УДК 636: 631.155

СИСТЕМА МЕР ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ МОЛОЧНОГО СКОТОВОДСТВА

Золотухин Д.С., студент 3 курса магистратуры экономического факультета
Научный руководитель - Яшина М.Л., д.э.н., профессор
ФГБОУ ВО Ульяновский ГАУ

Ключевые слова: *молочное скотоводство, государственная поддержка, эффективность.*

В статье раскрываются основные направления государственной поддержки молочного скотоводства в регионе, предложены меры по совершенствованию государственного регулирования развития подотрасли.

Учитывая важность молочного скотоводства в продовольственном обеспечении регионов молоком и молочной продукцией, в Ульяновской области ее развитию уделяется значительное внимание. Основным инструментом является государственная поддержка через областные целевые программы.

В областной государственной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы», как и в предыдущей программе, реализованной в 2008-2012 гг., важное место отводится развитию молочного скотоводства. В качестве ожидаемого эффекта от реализации областной программы в молочном подкомплексе удельный вес молока и молочной продукции, произведённой на территории Ульяновской области, к 2020 г. прогнозируется 90,2% от потребленного. Производство молока к 2020 г. должно увеличиться до 321,3 тыс. тонн, то есть на 52% по сравнению с производством 2015 г. [1].

Результаты исполнения Госпрограммы Ульяновской области по итогам 3 кв. 2016 г. (табл. 1) показали, что предоставленное финансирование полностью освоено за счет федерального и регионального бюджетов. Вместе с тем, слабые показатели молочной отрасли Ульяновской области во многом объясняются слабой государственной поддержкой - 1,6 руб. на кг молока. Это 64 место в России. Впрочем, еще в 2014 г. по

Таблица 1 - Результаты исполнения государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области на 2014-2020 годы» по итогам 3 кв. 2016 г., млн. руб.

№	Наименование основного мероприятия	Планируемый объем финансирования (на год)		Предоставленное финансирование (на квартал)		Освоение за отчетный период	
		федеральный бюджет	областной бюджет	федеральный бюджет	областной бюджет	федеральный бюджет	областной бюджет
Подпрограмма развития сельского хозяйства							
1	Основное мероприятие «Развитие подотрасли животноводства и скотоводства»	120,1	3,0	113,8	23,6	113,8	23,6
1.1	Развитие племенного животноводства	18,5	16,5	12,3	12,2	122,9	12,2
1.2	Субсидии 1 кг реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока в целях развития молочного скотоводства	88,7	9,0	88,7	9,0	88,7	9,0
1.3	Возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства	6,8	3,0	6,8	1,7	6,8	1,7
1.4	Возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам займам) на развитие молочного скотоводства	5,8	1,0	5,8	0,6	5,8	0,6
2	Основное мероприятие «Оказание мер государственной поддержки производства и реализации продукции животноводства и скотоводства»	69,1	77,8	48,4	59,1	48,4	59,1
2.1	Поддержка экономических значимых региональных программ в области животноводства	-	57,5	0,0	46,5	-	46,5

этому показателю регион находился в последней десятке - на 72 месте. Для сравнения, в Татарстане на кг молока приходится 3,1 руб. господдержки, а в Пензенской области - 2,8 руб.

Между тем, именно господдержка позволила в последние годы повысить производство товарного сырого молока в России, даже несмотря на довольно скромные по международным меркам суммы. Неудивительно, что Ульяновская область, которой в 2016 г. на молочную отрасль выделили 141 млн руб. (из федерального бюджета - 121,5 млн руб.), по основным показателям отстает от своих соседей в Поволжье. На субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам выделили всего 11,9 млн руб., на краткосрочные - 6,8 млн руб. Основная часть бюджета пошла на субсидии на 1 кг реализованного молока - 97,7 млн руб. На поддержку племенного крупного рогатого скота молочного направления - 24,5 млн руб. [2].

С 2017 г. внесены изменения в структуру и механизм оказания государственной поддержки сельхозпроизводителям, в том числе поддержку в области молочного скотоводства (повышение продуктивности молочного крупного рогатого скота), содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития АПК (единая субсидия), поддержку инвестиционного кредитования в АПК, компенсацию прямых понесенных затрат на строительство и модернизацию объектов АПК [3].

В рамках «Единой субсидии» предполагается оказание государственной поддержки по следующим направлениям: на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам, полученным до 1 января 2017 г.; на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии в растениеводстве и животноводстве; на поддержку племенного животноводства; на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними насаждениями, на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей; на поддержку элитного семеноводства; на грантовую поддержку начинающих фермеров, семейных животноводческих ферм; на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы; субсидии на реализацию экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации.

При формировании субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве отменяются условия о сортности молока, и вно-

сится критерий о соответствии требованиям технического регламента Таможенного союза.

Изменения, касающиеся субъектов Российской Федерации: в субъектах Российской Федерации, в которых средняя молочная продуктивность составляет 5000 кг и выше, МСХ России утверждается повышающий коэффициент.

Изменения, касающиеся сельхозтоваропроизводителей: дифференцированное распределение субсидий в зависимости от показателя продуктивности, при условии обеспечения сохранности поголовья коров в отчетном году.

Кроме единой субсидии в 2017 г. по отрасли животноводства будут предоставляться следующие субсидии: на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку коровьего и (или) козьего молока; на приобретение оборудования, машин и механизмов для молочного скотоводства; возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления [3].

В бюджете 2018 г. расширены меры поддержки молочного животноводства: предполагается возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота, в том числе по лизингу. При приобретении поголовья за счёт собственных или заёмных средств планируется компенсация 20% затрат. При покупке поголовья по лизингу будет компенсироваться 50% от первоначального взноса с последующей компенсацией 50% от каждого платежа. Это должно стать ощутимой поддержкой для фермеров, специализирующихся на производстве молока.

Молочное животноводство обладает значительным потенциалом развития. Факторами, тормозящими развитие подотрасли, являются: отсутствие на федеральном уровне системы прямой поддержки инвестиционного процесса производителей, осуществляющих технологическую модернизацию, но не попадающих в систему проектного финансирования и не имеющих возможности воспользоваться системой льготного инвестиционного кредитования; ограничение поддержки освоения импортных техники и технологий, что в условиях двукратной девальвации рубля существенно замедляет освоение инновационных технологий мирового уровня; отсутствие эффективных механизмов перераспределения сельскохозяйственных угодий от неэффективных собственников к эффективным; ориентация господдержки на крупных и сверхкрупных производителей, преимущественно в регионах с высоким агробиологическим потенциалом [4].

Многолетние исследования ученых [5, 6, 7] показывают, что сверхкрупные производители молока, добиваясь высоких производственных показателей, в большинстве случаев не могут обеспечить высокую экономическую эффективность деятельности, в том числе инвестиций. Доходность 1 га сельскохозяйственных угодий при производстве молока у них существенно уступает доходности производства товарных культур растениеводства [8]. В ближайших планах МСХ Российской Федерации обеспечить превышение экспорта сельскохозяйственной продукции над импортом продовольствия. С усилением экспортной ориентации АПК, в регионах России с высоким агробиологическим потенциалом пропорция в доходе на 1 га будет и дальше усиливаться не в пользу молочного животноводства.

Вместе с тем, передовые хозяйства России с поголовьем коров, не превышающим 1200 голов, нашедшие финансовые возможности для комплексной модернизации производства, выходят на конкурентоспособный уровень по ресурсоемкости, производительности и качеству, достигают высокого уровня эффективности производства, доходности сельскохозяйственных угодий и инвестиций. Среди фермерских хозяйств молочной специализации, с поголовьем от 25 до 400 коров есть достаточно много эффективных производителей молока [5]. Поэтому развитие молочного животноводства в большинстве регионов, где преобладают в основном средние по размеру молочные хозяйства, способно обеспечить устойчивый характер развития подотрасли, но для этого необходима переориентация поддержки единичных инвестиционных проектов в АПК к поддержке непрерывного процесса технологической модернизации всеми без исключения производителями молока вне зависимости от размеров производства и форм хозяйствования.

Библиографический список:

1. Долгова, И.М. Государственная поддержка развития молочного скотоводства в Российской Федерации / И.М. Долгова, М.Л. Яшина // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. - 2015. - № 2 (57). - С. 58-63.
2. Региональный обзор: Ульяновская область [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.dairynews.ru/news/regionalnyy-obzor-ulyanovskaya-oblast.html
3. Информация о видах государственной поддержки в отрасли сельского хозяйства, запланированных на 2017 год – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://аппарат-доильный.рф/news/subsidii-dlya-selskogo-hozyajstva-2017

4. Нейф, Н.М. Финансовое обеспечение деятельности предприятий АПК / Н.М. Нейф // Аграрный потенциал в системе продовольственного обеспечения: теория и практика. Материалы всероссийской научно-практической конференции . - Ульяновск: ФГБОУ ВО Ульяновская ГСХА, 2016. - С. 90-94.
5. Суровцев, В.Н. Сравнительные преимущества производства молока и предпосылки формирования «молочного пояса» России / В.Н. Суровцев, Ю.Н. Никулина, С.А. Жутяева // Экономика сельского хозяйства России. - 2016. - № 3. - С. 21-29.
6. Яшина, М.Л. Дифференциация государственной поддержки агропромышленного производства в зависимости от эффективности использования ресурсного потенциала / М.Л. Яшина, М.Р. Богапова // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. - 2017. - № 20 (428). - С. 21-34.
7. Голубева, Е.А. Планирование и прогнозирование как фактор снижения экономического риска / Е.А. Голубева, С.А. Голубева, С.В. Голубев //Аграрная наука и образование на современном этапе развития: опыт, проблемы и пути их решения. Материалы VII Международной научно-практической конференции. - Ульяновск: Ульяновская ГСХА им. П.А. Столыпина, 2016.- С. 15-21.
8. Нуретдинов, И.Г. Программно-целевой подход в формировании государственной политики развития эффективного землепользования в личных подсобных хозяйствах: региональный аспект / И.Г. Нуретдинов, Ю.В. Нуретдинова, А.П. Соколов // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. - 2015. - № 12 (134). - С. 158-162.

SYSTEM OF STATE REGULATION MEASURES DEVELOPMENT OF DAIRY CATTLE

Zolotukhin D.S.

Key words: dairy cattle breeding, state support, efficiency.

The article reveals the main directions of state support of dairy cattle breeding in the region, proposed measures to improve state regulation of sub-sector development.