

УДК 332.37 (470.53)

**РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕМ**

**Пшеничников А.А., кандидат экономических наук,
доцент,
тел. 8(342) 217-96-73, Alexej.Pshenichnikov@yandex.ru
ФГБОУ ВО Пермский ГАТУ**

***Ключевые слова:** сельскохозяйственное землепользование, управление землепользованием, совершенствование земельного баланса.*

В статье обоснованы базовые проблемы сельскохозяйственного землепользования. Определены проблемы управления развитием сельскохозяйственного землепользования. Предложены меры по совершенствованию системы управления развитием сельскохозяйственного землепользования регионов, инструменты которого призваны стабилизировать и ликвидировать негативную динамику состояния использования земель, а также решению проблем планирования, рекультивации нарушенных земель, регулирования использования земельных ресурсов.

В соответствии с современным земельным законодательством основополагающим принципом использования, распределения и перераспределения земель по-прежнему признается приоритет сельскохозяйственного землевладения и землепользования [1]. Соблюдение данного принципа означает, что сельскохозяйственные угодья, а также земли, пригодные для ведения сельскохозяйственного производства, должны предоставляться именно для этих целей.

Объекты другого функционала должны размещаться на землях, непригодных для ведения сельхозпроизводства; в случаях же особой необходимости – на землях малопригодных для сельского хозяйства или землях худшего качества. Экономическим выражением осуществления принципа приоритета сельскохозяйственного землевладения должна стать обязательность возмещения ущерба, связанного с изъятием земель из сельскохозяйственного оборота по любым причинам [2].

В случае временного занятия участков, после окончания их эксплуатации, необходима процедура рекультивации и возврата в аграрный оборот [3].

Целью современного управления развитием сельскохозяйственного землепользования субъекта в условиях продолжающихся рыночных преобразований должно стать обоснование стратегических направлений совершенствования характера использования земельных ресурсов в соответствии с национальными, государственными, общественными интересами в этой сфере для гарантированного обеспечения приоритета сельского хозяйства на землю. Это положение должно формировать концепцию регулирования регионального агросектора [4].

Процесс управления, при этом, должен производиться в строго определенной последовательности и учитывать особенности состояния и развития сельского хозяйства и землепользования в отдельных субъектах. Соответственно, механизм совершенствования системы управления должен быть направлен на решение наиболее важных проблем региональных экономических систем.

Наши исследования показывают, что во многих субъектах нашей страны, основными проблемами

управления развитием сельскохозяйственного землепользования являются:

1. Отсутствие однообразной государственной политики, в области управления аграрным землепользованием.

2. Отсутствие единого подхода к управлению и совершенствованию, как всей отрасли сельского хозяйства, так и землепользования на межотраслевом, отраслевом и территориальном уровнях.

3. Отсутствие современных разработок в области управления использованием продуктивных земель и развития сельскохозяйственного землепользования применительно к существующей экономической ситуации.

4. Ограничен ресурс нормативно-правовых, институциональных, научно-методических, финансовых, технологических, организационных инструментов, необходимых для совершенствования системы управления развитием сельскохозяйственного землепользования.

5. Непрерывный рост уровня негативных тенденций, оказывающих влияние на состояние регионального земельного фонда, и как следствие, выраженная отрицательная динамика развития сельскохозяйственного землепользования субъектов.

6. Не достаточное количество резервов для сельскохозяйственного освоения земель и развития сельскохозяйственного землепользования в регионах, обусловленное особенностями земли как основного, отраслевого средства производства [5].

Для решения перечисленных проблем необходима разработка комплексного механизма управления, направленного на совершенствование всей системы управления развитием сельскохозяйственного

землепользования регионов, определяющим уровни и объекты управления, систему и последовательность осуществления отдельных этапов процесса управления.

В частности, предусмотрена реализация системы на трех уровнях управления:

- субъект Российской Федерации;
- муниципальное образование;
- собственник земли, землевладелец, землепользователь, арендатор земельного участка (пользователь земли).

Для условий Пермского края установлены уровни компетенций принятия решений в области управления:

- органы государственной власти Пермского края;
- органы местного самоуправления Прикамья;
- пользователи (собственники) земли [6].

В процессе управления использованием сельскохозяйственных земель такой системный подход позволит нам достигнуть следующие цели:

- обозначить ряд задач и объектов управления на всех уровнях;

- выделить наиболее важные проблемы сельского хозяйства и землепользования определенного региона или муниципалитета;

- обеспечить сопоставимость и согласованность всех решений в области управления использованием и охраной земельных ресурсов, развития сельского хозяйства, а также социально-экономического развития страны, ее регионов и муниципальных образований;

- сделать информационный ресурс с объективной и достоверной информационной основой органы управления различного уровня для принятия оперативных управленческих решений и осуществления обоснованных

действий по определению перспективных направлений развития сельскохозяйственного землепользования в отдельных субъектах.

Установлено, что в стране и ее регионах имеются значительные резервы земель для развития сельскохозяйственного производства. К этим резервам можно отнести: неиспользуемые, зарастающие мелколесьем и кустарником, заброшенные участки в составе земель сельскохозяйственного назначения; продуктивные земли, которые используются не по целевому назначению; земли с нарушенным почвенным покровом, нуждающиеся в рекультивации; пригодные для ведения сельскохозяйственного производства сельскохозяйственные угодья в составе земель населенных пунктов, лесного фонда, запаса и других категорий земельного фонда.

В процессе управления и определения резервов для перспективного использования земельных ресурсов в аграрном секторе экономики должна учитываться вся совокупность сложившихся тенденций в этой области, а так же существующий резерв и новые источники для сельскохозяйственного освоения. Тогда управление развитием сельскохозяйственным землепользованием регионов будет носить комплексный характер. Для обеспечения комплексности, управление всеми землями, пригодными для использования в сельском хозяйстве, независимо от их категории и формы собственности, необходимо осуществлять одновременно по следующим группам:

- категория земель сельскохозяйственного назначения;
- сельскохозяйственные угодья в составе категории земель сельскохозяйственного назначения;

- сельскохозяйственные угодья в составе земель других категорий земельного фонда;

- иные земельные участки в составе других категорий земельного фонда региона, фактически используемые (или пригодные) для осуществления сельскохозяйственной деятельности.

Кроме того, современный процесс управления сельскохозяйственным землепользованием должен осуществляться с учетом результатов рыночных преобразований в сфере земельных отношений. Поэтому в региональных планах развития сельскохозяйственного землепользования должны отражаться такие показатели как:

- площадь земель, используемых для ведения сельского хозяйства, в том числе по формам собственности;

- распределение сельскохозяйственных земель в регионе по формам хозяйствования.

Это актуально как для аграрных субъектов, так и для индустриальных регионов [7].

Как любые целенаправленные действия, мероприятия по совершенствованию управления развитием сельскохозяйственного землепользования региона должны выполняться в определенной последовательности. Процесс управления должен осуществляться с учетом необходимости выполнения таких обязательных составляющих, как подготовительные работы, разработка и обоснование непосредственно плана, интерпретация полученных результатов планирования, практическая реализация плановых разработок.

Непосредственно совершенствование системы управления землями сельскохозяйственного назначения, следует осуществлять в несколько последовательных,

взаимосвязанных этапов, основными среди которых являются:

1. Проведение анализа существующего сельскохозяйственного землепользования региона, с проведением качественной оценки закономерностей распределения и использования сельскохозяйственных земель, определении негативной динамики в сложившейся организации использования земельных ресурсов региона и определение путей, направленных на стабилизацию и устранение этих негативных процессов.

2. Подготовка предложений по развитию регионального сельскохозяйственного землепользования, с учетом интересов всех субъектов земельных отношений, а так же национальных и общественных интересов в этой сфере.

3. Планирование (разработка и обоснование планов) совершенствования сельскохозяйственного землепользования субъекта, опираясь на принцип приоритета сельского хозяйства на землю.

4. Проведение оценки возможностей реализации плановых мероприятий на основе комплексных действий по мониторингу состояния и использования земель региона в соответствии с положениями региональных программ.

5. Реализация планов развития сельскохозяйственного землепользования региона путем практического внедрения комплекса организационно-территориальных мероприятий [8].

Реализация предлагаемого механизма совершенствования системы управления развитием сельскохозяйственного землепользования субъекта Российской Федерации призвана способствовать сохранению земель сельскохозяйственного назначения,

развитию сельскохозяйственного производства и аграрного землепользования в регионе.

Библиографический список:

1. Земельный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 25.10.2001 №136-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс»;

2. Брыжко В.Г. Потери сельского хозяйства при изъятии продуктивных угодий // АПК: Экономика, управление. – 2003. - №2. – С. 32-36;

3. Беляева Т.В. Проблемы сельскохозяйственной рекультивации нарушенных земель / В.Г. Брыжко, Т.В. Беляева // Достижения науки и техники АПК. – 2005. - №2. – С. 30-31;

4. Бейлин М.М. Концепция совершенствования механизма государственного регулирования сельского хозяйства региона / В.Г. Брыжко, М.М. Бейлин // Аграрный вестник Урала. – 2012. - №3 (95). – С. 58-60;

5. Пшеничников А.А. Специфика прогнозирования использования земельных ресурсов / В.Г. Брыжко, А.А. Пшеничников // Фундаментальные исследования. – 2015. - №4. – С. 768-770;

6. Пшеничников А.А. Направления совершенствования прогнозирования аграрного землепользования Пермского края / В.Г. Брыжко, А.А. Пшеничников // Аграрный вестник Урала. – 2010. - №5 (71). – С.16-19;

7. Шкрёбко В.П. Концепция совершенствования территориальной организации пригородного сельскохозяйственного производства в индустриально развитом регионе / В.Г. Брыжко, В.П. Шкрёбко // Аграрный вестник Урала. – 2010. - №8 (74). – С. 28-30;

8. Bryzhko V.G., Pshenichnikov A.A. Improving Forecasting for the Development of Agricultural Land Use in the

Region//Middle – East Journal of Scientific Research. 2013. Vol 13(3). P.420-425.

REGIONAL PROBLEMS OF AGRICULTURAL LAND USE MANAGEMENT

Pshenichnikov A. A.

Keywords: *agricultural land use, land use management, land balance improvement.*

The article substantiates the basic problems of agricultural land use. The problems of managing the development of agricultural land use are identified. Measures are proposed to improve the management system for the development of agricultural land use in the regions, the tools of which are designed to stabilize and eliminate the negative dynamics of the state of land use, as well as to solve the problems of planning, recultivation of disturbed land, and regulation of the use of land resources.