

УДК 657.6

## АУДИТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

*Аманжолов А.А., студент 3 курса экономического факультета  
Научный руководитель – Сембиева Л.М., доктор  
экономических наук, профессор  
ЕНУ им. Л.Н.Гумилева*

**Ключевые слова:** *аудит государственного долга, экономическая безопасность, государственный бюджет, эмиссионные бумаги, государственные гарантии.*

*В данной статье автором обобщен мировой опыт организации государственного аудита государственного долга, выявлен положительный опыт для Казахстана, проведен анализ сложившейся практики в Казахстане, выявлены проблемы и рассмотрены возможные пути их решения.*

Организация аудита государственного долга является одним из ключевых понятий, обеспечивающих эффективность обеспечения экономической безопасности государства. Аудит государственного долга в бюджетной сфере это - неотъемлемая и значимая составляющая финансовой деятельности на государственном уровне, и представляет собой своевременную и объективно необходимую деятельность.

История развития и формирования аудита государственного долга исследовалась в трудах как зарубежных, так и отечественных ученых.

Цель статьи заключается в том, чтобы на основе обобщения и систематизации теоретических и методологических подходов к сущности аудита государственного долга, анализа сложившейся практики, выработать рекомендации по повышению роли аудита государственного долга в обеспечении экономической безопасности государства.

Государственный долг играет важную и многогранную роль в макроэкономической системе любого государства. Это потому, что отношения формирование, обслуживание и погашение государственного долга оказывают существенное влияние на состояние государственных финансов, денежное обращение, инвестиционный климат, структуру потребления, аудита и финансового контроль за развитием международного сотрудничества между государствами.

Адам Смит считал, что государственный долг сравним с «улицей с односторонним движением, вступив на которую однажды нельзя повернуть обратно» [1]. С его точки зрения, внутренний и внешний государственный долг имеют равное негативное влияние на экономику.

Когда эта теория приобрела популярность во всем мире в 1930 году, многие страны начали использовать государственный долг для финансирования крупных инфраструктурных проектов, таких как автомагистрали или крупные гидроэлектростанции. Считалось, что это может создать эффективный цикл и повысить доверие бизнеса.

При этом, как известно, в росте государственного долга имеются две основные опасности - вероятность наступления зависимости государства от кредиторов и опасность переложения долгового бремени на будущие поколения.

Вместе с тем в мире нет ни одного государства, которое в те или иные периоды своей истории не сталкивалось бы с проблемой государственного долга. При этом ученые отмечают, что «исторически процесс государственных внутренних и внешних заимствований всегда связывался с дефицитом государственного бюджета» [2, с. 13].

Аудит государственного долга представляет собой деятельность органов государственной власти и управления, их должностных лиц, а также специально созданных ими органов за соблюдением экономическими субъектами законодательных и других нормативных правовых актов, норм, стандартов и аудит государственного долга можно рассматривать как совокупность взаимосвязанных элементов, взаимодействующих друг с другом и образующих целостное единство в процессе достижения целей контроля, то есть как систему.

Аудит государственного долга предполагает мониторинг двух ключевых показателей - величиной государственного долга и стоимости его обслуживания. В условиях экономического роста важен не их абсолютный размер, а доля государственного долга в ВВП (или в экспорте) и отношение реального процента к темпам экономического роста.

Что касается мировой практики, то согласно кругу полномочий, возложенному Управляющим Советом ИНТОСАИ в 1992 г., Комитет по государственному долгу разработал руководящие принципы и другую информацию для высших органов финансового контроля (ВОФК) с целью поддержки надлежащей отчетности по государственному долгу и рационального управления государственным долгом.

О неблагоприятии казахстанской ситуации свидетельствуют два основных параметра: динамика роста долга, как в абсолютных, так и в

относительных величинах, и рост бюджетных расходов на его обслуживание. И определить по какому сценарию будет развиваться ситуация в нашей стране пока не берётся ни один эксперт. Не исключено, что помимо долга квазигосударственного сектора (\$23 млрд) часть внешнего долга частных банков и компаний (\$37 млрд) также может быть отнесена к внешнему долгу государственного сектора. В 2018 году отношение внешнего долга к ВВП, включая межфирменную задолженность, составило 93,1%, а исключая межфирменную задолженность – 33,9. Учитывая сокращение внешнего долга и рост объема ВВП и экспорта товаров и услуг в предшествующие отчетной дате 12 месяцев, относительные параметры внешнего долга, привязанным к данным показателям, улучшились (таблица 1).

**Таблица 1 – Показатели внешней долговой устойчивости Казахстана**

Период	Коэффициент «внешний долг/ ВВП» $\left[ \left( \% \right) \left[ \frac{1}{\text{ВВП}} \right] \right]$	Коэффициент «внешний долг/ ЭТУ» $\left[ \left( \% \right) \left[ \frac{2}{\text{ЭТУ}} \right] \right]$	Коэффициент «внешний долг/ ВВП» $\left[ \left( \% \right) \left[ \frac{3}{\text{ВВП}} \right] \right]$	Коэффициент «внешний долг/ ЭТУ» $\left[ \left( \% \right) \left[ \frac{4}{\text{ЭТУ}} \right] \right]$	Коэффициент «внешний долг/ КВД» $\left[ \left( \% \right) \left[ \frac{5}{\text{КВД}} \right] \right]$	Внешний долг, исключая межфирменную задолженность, на душу населения, долл. США <sup>6</sup>
2015	83,0	300,0	20,7	74,9	445,2	3 211,3
2016	119,0	392,8	22,9	75,5	452,9	3 282,8
2017	102,7	310,8	22,8	69,0	413,9	3 475,8
2018	93,1	237,3	29,3	74,7	379,5	3 100,1

Источник: рассчитано автором на основе данных Министерства финансов РК

Чистый внешний долг Республике Казахстан по состоянию на 2019 года составил 47,2 млрд.долл. или 27,7% к ВВП, сократившись за 2018 года на 560,5 млн.долл. или 1,2% за счет разницы между сокращением внешних долговых обязательств (-2,5 млрд.долл) и активов (-1,9 млрд.долл.).

Согласно последнему отчету ВЭФ, по Глобальному индексу конкурентоспособности Казахстан по объему госдолга занял 11 место в

рейтинге среди 137 стран мира. При этом за последний десятилетний период выросли не только обязательства Казахстана, но и ведущих экономик мира [3].

В настоящее время аудит государственного долга Республики Казахстан достаточно хорошо систематизирован, а его процедуры имеют унифицированный характер и проводятся, по сути, по единой методике практически во всех странах мира.

*Библиографический список:*

1. Нугурбеков, С. Н. Кадровое обеспечение системы государственного аудита / С. Н. Нугурбеков, Б. А. Алибекова // Государственный аудит. - 2017. - № 3. - С. 16-19.
2. Дюсембаев, К. Ш. Теория и эволюция аудита : монография / К. Ш. Дюсембаев. - Алматы : Экономика баспасы, 2012. – 694 с.
3. Де Конинг, Р. Муниципальный внутренний экономический контроль / Р. Де Конинг ; перевод с английского. - Пособна, 2007. - 337 с.

## **AUDIT OF PUBLIC DEBT IN ORDER TO ENSURE THE ECONOMIC SECURITY OF THE STATE**

***Amanzholov A.***

**Key words:** *public debt audit, economic security, state budget, issue papers, state guarantees.*

*In this article, the author summarizes the world experience in the organization of state audit of public debt, identifies positive experience for Kazakhstan, analyzes the current practice in Kazakhstan, identifies problems and considers possible ways to solve them.*