

УДК 658.27

ОСНОВНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

*О.И. Хамзина, кандидат экономических наук, доцент,
8(8422) 55-95-52, okh2007@mail.ru*
*А.А. Навасардян, кандидат экономических наук, доцент,
8(8422) 55-95-52, alex7375@list.ru*
*Е.В. Банникова, кандидат экономических наук, доцент,
8(8422) 55-95-52, bev84@bk.ru*
ФГБОУ ВО Ульяновский ГАУ

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, продовольственная безопасность, обеспечение, государственная поддержка, субсидирование.

Инструменты системы государственного регулирования становятся ключевым фактором обеспечения продовольственной безопасности. У государства существует множество способов осуществлять подобное регулирование: начиная от прямых закупочных интервенций по приемлемым ценам и через субсидирование, льготное и многое другое.

Одной из наиболее важных составляющих в целях обеспечения безопасности Российской Федерации, на сегодняшний день, является продовольственное обеспечение.

Ульяновская область имеет благоприятные климатические условия, позволяющие заниматься производством сельскохозяйственной продукции. Тем не менее, для развития сельскохозяйственного производства, предприятия АПК Российской Федерации нуждаются в непосредственной финансовой поддержке со стороны государства.

Государственная поддержка агропромышленного комплекса осуществляется в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы в форме предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации по следующим направлениям (рисунок 1).

На сегодняшний день для поддержки агропромышленного комплекса со стороны государства основной мерой является субсидирование, составными элементами которого на данный момент являются:

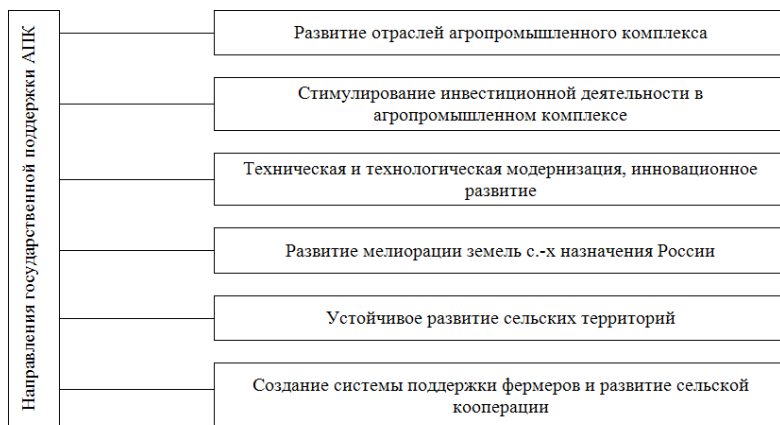


Рисунок 1 – Направления государственной поддержки АПК в форме предоставления субсидий

льготный тариф на перевозку зерна; льготное кредитование; льготный лизинг; льготное кредитование по СПК; субсидия на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам, взятым до 1 января 2017 года; компенсация части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК; компенсация части затрат на транспортировку продукции АПК наземным, в том числе железнодорожным, транспортом; субсидия на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства; субсидия на повышение продуктивности в молочном скотоводстве; субсидии производителям сельскохозяйственной техники.

Вышеуказанные меры осуществляются на федеральном уровне во всех субъектах Российской Федерации, однако также существует ряд мероприятий, проводимых на региональном уровне различными субъектами самостоятельно. Перечень данных мероприятий различается от субъекта к субъекту и зависит от множества факторов, таких как специализация региона, климат, бюджетная обеспеченность субъекта РФ.

Финансирование агропромышленного комплекса Ульяновской области на 2019 год составило 738 027 тыс. руб., из них 557 042 тыс. руб. из федерального бюджета и 180 985 тыс. руб. из регионального бюджета (рисунок 2).

Размеры субсидий, выделяемых бюджету Ульяновской области, в основном по всем направлениям субсидирования, снизились по сравне-

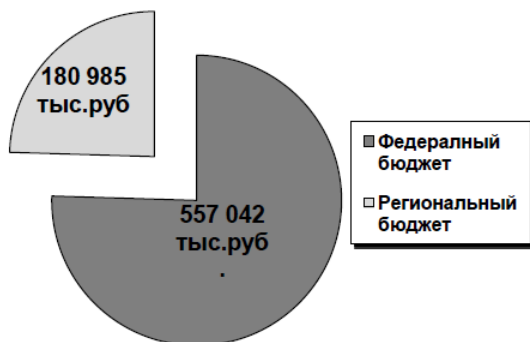


Рисунок 2 - Структура финансирования агропромышленного комплекса Ульяновской области

нию с предыдущим годом. Так, размер субсидии, выделяемой на повышение продуктивности в молочном скотоводстве и на несвязанную поддержку в области растениеводства, сократился на 10%. Размер субсидии, выделяемой на содействие по достижению целевых показателей региональных программ развития АПК, («единая субсидия») сократился на 12%.

Денежные средства были распределены по следующим направлениям: развитие растениеводства, оказание мер поддержки производства, переработки и реализации продукции растениеводства, развитие животноводства и скотоводства, оказание мер государственной поддержки производства, переработки и реализации продукции животноводства и рыбоводства, техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие агропромышленного комплекса, устойчивое развитие сельских территорий, развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

В план 2020 года входит выделение субсидии на возмещение части затрат по уплате страховых премий, начисленные по договорам страхования в области товарной аквакультуры.

Так же появились новые меры господдержки в регионе, в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации». Проект предполагает бюджетное финансирование малых форм хозяйствования на селе и включает в себя 3 меры поддержки:

1. Грант «Агростартап» - рассчитан на крестьянские (фермерские) хозяйства. Максимальный размер гранта – 3 млн.руб., с формированием

неделимого фонда кооператива – 4 млн.руб. (из них от 25% до 50% должно быть направлено на формирование неделимого фонда кооператива).

2. Субсидии потребкооперативам на их создание и развитие. Субсидия направлена на возмещение части затрат, которые связаны с покупкой имущества, сельхозтехники, оборудования и мобильных торговых объектов и составит до 50% стоимости затрат. Ставки субсидии на возмещение части затрат, связанных с реализацией продукции, равны:

- 10% затрат, в том случае, если выручка по итогам предыдущего отчетного года составляет от 1 до 10 млн.руб. в год;

- 12% затрат, если выручка составляет от 10,001 до 20 млн.руб. в год;

- 15% затрат, если выручка составляет от 20,001 до 40 млн.руб. в год.

3. Субсидии для центров компетенций в сфере сельхозкооперации и поддержки фермеров. На сегодняшний день, ведется работа по созданию Центра компетенций, затраты на его работу (70%) будут возмещаться из федерального бюджета.

С 1 января 2020 г. «Единая субсидия» отменена, так как неоднократно поднимался вопрос о проблематичности данной меры.

В нормативной базе закреплено целевое использование средств федерального бюджета на поддержку агрострахования. Тем не менее, размер средств, которые каждый регион получит для оказания поддержки аграриям при приобретении ими страховых полисов, рассчитывается на основании данных о том, что планируется застраховать, и уже имеющегося опыта страхования сельхозрисков. Данная мера является важным шагом к использованию агрострахования в качестве одного из ключевых инструментов управления рисками АПК на региональном уровне.

В результате вместо «единой субсидии» и двух дополнительных мер поддержки АПК для господдержки сельского хозяйства вводится 2 вида субсидий: «компенсирующая» субсидия и «стимулирующая»

Проектом постановления предусматривается:

1) исключение Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации: на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, направленных на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса.

2) включение Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации:

- на развитие отдельных подотраслей растениеводства и животноводства, а также сельскохозяйственного страхования;

- «компенсирующая» субсидия;

- на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования;

- «стимулирующая» субсидия.

«Компенсирующая» субсидия объединяет действующие направления государственной поддержки:

1) в подотрасли растениеводства:

а) субсидии на возмещение части затрат, которые связаны с проведением комплекса агротехнологических работ (повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв посевных площадей и тд);

б) субсидии на развитие элитного семеноводства (приобретение элитных семян сельскохозяйственных культур, перечень которых будет утвержден приказом Министерства);

2) в подотрасли животноводства:

а) субсидии на возмещение части затрат, которые связаны с собственным производством коровьего и (или) козьего молока;

б) субсидии на развитие племенного животноводства, связанные с содержанием племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных, кроме импортированного);

3) сельскохозяйственное страхование.

«Стимулирующая» субсидия» – предназначена для производителей сельскохозяйственной продукции, которые обеспечивают прирост объемов производства продукции в приоритетных подотраслях АПК Ульяновской области и использующие в своем производстве интенсивные, а также малым формам хозяйствования (гранты начинающим фермерам, на развитие семейных ферм и материально-техническую базу сельскохозяйственных потребительских кооперативов).

Министерством определены 4 приоритетные подотрасли АПК Ульяновской области, для развития которых необходимо внедрение интенсивных технологий:

1. Производство зерновых, зернобобовых и масличных сельскохозяйственных культур (за исключением рапса и сои);

2. Производство продукции плодовых и (или) ягодных многолетних насаждений, включая посадочный материал, закладку и уход за многолетними насаждениями;

3. Производство коровьего молока;

4. Развитие специализированного мясного скотоводства.

В 2020 году так же продолжает свое действие программа льготного кредитования сельского хозяйства, введенная в действие с января 2017 г. Согласно разработанному Минсельхозом пакету документов, льготные краткосрочные кредиты могут быть использованы:

- в растениеводстве: на приобретение ГСМ, удобрений, средств защиты растений, семян (кроме элитных), запчастей, электроэнергии и газа, используемых для выращивания с/х культур в защищенном грунте, на уплату страховых взносов при страховании урожая;

- в животноводстве (кроме рыбоводства): на приобретение молодняка с/х животных, кормов, ветпрепаратов, на уплату страховых взносов при страховании животных (кроме КРС молочных пород);

- в сфере переработки с.-х продукции и т.д.

Таким образом, основными задачами государства по обеспечению продовольственной безопасности регионов стало предоставление государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Библиографический список:

1. Указ Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. №120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации». [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_96953/.
2. Закон Ульяновской области №69-30 от 04.05.2008 г. «О продовольственной безопасности Ульяновской области» (полс. ред. 13.08.2013г.). [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online>.
3. Постановление Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 г. № 37/420-П (с изменениями на 22.01.2018 г.) «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/463704418>.
4. Банникова, Е.В. Необходимые меры государственного и регионального воздействия на рынок молока и молочных продуктов / Е.В. Банникова, О.И. Хамзина, И.И. Хамзин // Экономика и предпринимательство. – 2013. - № 12-2 (41-2). – С.442-446.
5. Навасардян, А.А. Анализ эколого-экономической безопасности Ульяновской области и мероприятия по ее обеспечению / А.А.Навасардян, О.И.Хамзина,

- Е.В.Банникова // Материалы Национальной научно-практической конференции - Аграрная наука и образование на современном этапе развития: опыт, проблемы и пути их решения. В 2-х томах. - Ульяновск, ФГБОУ ВО Ульяновский ГАУ, 2019. - С. 299-304.
6. Хамзина О.И. Государственные меры по стимулированию эффективного землепользования / Хамзина О.И., Хамзин И.И., Лёшина Е.А. // Аграрная наука и образование на современном этапе развития: опыт, проблемы и пути их решения. Материалы VIII международной научно-практической конференции. 2017. С. 192-198.
 7. Хамзин, И.И. Оценка инвестиционной привлекательности территорий как основа финансирования инвестиционных аграрных проектов / И.И. Хамзин, О.И. Хамзина, Е.В. Банникова // Экономика и предпринимательство. - 2013. - № 12-2 (41-2). - С.400-402.
 8. Хамзина О.И. Продовольственная безопасность России: вектор на импорто-замещение / О.И. Хамзина, Замалетдинова Р.Э.// Успехи современной науки. – 2016.- № 3. - С.33-37.

THE MAIN INSTRUMENTS OF STATE REGULATION OF FOOD SECURITY IN THE REGION

Khamzina O.I., Navasardyan A.A., Bannikova E.V.

Key words: *agribusiness, food security, provision, state support, subsidization.*

Government regulatory tools are becoming a key factor in food security. The state has many ways to carry out such regulation: starting from direct procurement interventions at affordable prices and through subsidies, preferential and much more.