

УДК 346.62: 336.711

ОПТИМИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СИСТЕМЕ ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

*Панова О.С., студентка 2 курса экономического факультета
Научный руководитель – Бобылева А.С., д.э.н., профессор
ФБГОУ ВО Ульяновский ГАУ*

Ключевые слова: мегарегулятор, Центральный банк, финансовый рынок, финансовая система, независимость, оптимизация.

В работе рассмотрены основные проблемы в деятельности Центрального банка как мегарегулятора, даны оценки процессу реформирования финансовой системы и финансового регулирования России на основе анализа международной практики и отчетности Банка России.

Идея оптимизации государственного управления финансовой системы РФ возникла еще в начале 2000-ных годов. В 2004 году была создана Федеральная служба по финансовым рынкам (ФСФР), которая должна была обладать всей полнотой полномочий в финансовой системе. Однако организовать синхронную работу данной службы с Центральным банком России (ЦБР) так и не получилось. Необходимость контролировать сложный финансовый механизм путем слияния финансовых институтов стала основным аргументом в пользу реформирования российского финансового сектора.

Реформа регулирования и надзора на финансовом рынке прошла в 2 этапа. Первый этап закончился присоединением Росстранадзора к ФСФР в марте 2011 года, второй этап закончился подписанием указов о расширении полномочий ЦБР, так как в конце 2012 года Правительство РФ окончательно решилось на создание единого мегарегулятора. С 1 сентября 2013 года Центробанк России начал работать как мегарегулятор, под надзором которого стал не только банковский сектор, но и некредитные финансовые организации (ранее их деятельностью занималась ФСФР). Была выделена отдельная служба в мегарегуляторе – служба Банка России по финансовым рынкам. С 3 марта 2014 года ЦБР упразднил данную службу и в составе центрального аппарата ЦБР были созданы 9 подразделений с целью обеспечения качественного выполнения задач развития и надзора за финансовыми рынками.

Проанализировав опыт зарубежных стран в создании супер- и мегарегуляторов финансовой системы нельзя однозначно сказать, что такое управление развитием и контролем за ним является наиболее оптимальным. Это объясняется тем, что у каждой страны своя экономическая модель, формирование которой строится с учетом национальных интересов и особенностей. Исключительным примером служит Монетарное управление Сингапура – центральный банк и государственное управление финансового регулирования Сингапура (является суперрегулятором). Судя по прогнозу социально-экономического развития России до 2030 года, на вооружение был взят именно сингапурский опыт.

В связи с внесенными изменениями ряда федеральных законов в 2013 году у ЦБ появились совершенно новые функции контроля и надзора. Такое расширение их перечня явилось следствием наделения Банка России новыми полномочиями по развитию финансового рынка РФ и обеспечению его стабильности.

Детально изучив годовые отчеты ЦБР за 2013-2015 гг. выяснилось, что нестабильная экономическая ситуация в стране осложнила возможность реально оценить пользу мегарегулирования. Однако некоторые положительные тенденции уже прослеживаются. Во-первых, участниками рынка отмечается гибкость работы ЦБР как мегарегулятора без перекоса на банковскую практику. Во-вторых, активная работа со страховым сегментом финансового рынка. В-третьих, развитие механизма саморегулирования рынка и проработка закона о саморегулируемых организациях. В-четвертых, оптимизация системы государственного финансового контроля без дублирования функций и полномочий.

В противовес положительным моментам аналитики Форбс видят ряд негативных эффектов, таких как конфликт интересов, возникающий вследствие концентрации у ЦБР множества различных функций, а также резкий рост нагрузки как на орган надзора (количество поднадзорных организаций увеличилось примерно в 9 раз), так и на поднадзорные организации (примерно в 5 раз). Кроме того, стремление вывести деятельность Fогex в России из тени прорабатывалось с декабря 2014 года, а вступившие в силу изменения с 2016 года наоборот переместили его туда. Несомненно, банкам, брокерам, форекс-дилерам и их клиентам стоит ждать значительных изменений в 2017 году.

Таким образом, несмотря на то, что ЦБР в ускоренном темпе расширяет свою власть почти на всех участников финансового рынка,

окончательные выводы об успешности оптимизации российского регулятора планируется подвести экспертами и аналитиками к 2018 году.

Библиографический список

1. «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» [Электронный ресурс] / Федеральный закон № 86-ФЗ от 10.07.2002; ред. от 28.03.2017. - Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 04.04.2017.)
2. Центрального банка России [Электронный ресурс]: официальный сайт.- Режим доступа: <http://cbr.ru> Дата обращения 04.03.2017.
3. Интернет-портал [Электронный ресурс] // СИА: Рынок. Финансы. Недвижимость.- Режим доступа: <http://sia.ru> (дата обращения 01.02.2017.)
4. Интернет-портал [Электронный ресурс] // ФОРБС. - Режим доступа: <http://www.forbes.ru> (дата обращения 13.04.2017).

OPTIMIZATION OF PUBLIC ADMINISTRATION IN THE SYSTEM OF FINANCIAL ACTIVITY

Panova O.S

Keywords: *Mega-regulator, the Central Bank, financial markets, financial system, independence, optimization.*

The paper considers the main problems in the activity of the Central Bank as a mega-regulator, estimates the process of reforming the financial system and financial regulation of Russia based on an analysis of the Bank of Russia's international practice and reporting.