, отсутствие механизмов социального развития сельских территорий) [1].

Состояние всего аграрного сектора экономики страны в целом и проблемы использования сельскохозяйственных земель в частности, диктуют

необходимость совершенствования подходов к перераспределению, использованию и сохранению в обороте земель сельскохозяйственного назначения. Остро стоит вопрос защиты особо ценных земель [2] и возмещения ущерба отрасли при сокращении их площади [3].

При этом следует обратить особое внимание на результаты земельной реформы. Появление многообразия форм собственности на землю, развитие многоукладности сельскохозяйственной отрасли, платность использования земли и устойчивые негативные тенденции в области аграрного землепользования, диктуют необходимость проведения научно-обоснованных разработок в подготовке механизма реализации приоритета аграрного землепользования.

Реализация принципа приоритета аграрного землепользования является одной из первостепенных государственных задач. Для ее решения необходима разработка эффективного практического механизма, включающего целую взаимосвязанную систему мероприятий по организации рационального использования сельскохозяйственных угодий; сохранению и оптимизации использования земель сельхозназначения; стабилизации и ликвидации негативных тенденций в использовании, распределении и перераспределении продуктивных угодий. Сценарии перспективного использования земель должны учитывать специфику объекта прогнозирования [4].

Особое внимание следует обратить на то, что сельскохозяйственные угодья являются уникальным компонентом природного комплекса и представляют собой не только народохозяйственную, но и общественную ценность. Плодородие земли делает ее бесценной для человека. Данное свойство и отличает почву от других средств производства, а земли сельскохозяйственного назначения от других категорий земельного фонда. Это положение должно быть главным при формировании политики регулирования агропроизводства [5].

Все земельные участки, пригодные для использования в сельскохозяйственном производстве, должны использоваться, в том числе и на перспективу, только в сельском хозяйстве региональных агрокомплексов [6].

Исходя из сказанного, можно сделать вывод об особо важной роли, которую играют земли сельскохозяйственного назначения в аграрном

производстве. Поэтому жизненно важной задачей в современных условиях является разработка действенного практического механизма реализации принципа приоритета сельскохозяйственного землеустройства и землепользования путем организации рационального использования ценных сельскохозяйственных угодий [6].

При разработке механизма реализации приоритета аграрного землепользования должны учитываться складывающиеся в обществе экономические отношения, обеспечивающие условия для развития рыночного оборота земель. Для этого необходимо определить перспективы развития различных форм собственности, хозяйствования и системы платности землепользования. Это условие должно стимулировать дальнейшее развитие многоукладности сельского хозяйства, обеспечивать сельскохозяйственных товаропроизводителей различными формами реализации их имущественных интересов, обеспечивать свободное обращение земельных ресурсов внутри отрасли, а также повышать эффективность использования продуктивных угодий.

Система мероприятий по реализации принципа приоритета аграрного землепользования должна предусматривать комплекс мер, направленных на социальную поддержку территорий, а именно: развитие систем здравоохранения, образования, спорта, культуры, развитие инфраструктуры сельских территорий, создание новых рабочих мест в аграрном секторе, создание базы для привлечения квалифицированных кадров с достойной заработной платой [7].

Также механизм должен обеспечивать необходимые территориальные условия, которые будут способствовать развитию сельскохозяйственного производства на перспективу на предприятиях различных организационно-правовых форм с удовлетворением их территориальных потребностей.

Проведенные исследования показывают, что совершенствование механизма реализации принципа приоритета сельскохозяйственного землепользования на основе принципов земельного законодательства [8] призвано способствовать сохранению и улучшению земельно-ресурсного потенциала сельскохозяйственного производства, созданию необходимой территориальной базы для развития сельского хозяйства и развития

социально-экономических условий для комфортного проживания в сельской местности.

Библиографический список:

1. Bryzhko V.G., Pshenichnikov A.A. Improving Forecasting for the Development of Agricultural Land Use in the Region//Middle – East Journal of Scientific Re-search. 2013. Vol 13(3). P.420-425.
2. Брыжко В.Г. Эффективность экономической защиты земель сельскохозяйственного назначения // Аграрная наука. - 2006. - №4. - С. 16-18.
3. Брыжко В.Г. Потери сельского хозяйства при изъятии продуктивных угодий // АПК: экономика, управление. – 2003. - №2. – С. 32 – 36.
4. Пшеничников А.А., Брыжко В.Г. Специфика прогнозирования использования земельных ресурсов // Фундаментальные исследования. – 2015. - №11 – 4. – С. 768 – 770.
5. Бейлин М.М., Брыжко В.Г. Концепция совершенствования механизма государственного регулирования сельского хозяйства региона // Аграрный вестник Урала. – 2012. - №3 (95). – С. 58-60.
6. Пшеничников А.А., Брыжко В.Г. Направления совершенствования прогнозирования аграрного землепользования Пермского края // Аграрный вестник Урала. – 2010. - №5 (71). – С. 16 – 19.
7. Брыжко В.Г., Брыжко И.В., Совершенствование социальной инфраструктуры сельских территорий на основе рационального землепользования: монография. – М.: Профессор, 2019. – 200 с.
8. Земельный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный Закон от 25.10.2001 №136-ФЗ //СПС «Консультант Плюс».

THE MECHANISM OF IMPLEMENTATION OF THE PRINCIPLE OF PRIORITY OF AGRICULTURAL LAND USE

Pshenichnikov A.A.

Keywords: priority of agricultural land use, purpose of the forecast, development of agriculture, principles of forecasting.

Taking into account the importance of the object of research, the author suggests and justifies the directions of implementing the principle of priority of agricultural land use and suggests a system of interrelated measures to improve agricultural land use aimed at the effective use of agricultural land. The article highlights the main problems of the use of agricultural land. The role of the priority of agricultural land use is indicated. A mechanism for improving agricultural land use is proposed.