

УДК 908

БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ СИМБИРСКОЙ ГУБЕРНИИ

*Чернышова Ю., студент 3 курса историко-филологического
факультета*

*Научный руководитель – Андреев С.А., кандидат исторических
наук*

ФГБОУ ВО «УлГПУ им. И.Н.Ульянова»

Ключевые слова: *земство, органы местного самоуправления,
бюджет*

*В работе рассматривается бюджетная политика органов
земского самоуправления Симбирской губернии во второй по-
ловине XIX – начале XX века, их структура, доходная и расход-
ная части.*

Проблема формирования местного бюджета – одна из самых злободневных, с которыми столкнулись земства с момента своего возникновения. Финансовая деятельность включает в себя пути формирования бюджета, статьи его расходов и доходов.

Главные источники земских доходов могут быть распределены на четыре основные группы: зачёты (свободная наличность, недоимки); сборы с недвижимых имуществ; сборы с торговых и промысловых документов; все прочие доходы.

Во всех земствах Самарской, Саратовской и Симбирской губернии окладные доходы в десятки раз превышали доходы неокладные. И в рамках окладных доходов чётко прослеживается иерархия. Первое место среди них принадлежало налогу с недвижимых имуществ, а внутри него первенствовал сбор с земель и лесов [3].

К 1895 г. произошли количественные изменения доходных смет земств Симбирской губернии. Совокупный доход уездных земств губернии составил 1 141 300 руб. Процесс роста доходной части бюджета земств Симбирской губернии продолжился вплоть до мировой

войны. Совокупный доход уездных земств в 1914 г. составил 3 386 700 руб. Процесс относительного увеличения доходной части бюджетов земств Симбирской губернии сменился процессом их сокращения. В 1916 г. произошло резкое уменьшение доходов уездных земств, он составил 1 201 600 руб. Процесс относительного увеличения доходной части бюджетов земств Симбирской губернии сменился процессом их сокращения. В 1916 г. произошло резкое уменьшение доходов уездных земств, он составил 1 201 600 руб. Анализ доходных смет уездных и губернского земств Симбирской губернии показывает, что за исключением 1891 г. и 1916 г. доходам земств была характерна тенденция к увеличению доходной части бюджета. В 1891 г. и 1916 г. доходные сметы всех земств губернии резко сократились, что было вызвано в первом случае катастрофическим неурожаем 1890 г., а во втором – мировой войной [1].

Все земские расходы подразделялись на обязательные и необязательные. Размеры обязательных расходов регламентировались Уставами народного продовольствия, общественного призрения, путей сообщения, о земских повинностях, Положениями о взаимном земском страховании. Размеры необязательных устанавливались земствами самостоятельно, исходя из потребностей региона и финансовой возможности органа самоуправления. К обязательным расходам относились содержание лошадей и земских станционных пунктов, разъездные деньги чинам полиции и судебным следователям, вознаграждение местным казначействам за приём и хранение земских сумм, содержание мест гражданского управления. К необязательным – забота о народном образовании и здравии, ветеринарии, экономическом благосостоянии региона, содержание земского управления [2].

Расходы обязательные носили для земства непроизводительный характер, но при этом до середины 90-х гг. XIX в. абсолютно возрастали. Можно выделить несколько региональных особенностей в области соотношения земских обязательных и необязательных расходов и в области статейных приоритетов. Ситуация с соотношением обязательных и необязательных расходов в Симбирской и Саратовской губерниях стала меняться уже в первой половине 70-х гг. XIX в. Иной была картина в Самарской губернии, где обязательные расходы продолжали доминировать вплоть до 90-х гг. XIX в. Если обратиться к постатейным приоритетам Поволжских земств среди необязательных расходов, то можно выделить следующие особенности. Ведущее место среди них

в Симбирской и Саратовской губерниях первоначально принадлежало расходам медицинским. В отличие от них в Самарской губернии доминировали первоначально расходы на народное образование. При общности целей и задач, правовых основ земское дело разных регионов имело специфические черты. В его структуре могли доминировать разные направления, что определялось спецификой местных условий, природно-климатическими, демографическими, экономическими и социокультурными особенностями региона.

Библиографический список

1. Андреев, С.А. Доходные статьи бюджетов земств Поволжья в середине XIX – начале XX века (по материалам Симбирской и Саратовской губерний) / С.А. Андреев // Вестник Челябинского государственного университета.- 2008.- № 34.- С. 25-30.
2. Андреев, С.А. Формирование бюджетов земств Поволжья в середине XIX–начале XX века (по материалам Симбирской, Саратовской и Казанской губерний) / С.А. Андреев // Известия Самарского научного центра Российской академии наук.- 2008.- Том 10, № 4.- С.1018-1022.
3. Хасянов, Олег Ренатович. Экономическая, общественная и культурная жизнь провинциального дворянства в начале XX века: автореф. дисс. ... канд. исторических наук / О.Р. Хасянов.- Саранск, 2009.

BUDGET POLICY LOCAL GOVERNMENT SIMBIRSK

Chernyshov J.

Key words: *district council, local government budget*

This paper considers the budget policy territorial self-government bodies in Simbirsk province in second half XIX - early XX century, their structure, the revenues and expenses.