

УДК 633.2.034:631.15:33

СУБСИДИРОВАНИЕ МОЛОЧНОГО СКОТОВОДСТВА: ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТА

*А.А. Петров, ассистент, раа_78@mail.ru
ФГБОУ ВО Ульяновская ГСХА*

Ключевые слова: государственная поддержка, государственная программа; субсидирование; развитие сельского хозяйства; молочное скотоводство.

Субсидирование производства молока является основным механизмом поддержки данной отрасли, позволяя сокращать часть издержек на производство молока. Получение субсидий для сельскохозяйственных товаропроизводителей ограничено рядом условий. В работе предлагается расширить список условий предоставления субсидий, что позволит облегчить получения субсидий эффективными товаропроизводителя

Исследования поддержаны грантом РГНФ № 16-12-73007

Субсидирование является инструментом государственной поддержки развития молочного скотоводства и осуществляется с целью стимулирования сельскохозяйственных товаропроизводителей к расширению производства путем компенсации части их расходов (а значит повышения доходности) молочного скотоводства.

Получение государственного субсидирования на реализуемое молоко по государственным федеральным [1] и региональным [2] программам оговорено следующими условиями:

1. Недопущение снижения объема производства молока по отношению к соответствующему периоду предыдущего года.
2. Увеличение молочной продуктивности коров по отношению к предыдущему году.
3. Недопущение снижения выхода телят по отношению к соответствующему периоду предыдущего года.

Таким образом, на получение государственной субсидии могут рассчитывать только устойчивые сельскохозяйственные товаропроизводители, не допускающие сокращения поголовья и продуктивности коров.

Для проверки эффективности используемых условий предоставления субсидий следует проанализировать, как происходило субсиди-

рование реализации молока в Ульяновской области за предшествующие годы [3]. Общий размер средств, выделяемых на субсидирование производства и реализации молока, сильно варьирует по годам. С 2009 по 2013 год средний размер субсидий в расчете на 1 литр молока реализуемого производителями общественного сектора колебался с 22 коп. до 1,92 руб., а по отношению к полной себестоимости молока – с 1,9% до 19,7%. То есть существующие требования способствуют сильному колебанию величины государственной поддержки молочного скотоводства. Причина в том, что условия получения субсидий привязаны к сопоставлению данных текущего и прошлого годов. Неблагоприятные условия года способствуют неполучению субсидий сразу для многих товаропроизводителей, тогда как следующий за неблагоприятным год приносит прирост субсидирования.

Неравномерно и распределение субсидий между отдельными организациями [3]. Большая часть организаций в 2008-2013 годах не попадает под действие условий субсидирования. Из получивших субсидирование только 9 организаций получали субсидии на молоко в течение всего периода (2009-2013 гг.).

Причем общей картины деления сельскохозяйственных организаций на те, которые всегда получают субсидирование, и те, которые его не получают практически нет. Только 9 организаций (из 92) в течение всего периода (2009-2013 гг.) получали субсидии на молоко. Большая часть организаций получали субсидии в течение одного или двух лет. Это связано с невыполнением сельскохозяйственными организациями требований к получению субсидий на молоко, связанным со снижением значения одного из оценочных показателей по сравнению с прошлым годом. Или неполным выполнением, когда организация может получать субсидии только в некоторые месяцы года.

Вторым существенным недостатком существующей системы субсидирования реализуемого молока является то, что успешные высокоэффективные товаропроизводители могут не получить субсидию по причине невыполнения условий. Для получения субсидии требуется сохранить или повысить молочную продуктивность коров и выход телят по сравнению с прошлым годом. Но это очень непросто сделать в тех организациях, где продуктивность итак высокая (6000-8000 кг в год). Увеличить продуктивность еще для организаций, где она уже высока, можно только за счет дополнительных вложений и повышения интенсификации производства. Но результат не гарантирован. При этом действие случайных неблагоприятных факторов может привести

к снижению (пусть и небольшому) продуктивности или выхода телят. Продуктивность при этом может остаться на очень высоком уровне. Но требования выполнены не будут и данной организации в получении субсидии будет отказано. Это приведет к снижению дохода организации, сократив возможности для дальнейшего развития производства.

Данное условие происходит исходя из стоящей перед государственной программой задачи по расширению производства молока и, с этой точки зрения является совершенно правильным. Но правильным была бы и поддержка, оказываемая эффективным товаропроизводителям, из-за временного спада производства (продуктивности, выхода телят) не могущих претендовать на получение субсидий по существующим условиям. Для этого предлагается расширить возможности для соискателей субсидии, добавив новые условия. При этом остается возможность получения субсидий и по существующим условиям. Это дает для сельскохозяйственных товаропроизводителей возможность выбора.

Условия (требования) к сельскохозяйственной организации или КФХ, претендующим на получение субсидии за молоко предлагаются следующие:

1. Высокая молочная продуктивность коров (не менее 5000 кг в год), даже если меньше, чем за аналогичный период предыдущего года.
2. Высокое значение выхода телят в расчете на 100 коров (не менее 80 голов), даже если по сравнению с предыдущим годом будет снижение данного показателя.
3. Недопущение сокращения основного стада коров молочного направления по сравнению с прошлым годом.

Получить субсидию по предлагаемым условиям смогут только предприятия с высокой эффективностью производства, так как требуемая продуктивность и выход телят существенно превышает средние значения данных показателей, как по России, так и по Ульяновской области. Обязательным условием является сохранение поголовья основного стада, что может дать возможность в следующем году увеличить производство молока и продуктивность и получать государственную субсидию уже за прирост производства.

Результат от введения новых условий для получения субсидий на молоко можно рассчитать, подставив предложенные требования получения субсидий к фактической ситуации в сельскохозяйственных организациях Ульяновской области за 2012 и 2013 годы. Целью расчета

Таблица 1 - Анализ субсидирования молочного скотоводства в общественном секторе Ульяновской области при фактических и предложенных требованиях получения субсидии

Показатели	Фактические данные		Предложенные условия для субсидий (расчет)		Отклонения (=;-)	
	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.
Общий размер субсидии на 1 литр молока в общественном секторе, тыс. руб.	34971	120717	78977	160805	44006	40088
Поголовье коров в общественном секторе, попадающее под субсидии, гол	6597	7788	10713	12163	4116	4375
В % от общего поголовья коров общественного сектора	28,9	35,6	46,9	55,7	18 п.п.	20 п.п.
Валовой надой в организациях, попадающих под субсидирование, ц	241248	353188	499050	631612	257802	278424
В % от общего поголовья коров общественного сектора	29,3	41,1	60,5	73,5	31,3 п.п.	32,4 п.п.
Средняя годовая продуктивность коров в организациях, попадающих под субсидирование, кг	3657	4535	4658	5193	1001	658
Субсидии в расчете на 1 литр молока произведенного в общественном секторе, руб.	0,54	1,78	1,22	2,37	0,68	0,59
Субсидии в % к полной себестоимости молока, %	4,5	14,4	10,3	19,1	5,8 п.п.	4,7 п.п.

является сравнение фактического размера субсидирования молочного скотоводства в общественном секторе Ульяновской области с величиной субсидии, на которую могли бы претендовать сельскохозяйственные организации, производящие молоко, если бы предложенные условия действовали в указанный период. В таблице 1 показан результат данных расчетов.

Использование субсидирования по предлагаемым условиям позволило бы расширить объем средств на субсидирование производства и реализацию молока в 2012 году на 44 млн. руб., а в 2013 году на 40 млн. руб., что существенно по сравнению с фактическими объемами

субсидирования молочного скотоводства. Субсидирование позволит обеспечить сельскохозяйственные организации дополнительным доходом в размере 10,2% и 19% от полной себестоимости реализуемого молока. Субсидия в расчете на 1 кг молока достигнет 2,37 руб. (в 2012 году – 1,22 руб.). При этом под действие субсидирования попадет 46,9% (в 20142 году) и 55,7% (в 2013 году) поголовья коров общественного сектора, производящие 60,5% и 73,5% от валового производства молока соответственно.

При этом, дополнительная часть государственной поддержки будет приходиться на эффективные сельскохозяйственные организации, которые имеют ресурсы для расширения и совершенствования производства молока. Это видно по данным таблицы. Средняя продуктивность коров в организациях получающих государственное субсидирование в 2012 и 2013 годах составила 3657 кг и 4535 кг (средняя фактическая продуктивность в общественном секторе Ульяновской области в данные годы была соответственно 3346 кг и 3788 кг). С учетом предложенных условий субсидирования к этому списку добавляются еще сельскохозяйственные организации, но средняя продуктивность при этом повышается до 4658 кг и 5193 кг соответственно. То есть в большей степени будут субсидироваться организации с высокой эффективностью молочного скотоводства, за счет развития которых и стоит ожидать увеличения производства молока в Ульяновской области в рамках выполнения областной государственной программы. Стимулирование их за счет повышения доходности данной отрасли может позволить увеличить в перспективе объем производства молока.

Библиографический список

1. Постановление Правительства Российской Федерации №717 от 14.07.2012 года «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы».
2. Проект Постановления Правительства Ульяновской области Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014 – 2020 годы.
3. Петров, А.А. Предложения по совершенствованию субсидирования молочного скотоводства / А.А. Петров // Стратегия развития АПК и сельских территорий: перспективные идеи и конкурентоспособные технологии. Материалы международной научно-практической конференции, посвященной

50-летию ВНИОПТУСХ 19-20 февраля 2015 г., М.: ООО «ПРИНТ ПРО», 2015.
– с. 55-57.

SUBSIDIZING DAIRY CATTLE BREEDING: A PROPOSAL FOR THE IMPROVEMENT AND EVALUATION OF THE RESULT

Petrov A. A.

Key words: *state support, state the program; subsidies; agricultural development; dairy cattle.*

The Subsidization of milk production is the main support mechanisms of the industry, allowing you to cut a portion of the cost of production of milk. Subsidies for agricultural producers is limited to a number of conditions. This paper proposes to expand the list of conditions for the submission of grants that will facilitate obtaining grants efficient producers, increasing the profitability and sustainability of milk production.