

УДК 336.14(470.630)

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВ РЕГИОНАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

Колесникова Е.Г., студентка 4 курса учетно-финансового факультета
Научный руководитель – Глотова И.И., к.э.н., доцент
ФГБОУ ВО СтГАУ

Ключевые слова: бюджет, расходы, государственная программа, эффективность, мониторинг, рейтинг, программный бюджет.

Работа посвящена оценке эффективности бюджетных расходов на примере государственной программы Ставропольского края «Управление финансами», произведен анализ результатов мониторинга качества финансового менеджмента. На основании выполненной оценки определены основные направления повышения эффективности бюджетных расходов.

В результате внедрения концепции бюджетирования, ориентированного на результат, оценка эффективности расходов бюджета стала важным и неотъемлемым инструментом современной бюджетной политики. С ее помощью обеспечивается прозрачность бюджетного процесса и осуществляется подотчетность деятельности органов государственной власти. Поэтому оценка эффективности бюджетных расходов должна производиться на всех этапах бюджетного процесса [1].

Расходование бюджетных средств в Ставропольском крае осуществляется, в основном, по программно-целевому принципу. Так, в 2016 году 83% всех расходов краевого бюджета пришлось на программную часть [2]. Оценив результаты, полученные в ходе реализации программы, можно сделать вывод о степени эффективности произведенных расходов.

Согласно унифицированной методике, применяемой в Ставропольском крае, оценка эффективности реализации государственной программы основывается на сопоставлении достигнутых по итогам отчетного года результатов реализации государственной программы с расходами, направленными на ее осуществление [3].

«Управление финансами» – это региональная государственная программа, в рамках которой происходит реализация текущей бюджетной политики и ответственным исполнителем которой выступает

министерство финансов Ставропольского края. В результате проведенной оценки эффективности реализации данной государственной программы выяснилось, что среднее значение степеней достижения цели программы и решения задач ее подпрограмм составило 114,51%, что соответствует оценке результативности – выше плановой (табл. 1).

Сравнивая данный показатель со значениями прошлых лет, необходимо отметить преодоление уровня «плановая эффективность» в отчетном периоде. Такой результат был достигнут за счет выполнения практически всех мероприятий (97,3%) и строгого соблюдения графика их реализации.

Относительно подпрограммы «Повышение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы» ее задачи решены не все, однако сама подпрограмма реализована успешно (104,03%). Таким образом, можно сделать вывод об эффективности расходования бюджетных средств на ее реализацию в связи с высокой результативностью ее исполнения, а также целесообразности продолжения ее исполнения для решения всех оставшихся задач. Оперативный мониторинг качества финансового менеджмента также является частью оценки эффективности использования бюджетных средств. По результатам мониторинга, проведенного по обновленной методике в 2016 году в разрезе четырех групп органов исполнительной власти (ОИВ), наиболее высокую среднюю оценку в Ставропольском крае получила группа «социальных» министерств. Самая высокая оценка в этой группе была присвоена министерству труда и социальной защиты населения края (рис. 1).

По трем из четырех групп ОИВ средняя оценка значительно выросла в сравнении с 2015 годом. А это значит, что управление и распоряжение краевыми финансами осуществляется все более профессионально, а значит более эффективно.

В целях мотивации участников бюджетного процесса к полноценному и качественному применению современных подходов к управлению муниципальными финансами минфином края ежегодно проводится оценка качества управления бюджетным процессом в муниципальных районах и городских округах.

В связи с внесением изменений в методику оценки качества управления муниципальными финансами в 2016 году вместо предполагаемого улучшения произошло падение среднекраевой оценки. Если по итогам работы за 2015 год 29 или 85% муниципальных районов (городских округов) заслужили первую (самую высокую) степень качества управления бюджетным процессом, то по итогам 2016 года таких му-

Таблица 1 - Сводная оценка эффективности реализации государственной программы «Управление финансами»

№ п/п	Название государственной программы/цели/подпрограммы/задачи	Степень достижения цели государственной программы (решения задачи подпрограммы)
	Государственная программа Ставропольского края «Управление финансами»	125
1.	Цель 1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ставропольского края, повышение качества управления государственными финансами Ставропольского края и муниципальными финансами	125
	Подпрограмма «Повышение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы»	104,03
2.	Задача. Обеспечение роста налогового потенциала Ставропольского края	50
3.	Задача. Совершенствование бюджетной политики Ставропольского края и повышение эффективности использования средств бюджета Ставропольского края	114,29
4.	Задача. Внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в управление финансово-бюджетным комплексом Ставропольского края и обеспечение прозрачности и открытости управления общественными финансами Ставропольского края	47,23
5.	Задача. Достижение приемлемых и экономически обоснованных объема и структуры государственного долга Ставропольского края, расходов на его обслуживание	166,67
6.	Задача. Организация и осуществление контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, законодательных и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ставропольского края	150
7.	Задача. Повышение качества управления государственными финансами Ставропольского края и муниципальными финансами	100
8.	Задача. Создание условий для повышения финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Ставропольского края	100
	Среднее значение степеней достижения целей программы и задач подпрограмм	114,51

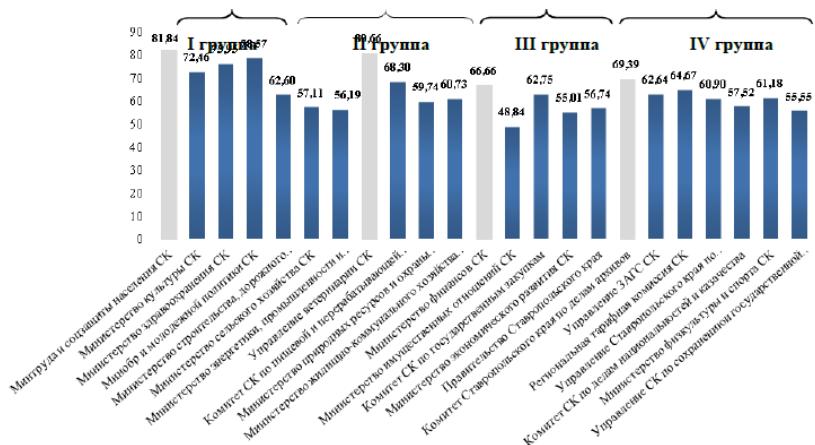


Рисунок 1 – Итоговый рейтинг ОИБ Ставропольского края по данным за 2016 год

ниципалитетов стало на 14% меньше (24 единицы). Более того, за это время увеличилось число муниципальных образований с самой низкой оценкой с 1 до 3. Основной причиной такого ухудшения выступило неполное исполнение финансовыми органами муниципальных образований всех требований преобразованной методики. Для обеспечения достижения наилучших значений и динамики оценки качества минфина края необходимо провести разъяснительную работу с муниципалитетами по оценочным критериям, вызывающим вопросы, и обеспечить двустороннее взаимодействие по данному направлению работы.

Таким образом, основными направлениями повышения эффективности расходов бюджета являются:

- ✓ формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации (основные резервы – это повышение эффективности всех бюджетных расходов, акцент на адресный характер социальной помощи, проведение структурных преобразований в социальной сфере);
- ✓ принятие новых расходных обязательств должно формироваться по тем расходным обязательствам, которые позволяют достичь наилучшего качественного результата, с учетом сроков и механизмов их реализации, в пределах располагаемых ресурсов, в

- том числе в долгосрочном периоде;
- ✓ обеспечение достаточной гибкости предельных объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличие нераспределенных ресурсов (условно – утвержденных расходов) на будущие периоды и критерии для их перераспределения в соответствии с уточнением приоритетных задач, либо сокращения (оптимизации) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;
 - ✓ создание механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов;
 - ✓ развитие программно – целевых методов управления.

На сегодняшний день одним из наиболее перспективных инструментов достижения устойчивого развития Ставропольского края, повышения результативности расходов его бюджета, улучшения качества и доступности услуг, предоставляемых государственными учреждениями, становится программный бюджет, переход к которому — приоритетное направление реформирования бюджетной системы Российской Федерации.

Библиографический список:

1. Стародубровская, И. В. Бюджетирование, ориентированное на результат, на региональном и муниципальном уровнях: подходы и рекомендации / И. В. Стародубровская. – М.: ИЭПП, 2016. – 184с.

ACTUAL PROBLEMS IN ESTIMATING THE EFFICIENCY OF EXPENDITURES OF THE REGIONAL BUDGET

Kolesnikova E.G.

Key words: *budget, expenditures, state program, efficiency, monitoring, rating, program budget.*

The work is devoted to an estimation of efficiency of budgetary expenses on an example of the state program of the Stavropol Territory "Management of the finance", the analysis of results of monitoring of quality of financial management is made. Based on the evaluation, the main directions for increasing the efficiency of budget expenditures have been identified.